

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

в отсутствие представителя заказчика ООО «Теплоснабжение», представителя заявителя ООО «ТЕНПРОФ», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «ТЕНПРОФ» с жалобой на действия закупочной комиссии, заказчика – ООО «Теплоснабжение», при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки мазута марки М-100 3000т. г. Киренск, (извещение № 31806923696), выразившееся, по мнению заявителя, в нарушении порядка организации и проведения закупки.

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представил письменные возражения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ООО «Теплоснабжение» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества (утверждено директором общества от 29.09.2017г.).

Заказчиком 14.09.2018г. в единой информационной системе в сфере закупок -[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение N 31806923696, на ЭТП РТС-тендер закупка №

387004, о проведении запроса предложений в электронной форме: «Поставка мазута марки М-100 в г. Киренск, согласно Техническому заданию. Часть II Конкурсной документации «Техническое задание», закупочная документация.

Заявитель в жалобе указывает, что подпунктом «е» пункта 17 информационной карты к закупочной документации, установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема конкурсных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию), которое накладывает дополнительные обязанности, связанные с обращением налоговый орган и ограничивает количество участников.

Указанное требование содержится в пп. «е» п. 8.5.2.1 части 8.5. главы 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Теплоснабжение».

Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанного довода, по следующим основаниям.

План закупок размещен заказчиком заранее в ЕИС, следовательно, у потенциальных участников имелась объективная возможность для подготовки соответствующих документов, необходимых для предоставления в составе заявки на участие в данной закупке.

Положение о закупках заказчика, предусматривающее требования к заявке и участникам закупке также размещено в ЕИС.

Препятствия в получении указанной справки заблаговременно отсутствуют, требования едины для всех участников закупки, в связи с чем, установление данного требования не влияет на ограничение количества участников закупки.

Заявитель считает, что в пункте 5.2 проекта договора поставки установлен срок оплаты товара несоответствующий законодательству, поскольку закупка проводилась только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с позицией 16 плана закупок № 2170244371 (размещенного в ЕИС), предусмотрена закупка ООО «Теплоснабжение» способом запроса предложений в электронной форме, предметом которой является поставка мазута в количестве 3000 тонн, участниками которой являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

В извещении, размещенном на электронной торговой площадке РТС-тендер (закупка № 387004), содержится указание на то, что участниками в указанной закупке могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, извещение № 31806923696, размещенное в ЕИС на официальном сайте РФ, не содержит указание на специфику по составу участников закупки (СМСП).

Так, пунктом 9 информационной карты закупочной документации, определен состав участников закупки: «Участником закупки может быть любое юридическое или физическое лицо, или индивидуальный предприниматель, или группа (нескольких лиц) лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно – правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, подавшие заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями конкурсной документации».

Комиссия приходит к выводу, что сведения из плана закупок и извещение размещенное РТС-Тендер, подтверждают, что закупка проводится с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 11 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение об особенностях участия субъектов МСП), утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014г. № 1352, участники закупки, осуществляемой в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения, и привлекаемые участниками закупки, осуществляемой в соответствии с [подпунктом "в" пункта 4](#) настоящего Положения, субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого

осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - декларация), по форме согласно [приложению](#) в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 12, при осуществлении закупки в электронной форме сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация включаются в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа.

Закупочная документация ООО «Теплоснабжение» не содержит требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Частью 20 Положения об особенностях участия субъектов МСП, установлено, что при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения в извещении о закупке и документации о закупке указывается, что участниками такой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Извещение № 31806923696, размещенное в ЕИС и документация о закупке не содержит информации, о том, что участниками такой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Закупочная документация содержит проект договора, пунктом 5.2 которого устанавливается: «Оплата Товара производится Покупателем денежными средствами в форме платежных поручений либо иным не запрещенным законом способом **не позднее 180 (Сто восемьдесят) дней с момента получения товара**».

Частью 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение об особенностях участия субъектов МСП), утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014г. № 1352, установлено, что закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, торгов, иных способов закупки, участниками которых, являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (пункт «б»).

Согласно части 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства, при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения **максимальный срок** оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять **не более 30 календарных дней** со дня исполнения обязательств по договору (отдельному этапу договора).

Частью 27 Положения об особенностях участия субъектов МСП, определен срок заключения договора при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения, который должен составлять **не более 20 рабочих дней** со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Частью 15 статьи 3.2 ФЗ № 223, определено, что договор по результатам конкурентной

закупки заключается **не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола**, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Пункт 25 информационной карты закупочной документации, определяет, что договор заключается **не позднее 5 рабочих дней с момента получения победителем, участником закупки проекта договора от заказчика.**

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕНПРОФ» на действия заказчика, закупочной комиссии – ООО «Теплоснабжение», при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки мазута марки М-100 3000т. г. Киренск, (извещение № 31806923696), обоснованной.
2. Признать ООО «Теплоснабжение» нарушившим ч. 15 статьи 3.2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц» № 223-ФЗ, ч. 11, ч. 20, ч. 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014г. № 1352.
3. Выдать ООО «Теплоснабжение» - заказчику открытого запроса предложений на право заключения договора поставки мазута марки М-100 3000т. г. Киренск, (извещение № 31806923696), предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, путем аннулирования указанной закупки в течение 7 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС информацию.

4. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

<....>

Члены комиссии

<....>

