

РЕШЕНИЕ

по делу № ЖФ-155/2013

03 октября 2013 года

г. Благовещенск

Решение в полном объеме изготовлено 07 октября 2013 года.

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в присутствии представителя заказчика – Государственное учреждение Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Амурской области, действующих на основании доверенностей, в присутствии представителей заявителя – ООО «Колос», действующей на основании доверенности и действующего на основании прав по должности,

разъяснив участникам заседания права, порядок рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, сообщив о ведении аудио-видеозаписи заседания Комиссии, в соответствии с ч. 4, ч. 5 статьи 17, гл. 8 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

рассмотрела поступившую 26.09.2013 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Колос» на действия аукционной комиссии государственного заказчика - Государственное учреждение Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Амурской области при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на [выполнение работ по капитальному ремонту помещения Отдела ПФР в Константиновском районе](#), по начальной (максимальной) цене контракта 5 352 300 (пять миллионов триста пятьдесят две тысячи триста) 00 рублей, объявленного извещением на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и проводимого на электронной площадке <http://etp.zakazrf.ru> за № [0223100000613000010](#) от 23.08.2013, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: в необоснованном отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В ходе заседания Комиссии представители заявителя настаивали на доводах, изложенных в жалобе.

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, считают, что размещение заказа проведено в соответствии с нормами действующего законодательства о размещении заказов. Заказчиком представлено возражение на жалобу. Процедура размещения заказа в части подписания контракта приостановлена.

Заслушав представителей сторон, приняв во внимание их письменные и устные

пояснения, изучив представленные материалы жалобы, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

23.08.2013 на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru размещено извещение №[0223100000613000010](https://www.zakupki.gov.ru/eng/contract/lot/lotDetail.do?lotId=0223100000613000010) о проведении открытого аукциона в электронной форме на [выполнение работ по капитальному ремонту помещения Отдела ПФР в Константиновском районе](#).

Дата окончания срока подачи заявок – 13.09.2013 в 12:00 часов. Дата проведения аукциона – 23.09.2013.

Согласно извещению срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: со дня подписания государственного контракта обеими сторонами до «20» декабря» 2013 года. Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: Амурская область, Константиновский район, с. Константиновка, ул. Пионерская, 18 помещение 2.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 19.09.2013 №1 на участие в аукционе поступило 5 заявок. Комиссия по размещению заказов, рассмотрев поступившие заявки, отказала в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа с порядковым номером заявки №3, в связи с непредоставлением сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов (конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе). Не представлен Перечень материалов, применяемых для выполнения работ по капитальному ремонту помещения (п. 10 Раздела I «Информационная карта аукциона»); допустила к участию в аукционе участников размещения заказа с порядковыми номерами заявок №1,2,4,5.

Согласно протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 24.09.2013 №2 на процедуру рассмотрения вторых частей заявок оператором электронной площадки представлены заявки следующих участников аукциона: 1) ООО «ДВ-строй» (заявка №5); 2) ООО «Прометей» (заявка №4). По результатам рассмотрения вторых частей заявок комиссия приняла решение о соответствии заявок №4, №5 требованиям аукционной документации. Победителем аукциона признано ООО «ДВ-строй» с предложением о цене контракта 4032385 рублей.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 10 Информационной карты документации об аукционе установлены Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению: Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентом товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак. Конкретные показатели (Перечень материалов, применяемых для выполнения работ по капитальному ремонту помещения Отдела ПФР в Константиновском районе) подаются в произвольной форме для подтверждения соответствия предоставляемого товара разделу II аукционной документации).

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер

налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки по адресу www.etp.zakazrf.ru в форме двух электронных документов. Предусмотренные электронные документы подаются одновременно.

Участник размещения заказа заполняет заявку в соответствии с порядком, определенном в Регламенте участия в электронных аукционах и ИНСТРУКЦИИ для работы в системе ZAKAZRF для ЗАКАЗЧИКА, размещенных в разделе «Библиотека документов» на сайте ЭТП www.etp.zakazrf.ru.

Пп.1 п. 13 Информационной карты документации об аукционе установлено обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов: - Свидетельство о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В нарушение приведенных норм ч. 1 ст. 11, ч. 4 ст. 41.6, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов утвержденная заказчиком документация об аукционе не содержит конкретных требований к участникам размещения заказа, а также требований к содержанию второй части заявки на участие в аукционе о

наличии свидетельства СРО с допуском на конкретные виды работ, являющихся предметом заказа, что не позволяет определить соответствие второй части заявки участника аукциона требованиям документации об аукционе, может повлечь необоснованный допуск к выполнению работ по контракту лица, не отвечающего требованиям действующего законодательства.

Согласно п. 14 информационной карты документации об аукционе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться установлены Разделом II документации об аукционе в электронной форме.

Пунктом 3 Раздела II документации об аукционе в электронной форме установлены требования к применяемым материалам и качеству выполняемых работ по капитальному ремонту помещения Отдела ПФР в Константиновском районе, по адресу: Амурская область, Константиновский район, с. Константиновка, ул. Пионерская, 18, помещение 2, а именно:

Требования к применяемым материалам изложены в проекте на капитальный ремонт помещения Отдела ПФР в Константиновском районе.

Все материалы, изделия и оборудование, используемые для проведения ремонтных работ, должны быть разрешены для применения в общественных зданиях, иметь сертификаты качества или соответствия, паспорта, санитарно-эпидемиологические заключения. Сертификаты предъявляются при поступлении материалов на объект.

Используемые материалы:

Кровля и чердак

- стропила и обрешетка изготавливать из древесины хвойных пород
- утеплитель Isower марки
- металлочерепица

Пол

- бетон М200 (обязательно приложение протокола лабораторных испытаний раствора,
подтверждающих марку)

-гравий фракции 20-40мм

Перегородки

-листы гипсоволокнистые ГВЛВ 10мм

Окна

- конструкция окон в соответствии с проектом

-при установке использовать окна из профиля Rehau, или эквивалент (ОП В1 18-13,5 (СПД 4М1-12-4М1-4М1-12-4М1)

Сантехника

-трубы диаметром 15, 20, 25, 50 ПВХ

-стальные

Электромонтажные работы

-Кабель медный ВВГ нг LS 3x2,5мм

-Кабель медный ВВГ нг LS 3x4мм

-Кабель медный ВВГ нг LS 3x6мм

-Кабель медный ВВГ нг LS 5x16мм

В соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В нарушение указанной нормы документация об аукционе не содержит используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

В нарушение ч. 1 ст. 41.6, ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов в документации об аукционе отсутствует ссылка «или эквивалент», а также параметры эквивалентности при указании товарного знака утеплителя «Isower».

В соответствии с п.2, п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным

документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с ч.1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с ч.3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Раздел III документации об аукционе содержит рекомендуемую форму первой части заявки на участие в аукционе.

Исследовав заявку заявителя на участие в аукционе с порядковым номером №3, Комиссия Амурского УФАС России установила, что первая часть заявки подана по рекомендуемой форме, установленной Разделом III документации об аукционе.

В своей заявке участник размещения заказа выразил согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе означающее согласие на использование для выполнения работ материалов, предусмотренных аукционной документацией, включая согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе.

Документация об аукционе не содержит требований к минимальным и максимальным значениям показателей используемых для выполнения работ

материалов, а содержит конкретные показатели товара, в связи с чем доводы заказчика о необходимости указания в заявке конкретных показателей товара не подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, действия комиссии заказчика по размещению заказов по отказу в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа с порядковым номером заявки №3 являются необоснованными, нарушают права заявителя и противоречат ч. 4, ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов. Указанное нарушение повлекло/могло повлечь за собой иные итоги торгов.

В нарушение п. 13 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе не содержит сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#).

Рассмотрев жалобу ООО «Колос», проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Колос» **обоснованной**.

2. Признать действия комиссии заказчика по размещению заказов нарушающими ч. 4, ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в части необоснованного отказа ООО «Колос» (заявка №3) в допуске к участию в аукционе.

3. Признать действия заказчика - Государственное учреждение Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Амурской области нарушающими п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 4 ст. 41.6, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов в части неустановления в документации об аукционе конкретных требований к участникам размещения заказа, а также требований к содержанию второй части заявки на участие в аукционе о наличии свидетельства СРО с допуском на конкретные виды работ, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в части неустановления в документации об аукционе требований к минимальным и максимальным значениям показателей товара, используемого для выполнения работ, ч. 1 ст. 41.6, ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов в части отсутствия в документации об аукционе ссылки «или эквивалент» при указании товарного знака, п. 13 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в части отсутствия в документации об аукционе сведений о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#).

4. Выдать заказчику, комиссии по размещению заказов предписание об устранении выявленных нарушений Закона.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.