

АКТ ПРОВЕРКИ

№17/02

На основании:

приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовское УФАС России) от 28.09.2011 №178 «О проведении плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов ГНУ «Тамбовский научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук» Инспекцией Тамбовского УФАС России (далее – Инспекция) в составе:

руководитель инспекции: Колодина Н.Н., заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

члены инспекции:

Мурзин К.И., заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Гончарова Светлана Вячеславовна, специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Пономарева И.А., специалист-эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

Харитоновна К.Г., специалист 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти

была проведена проверка в отношении:

Государственное научное учреждение «Тамбовский научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук» (ИНН 6816002074, 392028, г.Тамбов, ул.Бастионная, 16).

Продолжительность (срок) проверки:

с «10» октября 2011 года по «7» ноября 2011 года.

Целью проверки является реализация плана проверок Тамбовского УФАС России, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов субъектом проверки.

Предметом проводимой проверки является соблюдение Субъектом проверки при размещении заказов для нужд заказчиков требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Период, за который проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов - с «1» января 2010 года по «1» октября 2011 года.

Акт составлен:

Мурзиным К.И. (заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти).

Инспекция, проверив в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и порядком, утвержденном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 №30 (далее – Порядок), действия ГНУ «Тамбовский научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее – Заказчик) при осуществлении размещения заказов в проверяемом периоде,

УСТАНОВИЛА:

1. Запрос котировок №0364100013111000001 - поставка колёсного трактора К-701.

1.1. На основании п.3 ст.43, п.3 ст.44 Закона о размещении заказов форма котировочной заявки должна предусматривать предоставление участником размещения заказа сведений о наименовании и характеристиках поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

Форма котировочной заявки названного запроса котировок предусматривает лишь внесение сведений о наименовании предложенного товара, но не о его характеристиках.

Котировочные заявки заполнены по установленной заказчиком форме, т.е. без указания характеристик поставляемого товара.

1.2. В нарушение требований ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок не подписан Заказчиком.

Нарушения, аналогичные указанным в подпункте 1.1 акта, допущены также при

проведении запросов котировок №№0364100013111000002, 0364100013111000004, 0364100013111000006, 0364100013111000007.

Нарушения, аналогичные указанным в подпункте 1.2 акта, допущены также при проведении запросов котировок №№0364100013111000002, 0364100013111000003, 0364100013111000004, 0364100013111000005, 0364100013111000006, 0364100013111000007, 0364100013111000008, 0364100013111000009, 0364100013111000012, 0364100013111000016.

2. Запрос котировок №0364100013111000006 - поставка средств химической защиты растений.

Извещением о проведении запроса котировок срок окончания подачи заявок установлен - 24.03.2011 в 16 часов.

До окончания срока подачи заявок поступила одна котировочная заявка: ЗАО «Щелково Агрохим» (22.03.2011 в 15:32).

В соответствии с части 6 статьи 46 Закона о размещении заказов в случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на официальном сайте извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В нарушение вышеприведенной нормы Заказчик не продлил срок подачи заявок котировочных заявок в установленном законе порядке, извещение о продлении срока подачи заявок на сайте отсутствует, чем нарушил требования части 6 статьи 46 Закона о размещении заказов.

В названных действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. Открытый аукцион в электронной форме №0364100013111000013 - поставка бензина и дизельного топлива.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе аукционная комиссия 09.06.2011 приняла решение отказать в допуске к участию в нем единственному участнику размещения заказа, подавшему заявку, указав следующее основание: *«не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ (В заявке отсутствуют конкретные показатели соответствующие значениям установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме)».*

Другого обоснования протокол не содержит.

Между тем, в силу части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

Таким образом, протокол, в нарушение ч.6 ст.41.9 Закона о размещении заказов не содержит указания на положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка, указания на положения заявки, которые не соответствуют требованиям документации.

В силу положений части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов участник размещения заказа обязан представить сведения о показателях тех товаров, к конкретным характеристикам которых в документации об аукционе установлены требования.

В действиях должностного лица Заказчика (члена аукционной комиссии), ответственного за составление названного протокола, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В то же время, само решение аукционной комиссии заказчика Инспекция считает правомерным, поскольку в заявке участника размещения заказа отсутствовали сведения, бензин какого октанового числа он предложил к поставке (требование документации – АИ 80).

4. Запрос котировок №0364100013111000015 - поставка машины семенной очистки.

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 18 Закона о размещении заказов в реестре контрактов должны содержаться сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения, включая сведения об оплате контракта.

В силу подпункта «и» пункта 3 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 N 1191) (далее – Положение) реестр контрактов

должен содержать сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения, включая сведения об оплате контракта (оплате этапа контракта) - реквизиты (тип, номер <...> дата) документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства при поставке товаров (накладная и (или) акт приемки-передачи, и (или) счет-фактура), выполнении работ, оказании услуг (акт выполненных работ (услуг) и (или) счет, и (или) счет-фактура), а также реквизиты (тип, номер <...> дата) документа, подтверждающего факт оплаты контракта (платежное поручение и др.)

В информации об исполнении контракта, заключенного по результатам запроса котировок, отсутствуют сведения о документе, подтверждающем возникновение денежного обязательства (накладная и (или) акт приемки-передачи, и (или) счет-фактура).

Таким образом, Заказчик не внес сведения, предусмотренные п.9 ч.2 ст.18 Закона о размещении заказов, пп. «и» п.3 Положения, чем нарушил требования данных норм.

В действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения допущены при заполнении сведений об исполнении контрактов, заключенных по результатам запросов котировок №№0364100013111000016, 0364100013111000020.

5. Заказчиком не выполнены требования по размещению заказов среди субъектов малого предпринимательства.

Частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов установлена обязанность заказчиков осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 N 642 утвержден соответствующий перечень (далее – Перечень).

Из справки Заказчика видно, что в течение 2010 года им осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, входящих в перечень: поставка трактора колесного МТЗ-80 (извещение №100726/012240/22, входит в код ОКДП - [2910000](#)) на сумму 52 000 рублей, выполнение работ по уборке урожая (подсолнечника) (извещения №№100818/012240/25, 101001/012240/27, 101018/012240/28, код ОКДП – 0141800) на общую сумму 970 000 рублей, поставка трактора колесного МТЗ-80 (извещение №101215/012240/32, входит в код ОКДП - [2910000](#)) на сумму 165 000 рублей. При этом Заказчик не провел ни одну процедуру закупки среди субъектов малого предпринимательства.

Следовательно, Заказчик в 2010 году не выполнил требования ч. 1 ст. 15 Закона о

размещении заказов об обязательности размещения заказов среди субъектов малого предпринимательства на сумму не менее 10% от общегодовой потребности в товарах, работах, услугах по перечню.

В указанных действиях должностного лица заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

6. Запрос котировок №0364100013111000009 - поставка колесного трактора.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о наименовании, характеристиках и количестве поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

В извещении о проведении запроса котировок установлены следующие требования к предмету контракта:

Тип двигателя	Дизель с непосредственным впрыском
Мощность, кВт (л.с.)	Не менее - 60.(81)
Число цилиндров, шт.	Не менее - 4
Рабочий объем, л	Не менее - 4
Емкость топливных баков, л	Не менее - 120
ТРАНСМИССИЯ	
Коробка передач	механическая (с редуктором, удваивающим число передач)
Число передач: вперед/назад	Не менее 18/4
РАЗМЕРЫ И МАССА	
Колея, мм:	
по передним колесам	Не менее 1350
по задним колесам	Не менее 1400
Дорожный просвет, мм:	
под передней осью	Не менее - 600
под задним мостом	Не менее - 400
Масса эксплуатационная, кг	Не более 4000
ГИДРОНАВЕСНАЯ СИСТЕМА	
Универсальная, отдельно-агрегатная (не ниже установленных параметров).	
Грузоподъемность на оси шарниров нижних тяг, кгс	3000
Максимальное давление, кгс/см ²	200
Производительность насоса, л/мин	40

Формой котировочной заявки предусмотрено внесение сведений о технических

характеристиках предложенного к поставке товара.

В соответствии с п.3 ст.44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

На участие в запросе котировок поступила единственная заявка – от ИП <...>, в которой сведения о технических характеристиках товара, предложенного к поставке, отсутствовали.

Таким образом, заявка ИП <...> не соответствовала требованиям извещения о проведении запроса котировок и на основании ч.3 ст.47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия должна была отклонить ее.

Однако, в нарушение требований названной нормы заявка ИП <...> признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, и с единственным участником запроса котировок заключен государственный контракт.

В действиях котировочной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 КоАП РФ (начальная цена – 330 000 рублей).

7. Замечания по ведению реестра государственных контрактов.

Инспекция считает необходимым обратить внимание Заказчика на то, что в ряде случаев (например, закупка № 0364100013111000012) некорректно заполняются сведения об исполнении государственного контракта: в графе 1 раздела 1 «Исполнение контракта» необходимо указывать не дату внесения сведений об исполнении контракта, а дату этапа исполнения контракта (например, дату платежного документа, документа, подтверждающего возникновение обязательств).

При этом, данная неточность не является существенным нарушением порядка ведения реестра контрактов, поскольку сведения о реквизитах отчетных документов в сведениях об исполнении поименованного контракта присутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 17 Закона о размещении заказов, пунктом 46 Порядка Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика нарушившим требования п.3 ст.43 Закона о размещении заказов при проведении запросов котировок №№0364100013111000002, 0364100013111000004, 0364100013111000006, 0364100013111000007.

2. Признать Заказчика нарушившим требования ч. 4 ст.47 Закона о размещении заказов при проведении запросов котировок №№№№0364100013111000002, 0364100013111000003, 0364100013111000004, 0364100013111000005, 0364100013111000006, 0364100013111000007, 0364100013111000008, 0364100013111000009, 0364100013111000012, 0364100013111000016.
3. Признать Заказчика нарушившим требования ч.6 ст.46 Закона о размещении заказов при проведении запроса котировок №0364100013111000006.
4. Признать Заказчика нарушившим требования ч.6 ст.41.9 Закона о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме №0364100013111000013.
5. Признать Заказчика нарушившим требования п.9 ч.2 ст.18 Закона о размещении заказов, пп. «и» п.3 Положения при внесении сведений об исполнении государственных контрактов, заключенных по результатам закупок №№0364100013111000015, 0364100013111000016, 0364100013111000020
6. Признать Заказчика нарушившим требования ч.1 ст.15 Закона о размещении заказов в 2010 году.
7. Признать котировочную комиссию Заказчика нарушившей требования части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов при проведении запроса котировок №0364100013111000009.
8. Рекомендовать Заказчику рассмотреть замечания, изложенные в пункте 6 настоящего акта.
9. Предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать, поскольку нарушения выявлены в закупках, осуществление размещения которых завершено.
10. Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам, обозначенным в настоящем акте.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин

И.А. Пономарёва

С.В. Гончарова

К.Г. Харитонова

Акт составлен в 1 экземпляре на 7 листах.

Копия акта проверки направляется лицам, в отношении которых проведена проверка, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня его подписания сопроводительным письмом за подписью руководителя Контролирующего органа либо его заместителя в порядке, предусмотренном [пунктом 35](#) Порядка.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Тамбовское УФАС России письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Обжалование настоящего акта может осуществляться в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации, а также непосредственно в Тамбовское УФАС России.