

РЕШЕНИЕ

31 июля 2023 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: ... (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу № 011/07/3-617/2023 ООО «СеверМедиаДизайн» б/д б/н (вх. № 4529/23 от 20.07.2023) в отношении муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «АКВАЛИДЕР» (далее - МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР") о нарушении при проведении закупки в форме аукциона в электронной форме на поставку мультимедийного информационного табло в комплекте для нужд МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР", номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок – 32312529390, в присутствии на заседании: ... - ... МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" по приказу от 11.02.2020, ... – представителя МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" по доверенности от 20.07.2023,

УСТАНОВИЛА:

МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" явилось заказчиком и организатором закупки в форме аукциона в электронной форме на поставку мультимедийного информационного табло в комплекте для нужд МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР", номер извещения 32312529390 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – закупка, ЕИС). Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Извещение с документацией первоначально размещены в ЕИС 27.06.2023, срок окончания подачи заявок — 13.07.2023 в 09.00, рассмотрение заявок — 13.07.2023, проведение аукциона — 14.07.2023 в 10.00. Заявки подавались в электронном виде на электронной торговой площадке «Регион».

Заявитель указал, что 14.07.2023 в 10.00 аукцион не проводился в связи с тем, что не были рассмотрены заявки участников (заявитель заявку на участие в закупке подавал). Позже заказчик внес изменения в извещение и опубликовал в ЕИС протокол рассмотрения заявок, в котором назначил новое время проведения аукциона в 14.00. Данные изменения не были вовремя опубликованы, в результате чего заявитель не смог принять участие в аукционе в силу неосведомленности.

Жалоба связана с нарушением сроков размещения в ЕИС информации о закупке (основание для подачи жалобы по пункту 3 части 10 статьи 3 закона о закупках).

Заявитель просит отменить протокол рассмотрения заявок, возобновить процедуру определения поставщика.

МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" к рассмотрению жалобы письмом от 26.07.2023 № 14/195 (вх. № 4736/23 от 26.07.2023) представлены возражения и запрошенные материалы, оператором электронной торговой площадки к рассмотрению жалобы письмом от 28.07.2023 № 28072023/43/1 (вх. № 4847-ЭП/23 от 31.07.2023) представлены запрошенные материалы.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В части 10 статьи 4 Закона о закупках перечислены сведения, которые должны быть указаны в документации о конкурентной закупке, в том числе: иные сведения, определенные положением о закупке (пункт 16).

Наблюдательным советом МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР", которым предусмотрено, что в документации о закупке обязательно указываются: место, дата и время проведения аукциона, порядок его проведения, величина понижения начальной (максимальной) цены договора («шаг аукциона») – если проводится аукцион (подпункт 17 пункта 1.8.2).

Документация по закупке утверждена директором МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" 27.06.2023. Как указано выше извещение с документацией первоначально размещены в ЕИС 27.06.2023. Согласно документации срок окончания подачи заявок — 13.07.2023 в 09.00, дата окончания рассмотрения заявок — 13.07.2023, дата и время проведение аукциона — 14.07.2023 в 10.00.

Как следует из представленных материалов на участие в закупке подано 2 заявки, в том числе заявителем жалобы.

Представители МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" на рассмотрении жалобы пояснили и к рассмотрению жалобы заказчиком было представлено следующее. В связи с предметом закупки потребовалось очное заседание закупочной комиссии по рассмотрению представленных заявок. Комиссия смогла собраться 14.07.2023. В связи с поздним рассмотрением заявок потребовалось внести изменения в извещение, документацию о времени проведения аукциона с 10.00 на 14.00. В ЕИС 14.07.2023 в 11.08 заказчик разместил извещение (документацию) с изменениями, в 11.59 был размещен протокол рассмотрения заявок, в котором также указывалось о новом времени проведения аукциона. Информация о внесении изменений в извещение была доведена до участников закупки оператором электронной торговой площадки посредством направления соответствующих уведомлений по адресам электронной почте, указанным при регистрации на площадке. Из представленных документов следует, что уведомления направлены 14.07.2023 в 11.10. Участие в аукционе принял один участник (не заявитель жалобы).

Заказчик указывает на отсутствие в его действиях нарушений.

Согласно части 19 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Первоначально извещение с документацией размещены в ЕИС в установленный срок.

Согласно части 4 статьи 3.3 Закона о закупках обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

В соответствии с частью 7 статьи 3.3 Закона о закупках в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об отказе от осуществления конкурентной закупки в электронной форме, изменений, внесенных в извещение об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, документацию о такой закупке, разъяснений положений документации о такой закупке, запросов заказчиков о разъяснении положений заявки на участие в конкурентной закупке в электронной форме оператор электронной площадки размещает указанную информацию на электронной площадке, направляет уведомление об указанных изменениях, разъяснениях всем участникам конкурентной закупки в электронной форме, подавшим заявки на участие в ней, уведомление об указанных разъяснениях также лицу, направившему запрос о даче разъяснений положений документации о конкурентной закупке, уведомление об указанных запросах о разъяснении положений заявки участника такой закупки заказчиком по адресам электронной почты, указанным этими участниками при аккредитации на электронной площадке или этим лицом при направлении запроса.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В силу требований части 11 статьи 4 Закона о закупках в случае внесения изменений в извещение, документацию заказчик обязан продлить срок подачи заявок, что заказчиком сделано не было. Перенос времени проведения аукциона (наряду с этим и перенос даты рассмотрения заявок) не позволило заявителю принять участие в аукционе.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закон о закупках не устанавливает предельного срока, при наступлении которого внесение изменений в извещение, документацию не допускается.

Заказчик после окончания срока подачи заявок, после начала времени проведения аукциона в отсутствии обстоятельств, носящих чрезвычайный характер, перенес время проведения аукциона. При этом документацию с изменениями опубликовал лишь менее, чем за 3 часа до проведения аукциона. Уведомления о внесении изменений в извещение (документацию) направлены оператором электронной площадки участникам закупки также менее, чем за 3 часа до проведения аукциона.

В данных обстоятельствах внесение изменений в документацию в части переноса времени проведения аукциона может содержать признаки действий, направленных на нарушение принципов, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона о закупках.

Участники закупки вправе рассчитывать на неизменность таких существенных условий проведения закупки как дата и время проведения аукциона, на которые они соглашались, подавая заявки на участие в закупке. В случае же внезапного изменения срока проведения аукциона нарушается принцип информационной открытости закупки, так как участники не могут ожидать и предвидеть подобных изменений, при таких обстоятельствах время проведения аукциона приобретает свойство неопределенности. При этом создаются возможности нарушения принципов равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации, так как при известном времени проведения аукциона участники находятся в равных условиях, однако при переносе срока проведения аукциона готовность участников к подаче ценовых предложений может оказаться различной по независящим от них обстоятельствам. Также возникают риски создания отдельным участникам преимущественных условий участия в торгах.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках не установлено исключений для выполнения требований о переносе срока окончания подачи заявок при внесении изменений в извещение, документацию о закупке в зависимости от того, были ли такие изменения внесены до или после окончания срока подачи заявок.

Заказчик внес изменения в документацию в отношении срока проведения аукциона. После внесения изменений в ЕИС размещена аналогичная с первой

редакцией редакция документации только с измененным временем проведения аукциона. В случае, если не знать о конкретных изменениях, то определить сразу, в чем заключались изменения, не представлялось возможным. Вместе с тем, срок подачи заявок заказчиком продлен не был. В противном случае — в случае надлежащего исполнения заказчиком требований части 11 статьи 4 Закона о закупках о продлении срока подачи заявок при внесении изменений в документацию, срок проведения аукциона также подлежал продлению на более поздний срок и у участников (в частности у заявителя) было бы достаточно времени и возможность ознакомиться с характером внесенных в документацию изменений и в последствии принять участие в аукционе.

В данном случае, с учетом того, что после внесения изменений в документацию заказчик не продлил срок подачи заявок, заказчик нарушил срок размещения в ЕИС изменений в документацию (опубликовал изменения менее чем за 8 дней до окончания срока подачи заявок).

В связи с этим жалоба является обоснованной.

Исполнение оператором электронной торговой площадке обязанности по направлению участникам закупки уведомлений о внесении изменений в извещение (документацию) не отменяет нарушение МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" требований части 11 статьи 4 Закона о закупках, нарушение срока размещения в ЕИС изменений в документации о закупке

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Подпунктом "а" пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия — выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом выявленного нарушения, в целях его устранения необходимо выдать

предписание об устранении нарушения. Такое нарушение может быть устранено в результате отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СеверМедиаДизайн» обоснованной.
2. Признать МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" нарушившим часть 11 статьи 4 Закона о закупках в части нарушения срока размещения в ЕИС изменений в документации о закупке.
3. Выдать закупочной комиссии МАУ ДО СШОР "АКВАЛИДЕР" предписание об отмене протокола рассмотрения от 14.07.2023, протокола подведения итогов от 17.07.2023.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

2023-2322

