

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 1272/04

23. июля 2018 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: Председатель Комиссии –Б.С.В., Члены Комиссии: П.А.И., Г.Н.Н., Ш.В.Е., рассмотрев жалобу Ч.В.Н. (вх. № 10091 от 12.07.2018г.) на неправомерные действия организатора торгов – Комитета по управлению имуществом Миллеровского района (далее- КУИ), допущенные при размещении на сайте www.torgi.gov.ru 02.07.2018г. в 13:53 извещений № 020718/0026290/01 и 29.06.2018г. в 10:22 №290618/0026290/01 (лоты 1-5) о возможности предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в аренду или собственность, в отсутствие Ч. В.Н. (его представителя), в присутствии представителя КУИ по доверенности – Щ. Ю.Н.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 12.07.2018 г. (вх. № 10091) поступила жалоба Ч. В.Н. (далее- Заявитель) на неправомерные действия организатора торгов – КУИ, допущенные при размещении на сайте www.torgi.gov.ru извещений 02.07.2018г. в 13:53 № 020718/0026290/01 и 29.06.2018г. в 10:22 №290618/0026290/01 (лоты 1-5) о возможности предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в аренду или собственность.

По мнению Заявителя, КУИ допустил нарушение норм Главы V.I Земельного Кодекса РФ (далее- ЗК РФ), установив способ подачи заявления о предоставлении земельных участков с ограничением, не предусмотренным ЗК РФ.

Представитель КУИ с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Рассмотрев материалы дела, исследовав письменные доказательства, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.п.1 п.1 ст.39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности

уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

КУИ опубликованы и размещены в установленном порядке на официальном сайте в сети «Интернет» извещения № 020718/0026290/01 (02.07.2018г. в 13:53) и №290618/0026290/01 (29.06.2018г. в 10:22) о предоставлении земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, а также в целях осуществления деятельности КФХ).

Согласно п. 5 ст.39.18 ЗК РФ если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган совершает одно из следующих действий:

1) осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка;

2) принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствии со статьей 39.15 настоящего Кодекса при условии, что испрашиваемый земельный участок предстоит образовать или его границы подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости", и направляет указанное решение заявителю. В случае, если схема расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, подлежит согласованию в соответствии со статьей 3.5 Федерального закона от 25 октября 2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", срок принятия указанного решения может быть продлен не более чем до сорока пяти дней со дня поступления заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка. Об отсутствии заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств, поступивших в срок, указанный в абзаце первом настоящего пункта, и о продлении срока принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка уполномоченный орган уведомляет заявителя.

Подпунктом 3 пункта 2 ст.39.18 ЗК РФ установлено, что в извещении указываются адрес и способ подачи заявлений, указанных в подпункте 2 настоящего пункта.

КУИ в вышеуказанных извещениях указал адрес и способ подачи заявлений: *«Заявления принимаются ежедневно (кроме выходных и праздничных дней) по адресу: Ростовская область, Миллеровский район, г.Миллерово, ул.Ленина,б, 3 этаж, каб.№28. Заявления подаются в письменной форме заинтересованным лицом лично только на бумажном носителе, при наличии документа, удостоверяющего личность, либо уполномоченным представителем заявителя, при наличии документа, подтверждающего права (полномочия) представителя. Заявления, направленные иным способом, не принимаются».*

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что действующим земельным законодательством РФ не предусмотрен запрет на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе иным путем, кроме личного обращения.

- указав в извещениях, что заявления о намерении участвовать в аукционе могут быть поданы исключительно лично, а поступившие иными способами заявления, не учитываются, ограничил возможность участия в аукционе лиц, которые территориально удалены от места подачи заявлений или не имеют возможности обеспечить личное участие в подаче заявления по иным причинам и тем самым установил приоритет лиц, имеющих возможность подать заявку.

Согласно п.4 ст.39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Таким образом, КУИ допустил нарушение п.4 ст. 39.18 ЗК РФ, установив требование, что граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подать заявления только путем личного обращения.

При таких обстоятельствах, доводы Заявителя являются обоснованными.

В соответствии с ч.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч.1 ст. 23 данного закона.

На момент принятия Комиссией решения по данному делу установлено, что до настоящего времени заявок от иных лиц, по вышеуказанным лотам не поступило.

В этой связи, у Комиссии имеются основания для выдачи организатору торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при предоставлении вышеуказанных земельных участков.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1.Признать жалобу Ч. В.Н. от 12.07.2018 (вх. № 10091) обоснованной.
2. Признать Организатора торгов – Комитет по управлению имуществом Миллеровского района нарушившим п.4 ст.39.18 ЗК РФ.
3. Организатору торгов - Комитету по управлению имуществом Миллеровского района обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при предоставлении земельных участков (извещения № 020718/0026290/01 и №290618/0026290/01).
- 4.Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель Комиссии С.В.Б., Члены Комиссии: А.И.П., Н.Н.Г., В.Е.Ш.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 459/04

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов

23.07.2018 г.

Ростов–на–Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Б.С.В, Члены Комиссии: П.А.И., Г.Н.Н., В.Е.Ш., руководствуясь ст.18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 23.07.2018 г. по делу № 1272/04 по жалобе Ч. В.Н. на действия КУИ при предоставлении земельных участков (извещения № 020718/0026290/01 и 290618/0026290/01)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов - КУИ в срок **до 17.08.18г.** совершить обязательные для исполнения предписания действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения Торгов, а именно:

1. Внести изменения в извещения при предоставлении земельных участков (извещения № 020718/0026290/01 и 290618/0026290/01), по которым КУИ не осуществлены действия в соответствии с пунктом 5 ст.39.18 Земельного Кодекса РФ, в части указания способа подачи заявок с учетом решения Комиссии Ростовского УФАС России;

2. Продлить срок приема заявок не менее чем на 30 дней с даты опубликования извещений № 020718/0026290/01 и 290618/0026290/01 с изменениями, указанными в п.1 Предписания.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: С.В.Б., Члены Комиссии: А.И.П., Н.Н.Г., В.Е.Ш.