

Исх. №04-04/5979 от 18.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора (вх. №6080 от 06.06.2024 г.) о включении сведений в отношении ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" (ИНН: 1684015780) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки № 0111100007924000024 на предмет: «ГСМ (бензин автомобильный)», в присутствии:

- представителя заказчика – <...> – (должностное лицо) (по доверенности);

- представителя ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" – <...> – (должностное лицо) (по доверенности);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора (вх. №6080 от 06.06.2024 г.) о включении сведений в отношении ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" (ИНН: 1684015780) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки № 0111100007924000024 на предмет: «ГСМ (бензин автомобильный)».

Извещение о проведении закупки №0111100007924000024 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 08.04.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 374 688,20 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов закупки №0111100007924000024 от 18.04.2024 №ИЭА1 ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" признано победителем закупки с ценовым предложением 1 216 599,08 рублей.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

30.04.2024г. между Волжско-Камским межрегиональным управлением

Росприроднадзора и ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" был заключен контракт № 15К/2024, согласно условиям которого поставщик принял на себя обязательство поставить горюче-смазочные материалы (ГСМ) (бензин автомобильный АИ-95 и АИ-92) (с автозаправочных станций по топливным картам) для автомобилей Заказчика на автомобильных заправочных станциях Поставщика в соответствии с описанием объекта закупки на общую сумму 1 216 599,08 рублей.

Согласно пункту 2.2 Контракта поставка Товара осуществляется по частям отдельными партиями в период с заключения договора по 25 декабря 2024 г. включительно, по заявкам Заказчика на АЗС Поставщика, расположенных на территориях Приволжского федерального округа, в том числе

- в 43 муниципальных районах Республики Татарстан (Агрызский район, Азнакаевский район, Аксубаевский район, Актанышский район, Алексеевский район, Алькеевский район, Альметьевский район, Апастовский район, Арский район, Атнинский район, Бавлинский район, Балтасинский район, Бугульминский район, Буинский район, Верхнеуслонский район, Высокогорский район, Дрожжановский район, Елабужский район, Заинский район, Зеленодольский район, Кайбицкий район, Камско-Устьинский район, Спасский район, Кукморский район, Лаишевский район, Лениногорский район, Мамадышский район, Менделеевский район, Мензелинский район, Муслимовский район, Нижнекамский район, Новошешминский район, Нурлатский район, Пестречинский район, Рыбно-Слободский район, Сабинский район, Сармановский район, Тетюшский район, Тукаевский район, Черемшанский район, Чистопольский район, Ютазинский район) и г. Казани;

- в Чувашской Республике с расположением АЗС в г. Чебоксары (во всех трех административных районах города: Калининский, Ленинский, Московский);

- в Республике Марий Эл с расположением АЗС в г. Йошкар-Ола.

В соответствии с пунктом 2.3 Контракта товары считаются сданными Поставщиком в момент совершения Заказчиком Транзакций на АЗС. При заправке выдается чек, подтверждающий факт заправки, с указанием информации по дате, времени заправки, марке товаров-нефтепродуктов, количестве литров, цене за 1 литр/дм³, общей сумме, № пластиковой карты, № АЗС, остатке лимита карты.

В соответствии с пунктом 2.9 Контракта основанием для отпуска товара является предъявление Заказчиком (доверенным лицом) пластиковой карты оператору АЗС.

Согласно пункту 4.7 Контракта оплата поставленного Товара производится Заказчиком ежемесячно в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке от Поставщика в размере стоимости фактически отпущенного в течение отчетного месяца объема Товара. Оплата поставленного Товара за месяц декабрь производится не позднее 27 декабря 2024 года.

21 мая 2024 года Заказчиком в адрес Поставщика направлен мотивированный отказ от подписания акта выполненных работ (оказания услуг), согласно которому, проведя анализ путевых листов автотранспорта, учитывая отсутствие обратной ведомости Поставщика, подтверждающей отгрузку товара на АЗС по пластиковым картам, по результату проведения экспертизы результатов поставки Товара, в приёмке актов Заказчиком отказано.

22 мая 2024 года Заказчиком в адрес Поставщика направлена претензия №12-45, согласно которой Управление просит до конца рабочего дня осуществить поставку Товара по контракту и направить на рассмотрение документ по приемке за

фактическую отгрузку товара в апреле, ввиду того, что по состоянию на 22.05.2024 г. отсутствовала возможность заправки автомобилей Заказчика, что подтверждается чеками с АЗС об отсутствии средств на топливных картах.

Вместе с тем, руководствуясь частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктом 9.4 Контракта Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора приняло решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 30 апреля 2024г. № 15К/2024.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" с использованием средств Единой информационной системы в сфере закупок 24.05.2024г. и получено им в этот же день.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 24 мая 2024 года.

Согласно ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 04 июня 2024 года.

30 мая 2024 года Поставщиком в адрес Заказчика направлено письмо с просьбой полностью вернуть поставленное и потребленное топливо в полном объеме, в связи с существенным нарушением условий контракта со стороны Заказчика в части порядка и сроков оплаты.

Согласно пояснениям Заказчика, поставщиком за апрель 2024 года направлены на рассмотрение 3 акта приемки товара. Первый на сумму 1 216 599 руб. 08 коп., второй на сумму 442 935 руб. 43 коп. (Документ о приемке № 0000-000172 от 13.05.2024 г. Исправление № 1 от 14.05.2024 г.), третий на сумму 442 935 руб. 43 коп. (Документ о приемке № 0000-000172 от 13.05.2024 г. Исправление № 2 от 21.05.2024 г., в приемке которых было мотивированно отказано.

Кроме того, факты систематических отказов в транзакциях на АЗС по топливным картам ООО «ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ» в течение срока исполнения Контракта, в том числе 21.05.2024 и 23.05.2024, подтверждаются представленными Заказчиком чеками с отказом проведения операции в связи с недостатком средств.

Исходя из представленных пояснений ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ", Поставщик в рамках Государственного контракта №15К/2024 от 30.04.2024 на поставку ГСМ (бензина автомобильного) свои обязательства выполнил в полном объеме. Незначительные перебои в поставке топлива носили эпизодический характер и оперативно устранялись Поставщиком, фактически поставка осуществлялась. Отпуск нефтепродуктов был осуществлен в штатном и бесперебойном режиме, в строгом соответствии с условиями заключенного государственного контракта.

Также представитель Поставщика пояснил, что было зафиксировано одно несущественное нарушение со стороны Поставщика, которое было устранено, что подтверждает добросовестность Поставщика. Несмотря на это, нарушен порядок и условия оплаты со стороны Заказчика – сбой в работе топливной карты носил непродолжительный характер и был устранен.

ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" отметило, что после представленных чеков Заказчик осуществлял заправку по топливным картам, что свидетельствует о принятии исполнения контракта Заказчиком.

Как указало Общество, после незначительных перебоев в поставке топлива 21.05.2024, 23.05.2024, в последующем (24.05.2024, 27.05.2024, 30.05.2024, 31.05.2024) поставка топлива осуществлялась.

В соответствии с Отчетом о транзакциях, проведенных с использованием топливных карт между ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" и ВОЛЖСКО-КАМСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА Обществом было поставлено 3604,37 литра на сумму 179 579,34 рублей от общего объема, который составляет 24 218 литров.

Вместе с тем, поставив только часть от общего объема требуемого бензина, Обществом был выставлен акт приёмки товара на полную сумму исполненного контракта, что также является признаком недобросовестности со стороны Поставщика.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что возникшие у Поставщика проблемы с поставкой бензина автомобильного не могут являться надлежащим основанием неисполнения контракта, так как подобные случаи относятся к предпринимательским рискам, сопутствующим коммерческой деятельности, которая осуществляется на свой страх и риск.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что до подачи заявки общество имело возможность ознакомиться со всеми условиями исполнения контракта. Извещение о проведении электронного аукциона было размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в полном объеме.

Помимо этого, ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" не представлены документы и сведения, позволяющие Комиссии Татарстанского УФАС России прийти к выводу о наличии чрезвычайных и непреодолимых при конкретных условиях обстоятельств, делающих невозможным надлежащее исполнение требований в соответствии с Законом о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе закупок, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям указанного закона. Действуя в рамках заключенного контракта, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов на социально значимые цели, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязательств.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив представленные материалы, пояснения заказчика, решила включить сведения в отношении ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" (ИНН: 1684015780) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки № 0111100007924000024 на предмет: «ГСМ (бензин автомобильный)», ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта со стороны поставщика, что выразилось в том, что условия заключенного контракта не были исполнены надлежащим образом.

Принимая указанное решение, Комиссия Татарстанского УФАС России также руководствовалась тем, что ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" на момент рассмотрения обращения уже находилось в реестре недобросовестных поставщиков по аналогичной причине, а именно расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Кроме того, обращение о включении ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" в реестр недобросовестных поставщиков также является предметом рассмотрения в других территориальных органах антимонопольной службы.

Следовательно, указанное свидетельствует о том, что рассматриваемый случай ненадлежащего исполнения является не единичным.

Согласно пп. «а» п.3 ч.3 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются наименования, фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица), за исключением наименования и идентификационного номера налогоплательщика публично-правового образования:

участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), указанных в части 2 настоящей статьи. Под такими участниками (членами) для целей настоящего Федерального закона понимаются лица, которые самостоятельно или совместно со своим аффилированным лицом (лицами) владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица. Лицо признается аффилированным в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России решила включить сведения в отношении единственного учредителя ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ", являющегося таковым на момент заключения контракта, – <...> – (должностное лицо) (ИНН: <...>) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

Исходя из ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Включить сведения в отношении ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" (ИНН: 1684015780) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки № 0111100007924000024 на предмет: «ГСМ (бензин автомобильный)», сроком на два года.

Включить сведения в отношении учредителя (размер доли – 100%) и директора в одном лице ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" (ИНН: 1684015780) – <...> – (должностное лицо) (ИНН: <...>), в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" (ИНН: 1684015780) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Таблица, содержащая информацию о сроках поступления, рассмотрения и написания решения о включении ООО "ГЛОБАЛ ПЕТРОЛ" (ИНН: 1684015780) в РНП. (Приложение 1)

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

