РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-722/19

26 ноября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов); от ООО «Газстрой» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.11.2019 вх. № 33870-ЭП/19, от 22.11.2019 вх. № 34575-ЭП/19) ООО «Газстрой» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Макрорегиона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» (извещение № 31908396236), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908396236 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Макрорегиона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 12.08.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	492 702 533,87 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2019 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.11.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191186, г. Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.14/26

2. Заявитель обжалует принятое согласно протоколу рассмотрения заявок № 31908396236 от 12.11.2019 решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отказе от осуществления Закупки на основании п. 30.1 Положения о закупках в связи с тем, что в течение срока

предоставления заявок подана только одна заявка на участие в Закупке.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Газстрой» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/37952/19 от 20.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/37952/19 от 20.11.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у

единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31908396236 от 12.11.2019 к участию в процедуре Закупки была допущена 1 заявка (ООО «Газстрой»). В связи с тем, что в течение срока предоставления заявок подана только одна заявка на участие в Закупке открытый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся и в соответствии с п. 30.1 Положения о закупках Закупочной комиссией принято решение отказаться от осуществления Закупки.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Частью 18 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ определено, что под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Пунктом 22.1 Положения о закупках (в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки) установлено, что открытый аукцион – форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным Документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в Документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

В соответствии с п. 22.13 Положения о закупках открытый аукцион может проводиться в электронной форме посредством ЭТП и в бумажной форме.

Как следует из п. 22.5 Положения о закупках, открытый аукцион включает в себя следующие

этапы:

- размещение извещения о закупке и Документации о закупке;
- предоставление заявок;
- вскрытие конвертов с заявками (открытие доступа к заявкам);
- рассмотрение заявок;
- основной этап Закупки (проведение аукционного торга);
- подведение итогов Закупки;
- заключение договора (договоров).

Согласно п. 22.3 Положения о закупках для основного этапа Закупки (проведение аукционного торга) общество с учётом п. 14.2 настоящего Положения устанавливает только критерий наименьшей цены договора (договоров).

На основании п. 22.7 Положения о закупках в состав аукционной документации дополнительно включается информация о величине понижения начальной цены договора (цены лота) ("шаг аукциона").

Как следует из п. 15 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), шаг аукциона составляет: минимальный 0,5% - максимальный 5 % от начальной (максимальной) цены, без НДС.

В соответствии с п. 17 Информационной карты в основном этапе закупки (проведение аукционного торга) могут участвовать только участники, допущенные Закупочной комиссией к участию в открытом аукционе.

При проведении открытого аукциона участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение начальной (максимальной) цены договора без НДС на величину «Шага Аукциона» без НДС.

Победителем открытого аукциона будет признан участник, который предложил наиболее низкую цену договора (договоров) и цену единицы товара (работы, услуги), по сравнению с указанными в Документации.

По итогам открытого аукциона составляется протокол проведения открытого аукциона.

Пунктом 22.11 Положения о закупках установлено, что в случае если в течение срока предоставления заявок подана только одна заявка на участие в Закупке, то Закупочная комиссия признаёт открытый аукцион несостоявшимся и принимает одно из решений, предусмотренных п. 30.1. настоящего Положения.

Согласно п. 30.1.1 Положения о закупках если Закупка признана несостоявшейся, общество вправе отказаться от осуществления Закупки.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок № 31908396236 от 12.11.2019 к участию в процедуре Закупки была допущена 1 заявка (ООО «Газстрой»), при этом проведение основного этапа Закупки (аукционного торга) не состоялось, предложения о цене договора в рамках аукционного торга, предусматривающего снижение начальной (максимальной) цены договора на величину «шага аукциона», в соответствии с порядком проведения аукциона, указанным в Документации и ч. 18 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, не подавались, протокол проведения открытого

аукциона по итогам аукциона не составлялся.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об обоснованности принятого Закупочной комиссией Организатора торгов решения о признании процедуры Закупки несостоявшейся и отказе от осуществления Закупки на основании п. 30.1 Положения о закупках, ввиду непроведения основного этапа Закупки (аукционного торга) в порядке, указанном в Документации, Положении о закупках и ч. 18 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.11.2019 вх. № 33870-ЭП/19, от 22.11.2019 вх. № 34575-ЭП/19) ООО «Газстрой» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Макрорегиона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» (извещение № 31908396236) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.