

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

27.06.2013 г.

Дело №

9885/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 9885/03-2013, возбужденное по жалобе открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ОАО «Ростелеком», заявитель) на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ульяновская областная клиническая больница (далее – ГУЗ УОКБ, заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413002377 на приобретение и внедрение аппаратно-программного комплекса «Лабораторная система» (начальная (максимальная) цена контракта – 4 729 700,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 21.06.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5404 от 20.06.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ОАО «Ростелеком» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

В нарушении п. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не содержит технических характеристик и документацию модулей ЛИС «Ариадна», имеющих у заказчика, к которым осуществляется поставка дополнительных модулей и с которыми должно обеспечиваться единое информационное пространство (работы по созданию единого комплекса), а также не содержит описания и технических характеристик действующей на территории Ульяновской области Региональной медицинской информационной системы (РМИС) и действующих лабораторных информационных систем, с которыми программно-

аппаратный комплекс ЛИС, полученный в результате выполнения работ, должен представлять единый функциональный комплекс. Указанные обстоятельства не позволяют в полной мере оценить необходимый объем работ и составить заявку на участие в аукционе.

Кроме того, указанные модули ЛИС «Ариадна», имеющиеся у заказчика, разработаны ООО «Брегис». Произвести внедрение аппаратно-программного комплекса возможно лишь после получения соответствующих прав от правообладателя, так как необходимо проведение интеграции модулей ЛИС «Ариадна» заказчика и поставляемых дополнительных модулей. Указанные требования создают преимущественные условия участия в аукционе для создателя ЛИС «Ариадна».

Совокупность требований и условий предписывает поставщику в аукционной документации осуществить передачу неисключительного права на программное обеспечение (модулей лабораторной информационной системы), которые должны обеспечить единое информационное пространство на базе модулей лабораторной информационной системы «Ариадна» в 3-хдневный срок с момента заключения государственного контракта. Однако техническая информация и документация об имеющихся у заказчика модулях, с которыми должно быть построено единое информационное пространство, будет предоставлена поставщику на период проведения работ. Проведение работ по государственному контракту допускается лишь после его заключения, следовательно, техническая информация и документация об имеющихся у заказчика модулях может быть предоставлена поставщику лишь после заключения государственного контракта. Поставщику предписывается в 3-хдневный срок с момента заключения государственного контракта осуществить разбор предоставленной заказчиком технической информации и документации об имеющихся у заказчика модулях, ее анализ, создание (разработка) программных модулей ЛИС и передачу неисключительных прав на эти модули заказчику.

По мнению заявителя, выполнить эти условия в столь короткие сроки возможно лишь при условии, что поставляемой лабораторной информационной системой будет ЛИС «Ариадна», что, опять же, создает преимущественное положение для создателя указанной системы.

В соответствии с п. 1.3. «Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения», утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 735 от 30 октября 2006 г. регистрации подлежат все изделия медицинского назначения, предполагаемые к медицинскому применению на территории Российской Федерации и включающие в себя приборы, аппараты, инструменты, устройства, комплекты, системы с программными средствами, оборудование, приспособления, перевязочные и шовные средства, стоматологические материалы, наборы реагентов, контрольные материалы и стандартные образцы, калибраторы, расходные материалы для анализаторов, изделия из полимерных, резиновых и иных материалов, программное обеспечение, которые применяют в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой. На российском рынке представлены лабораторные информационные системы различных производителей, зарегистрированные в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития России и имеющие регистрационное удостоверение. При этом запись о ЛИС «Ариадна» в Государственном реестре медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и

изготовление медицинских изделий, отсутствует.

Применение ЛИС «Ариадна» в клиничко-диагностической лаборатории стационара до момента получения регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития РФ на данную продукцию является неправомерным.

В разделе 2 Технического задания документации об аукционе приведены требования к аппаратной части комплекса ЛИС, в частности предполагается поставка микротерминалов для ввода результатов ручных методов исследования Medap-T.

В соответствии с документацией об аукционе, микротерминал предназначен для занесения результатов исследований и для подсчета кровяных клеток при микроскопических исследованиях мазков периферийной крови и костного мозга.

Информация о данном изделии содержится в Государственном реестре медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, регистрационный номер медицинского изделия: ФС № 2006/2446.

В п. 1 разд. 2 Технической документации об аукционе приведены требуемые характеристики (таблица технического соответствия) на данное изделие, которое должно быть зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития России, иметь регистрационное удостоверение и сертификат соответствия.

В разд. 3.6.4. Технического задания указано следующее: «Модули ЛИС должны иметь встроенную поддержку микротерминалов для автоматизации ввода результатов ручных методов исследований: подсчета формулы крови, занесения результатов обработки цельной крови, мочи, микроскопии осадка мочи, копрограммы, биохимических и иммунологических исследований. Модули ЛИС должны иметь возможность подключения микротерминалов в информационную сеть ЛИС для работы напрямую с сервером системы».

По мнению заявителя требование Технического Задания, предъявляемое к микротерминалам, является необоснованным, в частности требование о том, что счетчик должен быть зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития России, иметь регистрационное удостоверение и сертификат соответствия, поскольку изделия под торговой маркой Medap-T являются единственными устройствами, удовлетворяющими требуемым характеристикам (в том числе возможностью подключения в информационную сеть ЛИС).

Таким образом, указанное требование является необоснованным и ведет к созданию преимущественного положения для организаций, осуществляющих поставку микротерминалов Medap-T, что является нарушением п.п. 2 п. 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии 26.06.2013 г. представитель Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» доводы, изложенные в жалобе, поддержала.

На заседание Комиссии 26.06.2013 г. представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 5560 от 26.06.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Модули ЛИС «Ариадна» в качестве единой системы управления базами данных использует OracleDatabaseStandartEditionOne. Таким образом, требования по

интеграции дополнительных модулей ЛИС с уже имеющимися модулями не являются блокирующими для компаний, имеющих необходимый опыт работ и ресурсы (штат IT-специалистов, знающих TechHonoraiioOracleDatabase, являющейся базовой платформой).

Необходимость получения прав от правообладателя ЛИС «Ариадна», отсутствует, так как требования Технического задания к интеграции поставляемых модулей с имеющимися модулями не требуют внесения модификации в имеющиеся модули ЛИС и не нарушают прав разработчика имеющейся системы. Техническая информация и документация о модулях будет предоставлена победителю аукциона на период выполнения работ, о чем было сообщено в разъяснении на запрос от 04.06.2013г.

Также сведения, позволяющие более точно оценить объем работ по интеграции поставляемых модулей со смежными информационными системами, содержатся в Документации (Технического задания) п. 3.6.15. Автоматизированный обмен данными с внешними информационными системами.

Заказчик в документации указал требование, что приобретаемое оборудование и модули ЛИС с единой системой баз данных, которые используют Oracle Database standart edition one, должны обеспечить единое информационное пространство на базе лабораторной информационной системы «Ариадна», так же позже в разъяснениях уточнил, что в ГУЗ УОКБ имеются модули лабораторной информационной системы «Ариадна», позволяющие автоматизировать выполнение исследований (договор № 87 от 02.04.2013 г.).

Документация не содержит условия по разработки (созданию) модулей лабораторной информационной системы. Более того, указанный Заявителем вид услуги не соответствует предмету аукциона: «Поставка и внедрение аппаратно-программного комплекса «Лабораторная система». В связи с чем, можно сделать вывод о неверном трактовании требований Документации Заявителем жалобы.

Документацией не накладывается ограничений на использование модулей различных разработчиков и других ресурсов, объединенных в единое информационное пространство, соответствующее требованиям Документации.

Таким образом довод о создании преимущественного положения для создателя системы не находит своего фактического подтверждения, т.к. п. 1.2. Документации установлен перечень этапов и услуг, согласно которому поставка оборудования - не более 30 дней с момента заключения договора, предоставление неисключительного права на программное обеспечение - не более 3 дней с момента заключения договора, работы по вводу в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса - не более 90 дней с момента заключения договора.

П. 1.3. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.10.2006 г. № 735 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения» не применяется в отношении ЛИС, т.к. ЛИС должны обеспечивать автоматизацию лабораторных исследований и формирование базы данных больных (ведение электронной медицинской карты).

Поставляемые модули лабораторной информационной системы должны быть интегрированы с Региональной медицинской информационной системой Ульяновской области (далее - РМИС). РМИС поддерживает интеграцию Единой Государственной Информационной Системы Здравоохранения Российской Федерации (далее - ЕГИСЗ РФ) и образует с последней единое информационное пространство.

Информационная система каждого из уровней (ЛИС, РМИС, ЕГИСЗ РФ)

используется в медицинских целях в соответствии с законодательством и не требует процедур регистрации в реестре медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Документация содержит общие требования, цель и назначения всей системы. Данные требования распространяются и на отдельные компоненты системы, в частности требование на аппаратную часть комплекса ЛИС (в том числе, микротерминалы). Информация о необходимости работ по подключению микротерминалов к ЛИС приведена в соответствующем п. 3 «Работы по вводу АПК в эксплуатацию» Документации, что позволяет оценить объем работ для потенциальных Исполнителей.

Требование регистрации микротерминала в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития возникает вследствие п. 1.3. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.10.2006 N 735 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения», а также обосновано тем, что лейкоцитарные счетчики, как класс устройств, входят в Номенклатурный перечень изделий медицинского назначения (изделий медицинской техники) 3311243 «Приборы и аппараты для клиничко - диагностических лабораторных исследований, кроме анализаторов».

Таким образом, поставляемый микротерминал, должен быть зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития в соответствии с действующим законодательством, что и указано в аукционной документации.

Требования аукционной документации позволяют поставить эквивалентную продукцию в соответствии с требованиями документации в части микротерминалов.

На основании вышеизложенного, представители заказчика считают, что отсутствуют нарушения положений Закона о размещении заказов, жалоба ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» является необоснованной и удовлетворению не подлежит.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 26.06.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, поддержал доводы, изложенные заказчиком.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 27.06.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва 27.06.2013 г. дополнительных сведений и пояснений представлено не было.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ОАО «Ростелеком» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

www.zakupki.gov.ru 31.05.2013 г. было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413002377 на приобретение и внедрение аппаратно-программного комплекса «Лабораторная система» (начальная (максимальная) цена контракта – 4 729 700,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002413002377-1 от 24.06.2013 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме была подана 1 заявка.

Решением единой комиссии указанная заявка была допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу подведения итогов № 0168200002413002377-3 от 24.06.2013 г. вторая часть заявки на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказ под номером 1 (ЗАО «СофтЛайнТрейд») признана соответствующей требованиям, установленным в документации.

Пунктом 4 протокола подведения итогов № 0168200002413002377-3 от 24.06.2013 г. предусмотрено, что контракт заключается с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку (ЗАО «СофтЛайнТрейд») на участие в аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

1. Относительно доводов заявителя об отсутствии в аукционной документации сведений необходимых для разработки программного обеспечения и о невозможности предоставления неисключительных прав в течение трех дней с момента заключения контракта Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является приобретение и внедрение аппаратно-программного комплекса «Лабораторная система».

Согласно пункту 12 «Информационной карты аукциона» (Раздел 1 аукционной документации) требования к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), показатели, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара содержаться в Раздел 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме.

Подпункты 1.1, 1.2, 1.3 пункта 1 «Общие требования» Раздела 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме содержат сведения о том, что модули ЛИС «Ариадна» в качестве единой системы управления базами данных используют базовую платформу Oracle Database Standart Edition One и Комплексная информатизация обеспечивает автоматизацию бизнес-процессов лаборатории, рабочие места для персонала и подключение оборудования и специальных программ для двунаправленного обмена информацией: WalkAway, RG3000, ДТ96, AU 400, AU 680, D10, BC Hmx, XT4000i, Sysmex

CA1500, Arkray Iris, MEKOC, Cobas b121, Cobas b121, AcT 5 diff, CA560, Aution Max, Sapphire 400, Hitachi 902, Sysmex CA1500, Cobas b121, Sysmex KF1000, Aution Max, Cobas C111, Multyscan, Alisey Seak, BC Image800, BC DXi800. Кроме того, в подпункте 3.6.15 пункта 3 «Общие требования» Раздела 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме содержатся сведения по интеграции поставляемых модулей со смежными информационными системами.

В ходе анализа Раздел 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме к документации Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что заказчик предусматривает поставку и внедрение уже готового к вводу в эксплуатацию оборудования и программного обеспечения, совместимого с имеющейся у заказчика системой модулей ЛИС «Ариадна» с целью создания дополнительных рабочих мест и бесперебойной работы всей системы. Таким образом, предмет указного открытого аукциона в электронной форме является поставка и установка готового программного обеспечения, а не разработка нового.

Следовательно, жалоба ОАО «Ростелеком» в указанной части является необоснованной.

2. Относительно довода заявителя о неправомерности использования ГУЗ УОКБ лабораторно информационной системы ЛИС «Ариадна» без регистрационного удостоверения, выдаваемого Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития России, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, осуществляемых Федеральной службой по оборонному заказу в соответствии с указом Президента Российской Федерации. Соответственно, у Ульяновского УФАС России отсутствуют полномочия по оценке правомерности использования лабораторно информационной системы ЛИС «Ариадна» без регистрационного удостоверения, выдаваемого Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития России.

3. Относительно довода заявителя об ограничении числа участников размещения заказа требованием о наличии у микротерминалов для ввода результатов ручных методов исследования регистрационного удостоверения и сертификата соответствия, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания,

фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413002377 является приобретение и внедрение аппаратно-программного комплекса «Лабораторная система».

Раздел 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме содержит требования к оборудованию и программному обеспечению, необходимым к поставке, в том числе, наличие у микротерминалов для ввода результатов ручных методов исследования регистрационного удостоверения и сертификата соответствия.

Согласно пояснениям заказчика, а также сведениям Государственного реестра медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, требованиям, установленным в документации отвечает микроконтроллер Medap-T (производитель ЗАО «БиоХимМак») и счетчик лейкоцитарной формулы СЛФ-ЭЦ-01-09 (производитель ООО «Научно-производственная фирма «Медицина-Техника»). Следовательно, довод заявителя об ограничении конкуренции не подтверждается фактическими обстоятельствами. Из материалов, представленных на рассмотрение Комиссии, невозможно сделать вывод об установлении каких-либо преимуществ отдельным участникам размещения заказа или ограничении числа участников размещения заказа требованиями аукционной документации.

Исходя из изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений законодательства о размещении заказов в действиях заказчика.

Таким образом, жалоба ОАО «Ростелеком» в указанной части является необоснованной.

Учитывая, что в действиях заказчика отсутствует нарушение Закона о размещении заказов, жалоба ОАО «Ростелеком» признана необоснованной, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413002377.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Ростелеком» необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.