

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной

службы по

Заявитель

Кабардино-Балкарской

Ответчик

Республике

Местная администрация Баксанского
муниципального

ул. Тарчокова, 18, г. Нальчик,
360030

района КБР

тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-
92-82

361535,КБР, г. Баксан,

ул. Революционная, б/н

e-mail: to07@fas.gov.ru

Заинтересованные лица

www.kbr.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Резолютивная часть решения оглашена 24 ноября 2021 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 декабря 2021 года

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №007/01/15-541/2021

24 ноября 2021 года г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя:

– заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии:

– начальника отдела Управления;

– главного специалиста-эксперта Управления.

При участии представителя ответчика (доверенность от №48-01/15-633 от 10.03.2021 г.).

В отсутствие надлежащим образом извещенных заявителя и заинтересованных лиц,

рассмотрев дело №007/01/15-541/2021, возбужденное в связи с наличием в действиях местной администрации Баксанского муниципального района КБР признаков нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Кабардино-Балкарское УФАС России (далее - Управление) поступило заявление М на действия муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом Баксанского района» (далее также – комитет, муниципальное учреждение), связанные с предоставлением земельных участков с к/н 07:01:0500001:341, к/н 07:01:2600000:390, к/н 07:01:2400000:626, к/н 07:01:2400000:627, к/н 07:01:2600000:832, к/н 07:01:2600000:388, к/н 07:01:2600000:389, к/н 07:01:2600000:830, к/н 07:01:2600000:831, к/н 07:01:0300003:285 (далее – земельные участки) гражданам для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (извещение №201120/1167186/01 от 20.11.2020 г., лоты №1-7, 16-18).

Согласно доводам М, муниципальное учреждение «Комитет по управлению имуществом Баксанского муниципального района» не рассмотрело его заявления о намерении участвовать в аукционах.

По результатам рассмотрения заявления Управлением 19.04.2021 г. в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции было выдано предупреждение местной администрации Баксанского муниципального района КБР (исх. №06/1701), в связи с наличием в его действиях признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Предупреждение было выдано местной администрации Баксанского муниципального района КБР (далее также – администрация), ввиду того, что администрация является распорядителем земельных участков.

В Управление поступил ответ местной администрации Баксанского муниципального района КБР (письмо от 17.05.2021 г. №48-01/8-1434) с указанием невозможности осуществить возврат рассматриваемых земельных участков, ввиду наличия заключенных договоров купли-продажи.

Как установлено частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции издан Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике от 24 июня 2021 года №148 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в связи неисполнением администрацией предупреждения от 19.04.2021 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения возбужденного дела Комиссией было установлено следующее.

Порядок и особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности регламентируется Земельным кодексом РФ.

Данную муниципальную услугу по предоставлению земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов Баксанского муниципального района, оказывает местная администрация Баксанского муниципального района в лице муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом Баксанского муниципального района».

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 данного Кодекса.

Комитет в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ, на основании поступления заявлений граждан опубликовал извещение о предоставлении нижеуказанных земельных участков, в котором обозначил, в том числе, адрес и способ подачи заявлений, дату начала и окончания приема заявлений:

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2600000:388, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Березгова, д. 410 (лот №1);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2600000:389, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Березгова, д. 412 (лот №2);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2600000:390, расположенный по

адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Березгова, д. 414 (лот №3);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:0300003:285, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Кременчуг-Константиновское, ул. Советская, д. 21-а (лот №4);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2600000:832, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Участников ВОВ, д. 109 (лот №5);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2600000:831, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Участников ВОВ, д. 107 (лот №6);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2600000:830, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Участников ВОВ, д. 105 (лот №7);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2400000:627, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Ерижокова, д. 1/129 (лот 16);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:2400000:626, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Баксаненок, ул. Ерижокова, д. 1/135 (лот №17);

- земельный участок с кадастровым номером 07:01:0500001:341, расположенный по адресу: КБР, р-н Баксанский, с. Нижний Куркужин, ул. Октябрьская, д. 484-а (лот №18).

Данные земельные участки расположены в границах населенных пунктов и имеют вид разрешенного использования «для ведения личного подсобного хозяйства».

Как следует из представленных Комитетом материалов, дата начала приема заявок назначена на 20.11.2020 г., дата окончания приема заявок 21.12.2020 г. Заявления подаются по адресу: КБР, г. Баксан, ул. Революционная, б/н, местная администрация Баксанского муниципального района.

Граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе (пункт 4 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ).

Так, М подал 10 (десять) заявлений в установленной Комитетом форме о намерении участвовать в аукционе нарочно 17.12.2020 г. по адресу места приема заявлений, который указан в извещении, о чем свидетельствует входящий штамп м/а Баксанского муниципального района на экземпляре заявлений М, т.е. в рамках приема заявлений.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 7 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении

земельного участка.

Комитетом не были рассмотрены заявления М, учитывая, что они были поданы в срок приема заявлений. Местной администрацией Баксанского муниципального района КБР заключены договоры купли-продажи земельных участков с лицами, подавшими заявления о предоставлении земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, а именно с гражданами (копии договоров приложены к материалам дела).

Согласно пояснениям Комитета, представленным в виде письма от 03.02.2021 №40, М подал заявления 17.12.2020 г. в 17 часов и сотрудники не успели зарегистрировать заявления в программу «Дело» в тот же день, зарегистрировали 18.12.2020 г. Все заявления поступают сначала главе местной администрации Баксанского муниципального района КБР и выносятся для исполнения на следующий день, в данном случае следующий день - нерабочий (19.12.2020 г.), на исполнение заявления М поступили заместителю главы, курирующему деятельность Комитета, 21.12.2020 г. и направлены Комитету для рассмотрения только 22.12.2020 г., т.е. после окончания срока приема заявлений, как итог, Комитету не было известно о поступлении заявлений М

Комиссией также установлено, что рассмотрение заявлений лиц, намеренных принять участие в аукционе, было проведено 21.12.2020 г., т.е. в последний день срока приема заявлений.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании вышеизложенных обстоятельств, Управление приходит к выводу, что М соблюдены все условия, установленные извещением к подаче заявлений о намерении участвовать в аукционе: заявления М поданы в рамках установленного срока, по установленному месту и по установленной форме, в связи с чем, должны были быть приняты во внимание Комитетом, и в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ местной администрации Баксанского муниципального района КБР надлежало провести аукционы по продаже земельных участков для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

Изучив представленные документы, приняв во внимание пояснения лиц,

участующих в деле, Комиссия Управления решила квалифицировать действия местной администрации Баксанского муниципального района КБР, выразившиеся в заключении договоров купли-продажи земельных участков и в непроведении аукционов на право заключения договоров купли-продажи земельных участков в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ при наличии поступивших в срок заявлений лиц о намерении участвовать в аукционе, нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссией установлен факт нарушения администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции определено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела №007/01/15-541/2021 от 01 октября 2021 года. В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Дополнительных доводов и документов по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела №007/01/15-541/2021, в адрес Управления не поступало.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3.4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать действия местной администрации Баксанского муниципального района КБР, выразившиеся в непроведении аукционов на право заключения договоров купли-продажи земельных участков в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ при наличии поступивших в срок заявлений лиц о намерении участвовать в аукционе, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. В связи с наличием договоров купли-продажи, предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

