

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

08 февраля 2012 года

04-02/954

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «СпецСтройРесурс» от 31.01.2012 № 58 (вх. от 01.02.2012 № 468) на действия аукционной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-002) на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в лечебных отделениях по адресам: Пушкина, 103; Пушкина, 114/4 (извещение № 0107200002712000002 от 11.01.2012), далее – заказ, открытый аукцион в электронной форме,

при участии:

<...>,

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

**2.** В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «СпецСтройРесурс».

В жалобе указано, что ООО «СпецСтройРесурс» подало заявку (защищенный номер <...> ) на участие в открытом аукционе в электронной форме, которая была отклонена аукционной комиссией в связи с тем, что по части позиций представлены показатели используемого товара, которые не соответствуют значениям, установленным документацией.

Заявитель считает причину отклонения необоснованной.

Заявитель отмечает в жалобе, что в разъяснениях, размещенных на сайте 18.01.2012, не указаны конкретный показатель и нормативная документация, которая регламентирует коэффициент воздухопроницаемости.

Министерство финансов Республики Коми и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Коми республиканский перинатальный центр» с требованиями жалобы не согласны, доводы изложены в отзывах на жалобу.

**3.** Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, заказчика (членов аукционной комиссии), уполномоченного органа (председателя аукционной комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Заказчиком размещения заказа является государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Коми республиканский перинатальный центр» (далее - заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом аукциона является выполнение работ по замене оконных блоков в лечебных отделениях по адресам: Пушкина, 103; Пушкина, 114/4.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 142 646,00 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства бюджетного учреждения: в том числе:

- за счет субсидий из республиканского бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, поступивших из Федерального Фонда ОМС в рамках Программы «Модернизация здравоохранения Республики Коми на 2011-2012 годы»;

- за счёт предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в лечебных отделениях по адресам: Пушкина, 103; Пушкина, 114/4 (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена письмом главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканский перинатальный центр».

11.01.2012 на официальном сайте и на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)

размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002712000002 от 11.01.2012; 13.01.2012 размещены извещение № 0107200002712000002 в ред. № 2 от 13.01.2012, изменения в документацию об аукционе ЭА-002 от 13.01.2012.

В соответствии с приказом первого заместителя министра финансов Республики Коми от 10.01.2012 № 53 создана аукционная комиссия.

**3.2.** Из материалов жалобы следует, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная ООО «СпецСтройРесурс» имеет защищенный номер заявки 2119245.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № 0107200002712000002-1 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-002) на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в лечебных отделениях по адресам: Пушкина, 103; Пушкина, 114/4 от 27.01.2012 аукционной комиссией по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принято решение на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с порядковым номером 2119245, со следующим обоснованием: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: требованиям пункта 1.11.2.3.б) раздела 1; п. 22 раздела 2; раздела 3 документации об аукционе (технического задания):

- по части позиций представлены показатели используемого товара не соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

В соответствии с ч.ч. 1, 3 – 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В ч. 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно подп. «а», «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать следующие сведения:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

(см. текст в предыдущей редакции)

- согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с подп. «а», «б» п. 1.11.2.3 п. 1.11 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать следующие сведения:

- согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

## **Согласно п. 22 раздела II**

### **«Информационная карта открытого аукциона в электронной форме»**

**документации об открытом аукционе в электронной форме заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе и Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены документы и сведения, предусмотренные п. 1.11. настоящей документации об аукционе с учетом**

# ИНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.

Первая часть на участие в аукционе в соответствии с пп. 1.11.2.3. б) п. 1.11 документации об открытом аукционе в электронной форме должна содержать: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

*Участники размещения заказа предоставляют конкретные значения по каждому помеченному (\*) показателю, по остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются в соответствии с условиями заказа.*

В разделе III «Требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме (далее - техническое задание) установлены требования к работам, которые необходимо выполнить, а также показатели товара используемого при выполнении работ (требования, предъявляемые к оконным изделиям из ПВХ профиля).

Как следует из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителями заказчика, при формировании технического задания заказчик исходил из собственных потребностей, основываясь на требованиях Закона о размещении заказов, руководствуясь, в том числе письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.10.2007 № 15455-ап/д04 «О мерах по предупреждению неблагоприятных последствий от действий недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по государственным и муниципальным контрактам».

В документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к монтажу окон и требования, предъявляемые к оконным изделиям из ПВХ профиля, в частности к оконным блокам предъявлялись следующие требования:

2.1. По основным показателям:

-приведенное сопротивление теплопередаче – не менее  $0,72 \text{ м}^2 \text{ С}^0/\text{Вт}^*$ ;Класс Б

-воздухопроницаемость при дельта Р= 100Па - не более  $1,33 \text{ м}^3/\text{чм}^2^*$ ; Класс А

-изоляция воздушного шума транспортного потока–не менее 28 дБА\*;Класс А

- общий коэффициент светопропускания - не менее 0,35 \*; Класс Г

2.2. По комплектующим изделиям:

- профиль – пятикамерный, монтажная глубина не менее 70 мм \*, цвет белый

- стеклопакет – двухкамерный, энергосберегающий, толщина не менее 40 мм \* (формула 4М1 x 16 x 4 М1 x 12 x И4)

- фурнитура – серебристого цвета, безотказность оконных приборов и петель не менее 20 000 циклов.»

Обозначения в указанной в документации об открытом аукционе в электронной форме формуле стеклопакета означают следующее:

4 – толщина стекла (мм),

16 и 12 – межстекольное расстояние (мм),

М1 – марка качества стекла, которая определяется количеством допустимых дефектов на квадратный метр стекла,

И – низкоэмиссионное энергосберегающее стекло (И-стекло). Использование И-стекла в составе стеклопакета позволяет добиться существенных преимуществ по теплоизоляции, поскольку тепло остается внутри за счет отражения инфракрасного излучения.

Из пояснений уполномоченного органа следует, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «СпецСтройРесурс» была признана несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в связи со следующим. Значение показателя воздухопроницаемости, указанное участником размещения заказа, превышает предусмотренное заказом значение; исходя из представленной обществом формулы характеристики используемого при выполнении работ стеклопакета не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в части указания расстояния между стеклами и характеристик энергосберегающего стекла с мягким покрытием.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «СпецСтройРесурс», зарегистрированная под номером 2119245, не соответствует требованиям, установленным к показателям товара, используемого при выполнении работ (требованиям, предъявляемым к оконным изделиям из ПВХ профиля) ввиду следующего. ООО «СпецСтройРесурс» в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предложен следующий показатель воздухопроницаемости: при дельта P=100Па – **2 м<sup>3</sup>/чхм<sup>2</sup>\***; Класс А, что не соответствует установленному в техническом задании показателю воздухопроницаемости: при дельта P= 100Па - **не более 1,33 м<sup>3</sup>/чхм<sup>2</sup>\***; Класс А. ООО «СпецСтройРесурс» предлагает при выполнении работ использовать стеклопакет – двухкамерный, энергосберегающий, толщина 40 мм (формула 4М1 x **14** x 4 М1x **14** x **4И1**), что не соответствует требованиям к используемому при выполнении работ товару, установленным заказчиком в техническом задании, а именно: стеклопакет – двухкамерный, энергосберегающий, толщина не менее 40 мм \* (формула 4М1 x **16** x 4 М1x **12** x **И4**).

Таким образом, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «СпецСтройРесурс», зарегистрированная под номером 2119245, не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе

в электронной форме, следовательно, решение аукционной комиссии об отказе ООО «СпецСтройРесурс» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме не противоречит требованиям п. 2 ч. 4, ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

**3.3.** В соответствии с ч.ч. 3, 4, 5 ст. 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении одного открытого аукциона в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган.

В течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.

Запрос о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме поступил 17.01.2012.

Министерство финансов Республики Коми на основании письма заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканский перинатальный центр» - разъяснило положения документации об открытом аукционе в электронной форме, разместив указанное разъяснение на официальном сайте в сети Интернет 18.01.2012.

Действующим законодательством Российской Федерации о размещении заказов не установлены критерии полноты дачи разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, требования ст. 41.7 Закона о размещении заказов уполномоченным органом исполнены.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России



## **РЕШИЛА:**

признать жалобу ООО «СпецСтройРесурс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.