

Решение

по делу №609-ФАС52-07/14

г. Н. Новгород

Резолютивная часть решения объявлена 17 сентября 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|----------------|---|--|
| Смирнов С.В. | - | Председатель Комиссии, заместитель руководителя управления; |
| | | член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции, |
| Михайлова Н.В. | | член Комиссии, эксперт 1 категории отдела организации контроля деятельности |
| | - | профессиональных участников рынка ценных бумаг Управления регистрации выпусков эмиссионных ценных бумаг, организации контроля деятельности |
| Зародкин Н.Ю. | | некредитных финансовых организаций и оптимизации бизнес-процессов. |

рассмотрев дело №609-ФАС52-07/14, возбужденное в отношении **ООО «СК «Согласие»** (юридический адрес: 129110, г.Москва, ул.Гиляровского, д.42; адрес филиала: 603000, г.Н.Новгород, ул.Славянская, д.1А) по обращению **ОАО СК «Альянс»** (юридический адрес: 115184, г.Москва, Озерковская наб., д.30; адрес филиала: 603006, г.Н.Новгород, ул.Ошарская, д.14), при участии **ФГКОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России»** (603144, г.Н.Новгород, Анкудиновское шоссе, д.3) и **Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл** (603105, г.Н.Новгород, ул.Ижорская, д.35) по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в

присутствии представителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл по доверенности от 20.06.2014г. №01-28/31 Б.,

Установила:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ОАО СК «Альянс» на действия ООО «СК «Согласие», содержащие, по мнению заявителя, признаки недобросовестной конкуренции и противоречащие требованиям части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 02.06.2014г. издал приказ №188 о возбуждении дела №609-ФАС52-07/14 по признакам нарушения части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «СК «Согласие».

Представитель ОАО СК «Альянс» поддержал заявленные требования. ООО СК «Согласие» с заявленными требованиями не согласилось.

В ходе рассмотрения дела 09 сентября 2014 года Комиссией Нижегородского УФАС России объявлен перерыв в рассмотрении дела. После перерыва рассмотрение дела №609-ФАС52-07/14 продолжено.

Заслушав доклад члена комиссии, обсудив доводы представителей заявителя и ответчика, исследовав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

ОАО СК «Альянс» зарегистрировано 14.01.1992г. согласно Свидетельства №007.205. Согласно пункта 2.1 Устава общества, утвержденного общим собранием акционеров 18.06.2012г., основным видом деятельности является деятельность в сфере страхового бизнеса. На территории Нижегородской области находится филиал ОАО СК «Альянс».

ООО «СК «Согласие» зарегистрировано Московской Регистрационной Палатой 30.07.1999г. согласно Свидетельства №274.855., внесено в ЕГРЮЛ 16.07.2002г. за основным государственным регистрационным номером 1027700032700. Согласно части 2 Устава общества, утвержденного общим собранием участников 25.08.2011г., основным видом деятельности является проведение всех видов страхования. На территории Нижегородской области находится филиал ООО «СК «Согласие».

Таким образом, ОАО СК «Альянс» и ООО «СК «Согласие» работают на одном рынке - рынке страховых услуг в границах Нижегородской области, и, следовательно, являются конкурентами.

04.03.2014г. ФГКОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России» разместило на

сайте: zakurki.gov.ru извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.

В запросе котировок участвовало восемь страховых организаций: ОАО СК «Альянс», ООО «СК «Компаньон», ЗАО «ЭРГО Русь», СОАО «ВСК», ООО «СК «Согласие», ОАО «СОГАЗ», ОСАО «Ингосстрах», ООО «Росгосстрах». Первым подало заявку ОАО СК «Альянс».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 418 639,23 рублей.

Победителем признано ООО «СК «Согласие» как участник, предложивший минимальную цену контракта в сумме 416 792,43 руб.

21.01.2014г. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл разместило на сайте: zakurki.gov.ru извещение о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.

В конкурсе участвовало пять страховых организаций: ООО «СК «Согласие», ОАО «СОГАЗ», ОСАО «Ингосстрах», ОАО «СК «Альянс», ООО «Росгосстрах».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 271 215,42 рублей.

Победителем конкурса признано ООО «СК «Согласие» как участник, предложивший минимальную цену контракта в сумме 250 839,02 руб.

По мнению заявителя, ООО «СК «Согласие» рассчитало начальную цену договоров с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. №739, в результате неправильного применения коэффициента КБМ, в связи с чем, стало победителем.

Согласно части 6 статьи 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с настоящим законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Частью 1 статьи 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» предусмотрено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов,

коэффициентов страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее - Постановление Правительства РФ от 08.12.2005 №739).

Размер суммы страховой премии определяется в соответствии с указанным выше Постановлением как произведение базового страхового тарифа на соответствующие коэффициенты, в том числе на коэффициент страховых тарифов (КБМ), который зависит от текущего класса и наличия страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования.

Пунктом 3 раздела 1 Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» установлены порядок применения и расчета коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ).

Согласно пункта 4 примечаний к пункту 3 Страховых тарифов по договору обязательного страхования, не предусматривающему ограничение количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством, класс определяется на основании информации в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, а также класса, который был определен при заключении последнего договора обязательного страхования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2012г. №267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» страховщик при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии использует сведения о страховании, имеющиеся у страхователя и представленные страховщику, либо имеющиеся у страховщика, либо содержащиеся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования.

Таким образом, законодательство предусматривает, что страховщик для расчета страховой премии, в том числе определения класса автомобиля при расчете коэффициента КБМ, может использовать различные источники информации, в том числе, сведения, которыми располагает сам страховщик.

Согласно котировочной документации ФГКОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России» к автомобилю «Volkswagen Touareg» 2011 года выпуска применило коэффициент КБМ, равный 1, а ООО СК «Согласие» - коэффициент КБМ, равный 0,85.

ООО СК «Согласие» сообщило, что ранее, в 2013 году являлось страховщиком автомобиля «Volkswagen Touareg» 2011 года выпуска, в связи с чем, применило

коэффициент КБМ согласно имеющейся у него информации, то есть равный 0,85. Обществом представлен страховой полис предыдущего периода страхования указанного транспортного средства от 08.04.2013г. серия ВВВ №0187899811.

Техническое задание к конкурсной документации автомобилей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл содержало класс автомобилей, а также количество страховых случаев за предыдущий период по всем автомобилям, которые были равны нулю.

ООО «СК «Согласие» сообщило, что ранее являлось страховщиком всех автомобилей Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл, поэтому применило понижающие коэффициенты КБМ на 0,05. Обществом представлены страховые полисы на страхуемые автомобили Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл за предыдущий период страхования.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-Федерального закона «О защите конкуренции», **недобросовестной конкуренцией** являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией необходимо исходить из признаков недобросовестной конкуренции, изложенных в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции». Такими признаками являются:

- хозяйствующие субъекты должны осуществлять предпринимательскую деятельность;
- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть направлены на получение преимуществ;
- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть противозаконны;
- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны причинить или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам.

Закон обязывает квалифицировать действия хозяйствующего субъекта как недобросовестную конкуренцию только при наличии в его действиях всех признаков недобросовестной конкуренции, предусмотренных Федеральным законом «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» определено, что не допускается недобросовестная конкуренция.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что ОАО «СК «Альянс» и ООО «СК «Согласие» работают на одном рынке оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в границах Российской Федерации, следовательно, являются конкурентами.

ООО «СК «Согласие» являлось страховщиком автомобиля «Volkswagen Touareg» 2011 года выпуска в период с 10.04.2013г. по 09.04.2014г., что подтверждается сведениями об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортного средства по договору обязательного страхования ВВВ №0187899811, а также страховым полисом серия ВВВ №0187899811 сроком действия от 10.04.2013г. по 09.04.2014г.

Для уточнения коэффициента КБМ для автомобиля «Volkswagen Touareg» 2011 года выпуска госномер С004НМ/152 Комиссия Нижегородского УФАС России направила запрос в адрес НП «Российский Союз Страховщиков».

В письме от 25.07.2014г. исх.№И-37248 НП «Российский Союз Страховщиков» сообщило, что согласно автоматизированной системы РСА коэффициент КБМ транспортного средства Volkswagen Touareg» 2011 года выпуска госномер С004НМ/152 по полису ОСАГО ССС №0683862852 составил 0,85 (класс страхования – 6).

Таким образом, ООО «СК «Согласие» рассчитало начальную цену контракта в сумме 416 792,43 руб. обосновано.

ООО «СК «Согласие» являлось страховщиком автомобилей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл в период с 28.03.2013г. по 27.03.2014г., что подтверждается представленными ответчиком страховыми полисами и сведениями об обязательном страховании гражданской ответственности владельца транспортных средств.

В ходе рассмотрения дела представитель Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл сообщил, что для расчета начальной (максимальной) цены договора был сделан запрос в ООО «СК «Согласие» о предоставлении сведений о классах страхуемых автомобилей.

Согласно части 10 статьи 5 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при прекращении договора обязательного страхования страховщик предоставляет страхователю сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев, об осуществленных страховых выплатах и о предстоящих страховых выплатах, о продолжительности страхования, о рассматриваемых и неурегулированных требованиях потерпевших о страховых выплатах и иные сведения о страховании в период действия договора обязательного страхования.

ООО «СК «Согласие» представило Сведения об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств по договорам обязательного страхования за 2013 год в виде таблицы, содержащей:

- марку транспортного средства;

- год выпуска транспортного средства;
- государственный регистрационный знак транспортного средства;
- сведения о выданных страховых полисах;
- сведения о сроках страхования;
- количество страховых случаев;
- количество страховых выплат;
- класс на дату заключения договора.

Столбец «Сроки страхования» таблицы Сведений об обязательном страховании содержит информацию о периоде страхования с марта 2012 года по март 2013 года. Таким образом, столбец «Класс на дату заключения договора» предполагает класс автомобиля на дату заключения договора на период 2013 – 2014 годов. Иных сведений о классах страхуемых автомобилей ООО «СК «Согласие» представить не могло, поскольку на дату проведения конкурса 21.01.2014г. срок договоров страхования не истек, то есть иные сведения отсутствовали.

Таким образом, ООО «СК «Согласие» рассчитало начальную цену контракта в сумме 250 839,02 руб. обосновано.

Кроме того, ООО «СК «Согласие» первым подало заявку на участие в конкурсе на право заключения договора ОСАГО с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл, поэтому имело все основания стать победителем конкурса.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу об отсутствии недобросовестной конкуренции и нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях ООО «СК «Согласие».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрение дела подлежит прекращению в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

Прекратить рассмотрение дела №609-ФАС52-07/14, возбужденного в отношении ООО «СК «Согласие», в связи с отсутствием в его действиях нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

С.В.Смирнов

Члены Комиссии

Н.В.Михайлова

Н.Ю.Зародкин