

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (приказ ФАС России от 10.10.2022 № 720/22, Акт проверки ФАС России от 08.11.2022 № 49/22), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении АО «Тепловодоканал» на 2020-2022 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон 190-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075).

Правила регулирования тарифов в сфере теплоснабжения также утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760).

В рамках исполнения своих полномочий Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее также – Орган регулирования, РСТ Забайкальского края) в отношении АО «Тепловодоканал» (далее также – Регулируемая организация, Общество) были установлены следующие виды тарифов в сфере теплоснабжения:

Вид деятельности/ тариф	Показатели	Годы			
		2019	2020	2021	2022
		37 022,37			
		информация об НВВ не представлена			
					58 299,68

Тариф на тепловую энергию (мощность) (Оловянинский район, котельная Пионерская)	НВВ, тыс. руб.	- скорректирована по решению Забайкальского краевого суда от 29.11.2019 № 3а-109/2019 42 733,64 - скорректирована по решению Забайкальского краевого суда от 17.11.2020 № 3а-121/2020	54 028,64	61 140,24	47 247,36 (пересмотрена в связи с пересмотром тарифов для концессионных котельных)
	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	17 752,55	-	-	16 398,16 13 228,40 (пересмотрен в связи с пересмотром тарифов для концессионных котельных в части не переключения потребителей с котельной Машиностроительная в 2022 году)
	Метод установления тарифов	Метод индексации установленных тарифов (2019-2021)	Метод индексации установленных тарифов (2019-2021)	Метод индексации установленных тарифов (2019-2021)	Метод индексации установленных тарифов (2022-2026)
	НПА об установлении тарифов	Приказ РСТ Забайкальского края от 20.12.2018 № 721-НПА Приказ РСТ Забайкальского края от 11.06.2020 № 90-НПА (по решению забайкальского краевого суда от 29.11.2019 № 3а-109/2019) Приказ РСТ Забайкальского края от 30.04.2021 № 67-НПА (по решению Забайкальского краевого суда от	Приказ РСТ Забайкальского края от 19.12.2019 № 569-НПА	Приказ РСТ Забайкальского края от 18.12.2020 № 616-НПА	Приказ РСТ Забайкальского края от 6.12.2021 № 605-НПА Приказ РСТ Забайкальского края от 17.06.2022 № 125-НПА (пересмотр в связи с пересмотром тарифов для концессионных котельных в части не переключения потребителей с котельной Машиностроительная в 2022 году)

		17.11.2020 № 3а-121/2020)			
	Величина тарифа для населения (по полугодиям) руб./Гкал	1 п/г - 1 696,91 2 п/г - 1 751,21	1 п/г - 1 751,21 2 п/г - 1 826,51	1 п/г - 1 826,51 2 п/г - 1 899,57	1 п/г - 1 899,57 2 п/г - 1 975,56
	Величина тарифа по прочим потребителям (по полугодиям) руб./Гкал	1 п/г - 5 386,34 2 п/г - 5 620,11 1 п/г - 5 386,34 2 п/г - 5 501,35 (по приказу РСТ Забайкальского края от 11.06.2020 № 90-НПА) 1 п/г - 6 194,30 2 п/г - 6 194,30 (по приказу РСТ Забайкальского края от 30.04.2021 № 67-НПА)	1 п/г - 5 321,42 2 п/г - 5 321,42	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 4 863,86	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 5 651,47
	НВВ, тыс. руб.	110 998,75	79 657,26	63 605,82	39 176,37 57 808,59 (пересмотрена в связи внесением изменений в концессионное соглашение в части не переключения потребителей котельной Машиностроительная на котельную Пионерская)
	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	39 161,70	-	-	13 530,94 30 008,18 (пересмотрен в связи внесением изменений в концессионное соглашение в части не переключения потребителей котельной Машиностроительная на котельную Пионерская)

Тариф на тепловую энергию (мощность) (Оловянинский район, котельные по концессионному соглашению)	Метод установления тарифов	Метод индексации установленных тарифов (2019-2021)	Метод индексации установленных тарифов (2019-2021)	Метод индексации установленных тарифов (2019-2021)	Метод индексации установленных тарифов (2022-2025) Метод индексации установленных тарифов (2022-2028) (срок пересмотрен в связи с продлением сроков концессионного соглашения)
	НПА об установлении тарифов	Приказ РСТ Забайкальского края от 24.06.2019 № 148-НПА	Приказ РСТ Забайкальского края от 19.12.2019 № 570-НПА	Приказ РСТ Забайкальского края от 18.12.2020 № 615-НПА	Приказ РСТ Забайкальского края от 06.12.2021 № 606-НПА Приказ РСТ Забайкальского края от 17.06.2022 № 124-НПА (пересмотр в связи внесением изменений в концессионное соглашение в части продления сроков и не переключения потребителей котельной Машиностроительная на котельную Пионерская)
	Величина тарифа для населения (по полугодиям) руб./Гкал	1 п/г - 2 369,61 2 п/г - 2 445,44	1 п/г - 2 445,44 2 п/г - 2 550,59	1 п/г - 2 550,59 2 п/г - 2 652,61	1 п/г - 2 652,61 2 п/г - 2 758,72
	Величина тарифа по прочим потребителям (по полугодиям) руб./Гкал	1 п/г - 4 053,52 2 п/г - 4 229,44	1 п/г - 4 229,44 2 п/г - 4 863,86	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 4 863,86	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 5 651,47

Также РСТ Забайкальского края установлены тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального образования городское сельское поселение «Оловянинское» муниципального образования «Оловянинский район» на 2019-2021 гг., 2022-2026 гг. для котельной по улице Пионерская, на 2019-2021 гг., 2022-2028 гг. для объектов, переданных от МУП «Теплоресурс».

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел АО «Тепловодоканал» за 2018, 2019, 2020-2022 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, возражения от 30.12.2022 № 01/7002 (рег. от 30.12.2022 № 216821-М/22) (далее – Возражения), а также Экспертные заключения РСТ Забайкальского края, изменения в Экспертные заключения РСТ Забайкальского края:

Экспертное заключение по расчету тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории муниципального района «Оловянинский район», на долгосрочный период регулирования 2019-2021 годы (далее – Экспертное заключение по Оловянинскому району на 2019 год (котельная Пионерская)).

Изменения в Экспертное заключение (от 30 апреля 2021 года) по расчету тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории муниципального района «Оловянинский район», на долгосрочный период 2019-2021 годы.

Экспертное заключение по расчету тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» от объектов, переданных от МУП «Теплоресурс», на 2019-2021 годы (далее – Экспертное заключение по Оловянинскому району на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс»/ объекты по концессионному соглашению)).

Экспертное заключение по корректировке тарифов на услуги теплоснабжения, оказываемые АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» на 2020 год (далее – Экспертное заключение по Оловянинскому району на 2020 год).

Экспертное заключение по корректировке тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район», на 2021 год (далее – Экспертное заключение по Оловянинскому району на 2021 год).

Экспертное заключение по установлению тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края, на 2022-2025 годы.

Экспертное заключение по установлению тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края, на 2022-2028 годы (в редакции от 17 июня 2022 года) (пересмотр) (далее – Экспертное заключение по Оловянинскому району на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс»/ объекты по концессионному соглашению)).

Экспертное заключение по установлению тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям от котельной по ул. Пионерская на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края, на 2022-2026

ГОДЫ.

Экспертное заключение по установлению тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям от котельной по ул. Пионерская на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края, на 2022-2026 годы (в редакции от 17 июня 2022 года) (пересмотр) (далее – Экспертное заключение по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская)).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Полезный отпуск и технологические потери

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (Гкал)	Предложение Организации (Гкал)	Фактические данные (i-2) (Гкал)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	10 153,05	5 717,63	6 492,39
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	12 570,31	11 894,19	6 270,62
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	12 386,78	10 113,23	10 875,37
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	15 626,79	18 686,22	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	13 209,53	11 717,10	14 436,11
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	11 310,92	13 632,33	12 822,34

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 9.1 Методических указаний № 760-э фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последний отчетный год.

Динамика полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года.

В Экспертных заключениях Орган регулирования поясняет, что схема теплоснабжения на территории муниципального района «Оловянинский район» отсутствует, программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры также отсутствует.

В связи с этим объемы полезного отпуска тепловой энергии определены Органом регулирования на уровне фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска за последние 3 года.

ФАС России не представляется возможным определить на основании каких документов Органом регулирования был произведен расчет полезного отпуска на 2020-2022 годы.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075, пункта 22 Основ ценообразования № 1075 в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2020-2022 годы отсутствует анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года с учетом форм статистической отчетности № 46-ТЭ.

В Экспертных заключениях Органа регулирования не указана информация об учете технологических потерь тепловой энергии в соответствии с установленными показателями энергосбережения и энергетической эффективности для регулируемой организации, а также в соответствии с концессионным соглашением от 27.02.2019 № 1 и дополнительным соглашением от 28.03.2022 к концессионному соглашению от 27.02.2019 № 1.

Таким образом, определение полезного отпуска, а также величины потерь тепловой

энергии на вышеуказанном уровне на 2020-2022 гг. не имеет достаточного экономического обоснования, в связи с чем Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ экономической обоснованности величины полезного отпуска регулируемой организации и величины потерь тепловой энергии, учтенных на 2020-2022 гг.

2. Долгосрочные параметры регулирования

В соответствии с пунктом 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относятся:

а) базовый уровень операционных расходов;

б) динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг (индекс эффективности операционных расходов);

в) нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.);

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности - если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и (или) если показатели энергосбережения и энергоэффективности предусмотрены в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов;

д) динамика изменения расходов на топливо, устанавливаемая в целях перехода от одного метода распределения расхода топлива к другому методу, - если орган регулирования применяет понижающий коэффициент на переходный период в соответствии с Правилами распределения расхода топлива.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1075 в случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, орган регулирования при расчете тарифов применяет долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера или арендатора, установленные концессионным соглашением или договором аренды в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и Федеральным законом «О теплоснабжении».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 33 Методических указаний № 760-э орган регулирования определяет показатели энергосбережения и энергетической эффективности - если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении

и о повышении энергетической эффективности и (или) если показатели энергосбережения и энергоэффективности предусмотрены в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов.

Вместе с тем в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы (котельная Пионерская) отсутствуют пояснения относительно наличия/отсутствия программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности АО «Тепловодоканал», а также информации о концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов.

Также исходя из Экспертных заключений по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы (объекты от МУП «Теплоресурс») ФАС России не представляется возможным сделать вывод об установлении Органом регулирования долгосрочных параметров регулирования на долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2028 гг. в соответствии с концессионным соглашением ввиду его отсутствия в обосновывающих материалах.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы отсутствует обоснование и расчет установленных РСТ Забайкальского края показателей энергосбережения и энергетической эффективности регулируемой организации на долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг., 2022-2028 гг.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо отразить в Экспертных заключениях по Оловянинскому району обоснование и анализ принятых долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования с использованием метода индексации установленных тарифов в отношении АО «Тепловодоканал».

3. Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период)

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2019 год	17 752,549	69 519,646	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	13 228,402	67 305,528	17 609,006
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2019 год	39 161,700	123 301,229	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по	30 008,177	87 785,362	22 773,753

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс») операционные расходы были учтены в соответствии с концессионным соглашением от 27.02.2019 № 1.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2022 год (объекты от МУП «Теплоресурс») тарифы на услуги теплоснабжения пересмотрены Органом регулирования по заявлению от АО «Тепловодоканал» вследствие заключения дополнительного соглашения от 28.03.2022 к концессионному соглашению от 27.02.2019 № 1.

ФАС России отмечает, что по тарифам на тепловую энергию (мощность), горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), установленным в отношении объектов, переданным от МУП «Теплоресурс», на 2019 год в части операционных расходов материалы тарифного дела отсутствуют.

Кроме того, Органом регулирования в адрес ФАС России не представлены концессионное соглашение от 27.02.2019 № 1 и дополнительное соглашение от 28.03.2022 к концессионному соглашению от 27.02.2019 № 1.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2022 год (объекты от МУП «Теплоресурс») Органом регулирования размер базового уровня операционных расходов определен исходя из базового уровня операционных расходов на 2019 год, установленного на долгосрочный период регулирования 2019-2028 годов согласно концессионному соглашению от 27.02.2019 № 1-к с учетом дополнительного соглашения от 28.03.2022 к концессионному соглашению от 27.02.2019 № 1-к.

3.1. Расходы на приобретение сырья и материалов

Расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2019 год	498,153	452,643	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	576,233	988,184	404,802
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2019 год	1 674,070	3 040,465	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год*	1 282,779	1 764,227	218,151

* в соответствии со сметой расходов к Экспертному заключению

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы (котельная Пионерская) Органом регулирования в данную статью затрат включены расходы на выдачу спецодежды, спецпитания, смывающих и обеззараживающих средств, а также расходы на реагенты. Органом регулирования расчет был произведен на 2019 год исходя из затрат, утвержденных на 2018 год с учетом индекса-дефлятора на 2019 год, на 2022 год исходя из фактических расходов Общества с учетом индексов роста на 2021-2022 годы.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс») Органом регулирования учтены затраты на выдачу спецодежды, рассчитанные на основании типовых норм бесплатной выдачи сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам жилищно-коммунального хозяйства, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрено положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э.

Также ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы, Возражениях отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, и расчет в соответствии с пунктами 28, 40 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень представленных Регулируемой организацией документов, на основании которых Органом регулирования был проведен расчет расходов по данной статье затрат.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов на 2019 год, учтенной выше заявленной Регулируемой организацией на 48,714 тыс. руб. в части расходов на специальную одежду и питание, также не отражено.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Также расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» по котельной Пионерская в сумме **48,714** тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год как экономически необоснованные.

3.2. Расходы на ремонт основных средств

Расходы по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2019 год	3 131,708	27 897,151	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	1 157,207	5 269,496	2 920,350
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2019 год	2 567,043	12 793,578	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год*	1 967,031	3 791,485	2 033,203

* в соответствии со сметой расходов к Экспертному заключению

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019 год (котельная Пионерская) Органом регулирования в данную статью затрат включены расходы на текущий и капитальный ремонт основных средств. Органом регулирования расчет был произведен исходя из затрат, утвержденных на 2018 год с учетом индекса-дефлятора на 2019 год.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская) Органом регулирования в данную статью затрат включены расходы на текущий ремонт котельной. РСТ Забайкальского края представлен нормативный расчет материалов на котельное оборудование.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс») Органом регулирования в данную статью затрат включены расходы на текущий ремонт котельной. Расчет затрат произведен нормативно в соответствии с рекомендациями по нормированию материальных ресурсов на техническое обслуживание и ремонт теплоэнергетического оборудования и тепловых сетей (части 1,2), 2002 год.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрено положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э.

Также ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы, Возражениях отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, расчет в соответствии с пунктами 28, 41 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень представленных Регулируемой организацией документов, на основании которых Органом регулирования был проведен расчет расходов по данной статье затрат, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по статье затрат.

Вместе с тем Органом регулирования не представлено обоснование объемов ремонтов, обоснование стоимости (цены) ремонтов, не отражена оценка способа проведения запланированных ремонтов, информация об утвержденных графиках ремонтных работ, анализ фактического исполнения ремонтных работ.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.3. Расходы на оплату труда основных производственных рабочих

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда основных производственных рабочих» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2019 год	6 902,08995	17 284,76781	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	5 673,720	23 994,867	4 529,961
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2019 год	21 388,215	61 560,678	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год*	16 389,006	43 288,734	9 143,127

* в соответствии со сметой расходов к Экспертному заключению

Расходы на оплату труда в части тарифов на тепловую энергию по Оловянинскому району (котельная Пионерская) на 2019 год пересмотрены Органом регулирования в связи с решениями Забайкальского краевого суда от 17.11.2020 № 3а-121/2020.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская) расходы на оплату труда основных производственных рабочих учтены исходя из численности работников в количестве 14,7 шт. и ставки

рабочего первого разряда 11 600,00 руб. в соответствии с ОТС в ЖКХ. Также в соответствии с приложениями к Экспертному заключению Органом регулирования в расчете расходов на оплату труда учтены доплата за вредность в размере 12%, ночные и праздничные выплаты, премия (доплата до МРОТ) в размере 35%, а также районный коэффициент в размере 50%.

В тарифной заявке на 2022 год по Оловянинскому району (котельная Пионерская) Обществом в Орган регулирования в обоснование расходов на оплату труда представлено положение о премировании персонала.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс») расходы на оплату труда основных производственных рабочих рассчитаны Органом регулирования исходя из ставки первого разряда в размере 10 303 руб. и численности работников в количестве 68 человек.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений Органа регулирования при расчете тарифов для Общества на базовый период регулирования не представляется возможным определить, был ли проведен Органом регулирования анализ форм статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за соответствующие отчетные периоды регулирования в разрезе регулируемых видов деятельности.

Также Органом регулирования не представлен расчет нормативной численности АО «Тепловодоканал» по регулируемому виду деятельности в дифференциации по установленным тарифам.

Таким образом, численность персонала принята Органом регулирования по Оловянинскому району без достаточного экономического обоснования.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю номинальная среднемесячная заработная плата за 2017 год составила 34 847,6 руб., за 2020 год составила 47 171,7 руб.

В части определения среднемесячной заработной платы, принятой к расчету расходов по оплате труда АО «Тепловодоканал», ФАС России отмечает следующее.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц для Общества основным видом деятельности по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности является 35.30.14 Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными.

Как следует из материалов, представленных Органом регулирования, информация о наличии у АО «Тепловодоканал» письменного отказа о присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации (далее - ОТС в ЖКХ) в соответствии со статьей 48

Трудового кодекса Российской Федерации отсутствует, следовательно, на регулируемую организацию распространяется действие ОТС в ЖКХ.

Учитывая вышеизложенное, при определении фонда оплаты труда Органу регулирования необходимо руководствоваться ОТС в ЖКХ, в частности, производить расчет тарифных коэффициентов соответствующих должностей в соответствии с приложением 3 к ОТС в ЖКХ «Рекомендуемая тарифная сетка оплаты труда работников организаций ЖКХ РФ».

В соответствии со статьей 316 Трудового кодекса Российской Федерации размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу статьи 317 Трудового кодекса Российской Федерации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, аналогичном установлению районного коэффициента.

ФАС России отмечает, что указанные выплаты подлежат учету только в отношении сотрудников, работающих непосредственно в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, находящихся на территории Забайкальского края.

При этом ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях Органом регулирования не представлены расчет тарифных ставок, надбавок, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, расчет выплат за ночные и праздничные дни. Также РСТ Забайкальского края не указаны ссылки на коллективный договор, приказы о премировании и другие обосновывающие документы.

В Экспертных заключениях по Оловяннинскому району отсутствует анализ экономической обоснованности расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, не указан перечень обосновывающих документов, представленных Регулируемой организацией в рамках тарифной заявки на 2022 год, на основании которых РСТ Забайкальского края был произведен расчет расходов на оплату труда основного производственного персонала.

Кроме того, Органом регулирования не проведен анализ фактического объема фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования в нарушение пункта 42 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях Органом регулирования не представлен расчет расходов на оплату труда в соответствии с приложением 4.9 Методических указаний № 760-э.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.4. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2019 год	86,343	0	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	224,446	1 172,849	655,828
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2019 год	918,040	1 551,835	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год*	703,461	718,356	38,136

* в соответствии со сметой расходов к Экспертному заключению

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

При определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы Органом регулирования в данную статью затрат включены расходы по вывозу шлака и подтапливанию угля хозяйственным способом. Расходы на горюче-смазочные материалы, расходуемые автомобилем при вывозе шлака и при подтапливании угля определены в соответствии с методическими рекомендациями норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденными распоряжением Минтранса Российской Федерации от 14 марта 2008 года № АМ-23-р, а также техническим паспортам на транспортные средства, протяженностью рейса.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2019 годы не представлен расчет расходов в соответствии с указанными Органом регулирования методическими указаниями, пунктом 28 Основ ценообразования № 1075, а также перечень обосновывающих

материалов Регулируемой организации, в соответствии с которыми была определена потребность в расходах по данной статье затрат.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2019, 2022 годы не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации, Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.5. Расходы на содержание аварийно-диспетчерской службы

Расходы по статье затрат «Расходы на содержание аварийно-диспетчерской службы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	2 743,536	-	-

В соответствии с калькуляцией НВВ по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская) расчет расходов по данной статье затрат произведен исходя из численности персонала в размере 8 чел. и среднемесячной оплаты труда на 1 работника в размере 28 578,50 руб.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская), Возражениях отсутствует анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, а также расчет расходов на оплату труда аварийно-диспетчерского персонала в соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что расходы по рассматриваемой статье затрат не заявлены регулируемой организацией, фактические расходы за 2020 год также отсутствуют. В материалах тарифного дела за 2022 год по котельной Пионерская также отсутствует информация о заявке расходов на содержание аварийно-диспетчерской службы.

При этом РСТ Забайкальского края не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете расходов в указанном размере.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Учитывая вышеизложенное, «Расходы на содержание аварийно-диспетчерской службы» в сумме **2 743,536** тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов на 2022 год (котельная Пионерская) как экономически необоснованные.

3.6. Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы

Расходы по статье затрат «Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2019 год	4 542,265	10 977,212	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	1 757,013	20 013,839	5 654,247
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2019 год	6 545,302	15 502,221	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год*	5 015,425	13 093,684	5 416,439

* в соответствии со сметой расходов к Экспертному заключению

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019 год (котельная Пионерская) расходы по данной статье затрат приняты в размере 80,63% от фонда оплаты труда основных производственных рабочих. Также Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат представлен в приложении № 4 к Экспертному заключению.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2019 год (котельная Пионерская) отсутствует приложение № 4.

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2019, 2022 годы (котельная Пионерская) Органом регулирования в данную статью затрат включены заработная плата ремонтного персонала, транспортные расходы, затраты на медосмотр водителей, затраты на содержание ассенизаторской машины,

затраты на вывоз твердых бытовых отходов, затраты на содержание автомобильной техники, на 2022 год также учтены расходы на связь и интернет, а также охрану объектов.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс») расходы по данной статье затрат приняты в размере 39,38% от фонда оплаты труда основных производственных рабочих исходя из заработной платы ремонтного персонала, охрану труда.

ФАС России не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования были рассчитаны расходы по подстатьям затрат ввиду отсутствия анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, пунктами 28, 42 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень представленных Регулируемой организацией документов, на основании которых Органом регулирования был проведен расчет расходов по данной статье затрат, в том числе не приведены ссылки на учтенные договоры, не произведен анализ на предмет сроков действия и проведения торгов. Также РСТ Забайкальского края не указаны фактические расходы Регулируемой организации по подстатьям затрат.

ФАС России отмечает, что расходы на оплату труда ремонтного персонала подлежат дополнительному экономическому обоснованию и анализу с учетом замечаний, указанных по статье затрат «Расходы на оплату труда основного производственного персонала».

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.7. Административные (общехозяйственные) расходы

Расходы по статье затрат «Административные (общехозяйственные) расходы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2019 год	2 591,990	10 538,031	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	823,411	14 731,078	3 226,529
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2019 год	6 069,030	28 151,839	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год*	4 650,475	21 509,499	5 022,309

* в соответствии со сметой расходов к Экспертному заключению

В соответствии Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2019 год (котельная Пионерская) расходы по данной статье затрат приняты в размере 48,24% от фонда оплаты труда основных производственных рабочих исходя из расходов на заработную плату административного персонала, отчисления на социальные нужды административного персонала, прочие расходы, в том числе расходы на услуги связи и интернета, расходы на охрану. Также Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат представлен в приложении № 5 к Экспертному заключению.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2019 год (котельная Пионерская) отсутствует приложение № 5.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская) расходы по данной статье затрат приняты исходя из расходов на содержание аппарата управления АО «Тепловодоканал».

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому на 2019 год (объекты от МУП «Теплоресурс») расходы приняты в размере 38,74% от фонда оплаты труда основных производственных рабочих исходя из затрат на коммунальные услуги, заработную плату административного персонала, услуги связи, охрану объектов.

ФАС России не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования были рассчитаны расходы по подстатьям затрат ввиду отсутствия анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень представленных Регулируемой организацией документов, на основании которых Органом регулирования был проведен расчет расходов по данной статье затрат, в том числе не приведены ссылки на учтенные договоры, не произведен анализ на предмет сроков действия и проведения торгов. Также РСТ Забайкальского края не указаны фактические расходы Регулируемой организации по подстатьям затрат.

ФАС России отмечает, что расходы на оплату труда административного персонала подлежат дополнительному экономическому обоснованию и анализу с учетом замечаний, указанных по статье затрат «Расходы на оплату труда основного производственного персонала».

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава HBB регулируемой организации.

3.8. Прочие операционные расходы

Расходы по статье затрат «Прочие операционные расходы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
------------	---	---	---

Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	272,835	545,596	217,289
---	---------	---------	---------

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская) прочие операционные расходы учтены РСТ Забайкальского края на уровне фактических расходов Общества за 2020 год с учетом индексов роста на 2021-2022 годы.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования на 2020 год данные расходы в составе НВВ Регулируемой организации не учтены.

При этом в Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2022 год (котельная Пионерская) отсутствует анализ экономической обоснованности затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствует расшифровка по подстатьям затрат, а также расчет Органа регулирования.

Также РСТ Забайкальского края не указаны индексы на 2021-2022 годы, использованные при расчете расходов по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4. Операционные расходы (корректировки)

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовых периодах регулирования 2019, 2022 гг., Органу регулирования также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках операционных расходов на 2020-2021 гг.

5. Неподконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской

Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 Основ ценообразования № 1075;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075;

е) отчисления на социальные нужды.

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий

функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

5.1. Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	1 262,130	724,202	639,322
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	987,442	1 157,833	610,333
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	162,829	539,419	111,321
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	645,738	878,031	42,135
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	12,808	81,525	12,145
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	112,974	173,737	77,689

Согласно Экспертным заключениям по Оловянинскому району на 2020-2022 годы в составе расходов по данной статье затрат учтены: плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду, налог на имущество организаций, на 2022 год также учтен транспортный налог в доле между котельными на территории Оловянинского района.

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2020-2022 годы налог на имущество рассчитан исходя из среднегодовой стоимости

имущества и ставки налога в размере 2,2 % по данным из ведомости основных средств за 2018 год, на 2021-2022 годы – в размере 2,2 % от остаточной стоимости недвижимого имущества, плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду рассчитана нормативно за 2018 год в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Налог на имущество организаций рассчитывается в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено данной статьей. Также пунктом 2 статьи 375 НК РФ налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года налогового периода, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 378.2 настоящего Кодекса. Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 %, если иное не предусмотрено статьей 380 НК РФ.

Согласно п. 4 ст. 376 НК РФ среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период определяется как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества (без учета имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость) на 1-е число каждого месяца налогового периода и последнее число налогового периода, на количество месяцев в налоговом периоде, увеличенное на единицу.

Вместе с тем в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ в Налоговый Кодекс Российской Федерации, налог с движимого имущества с 01.01.2019 не уплачивается.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2020-2022 гг. данные о планируемой остаточной стоимости имущества на начало и конец каждого месяца в материалах тарифного дела отсутствуют. Также отсутствует расчет плановой среднегодовой стоимости объектов недвижимого имущества пообъектно в дифференциации по регулируемым видам деятельности.

В отношении расходов на плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2020-2022 год отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, в том числе на налоговые декларации, в нарушение пункта 28 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075.

В соответствии с Экспертными заключениями на 2020-2022 годы Органом регулирования учтены расходы на плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду:

по котельной Пионерская на 2020 год в размере 810,439 тыс. руб. при заявленных в

размере 35,391 тыс. руб., на 2021 год в размере 182,947 тыс. руб. при заявленных в размере 829,890 тыс. руб., на 2022 год в размере 59,329 тыс. руб. при заявленных 43,792 тыс. руб.

по котельным, переданным от МУП «Теплоресурс», на 2020 год в размере 643,892 тыс. руб. при заявленных в размере 333,267 тыс. руб., на 2021 год в размере 11,003 тыс. руб. при заявленных в размере 33,745 тыс. руб., на 2022 год в размере 98,050 тыс. руб. при заявленных в размере 117,047 тыс. руб.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Также расходы по статье затрат «Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2020 год (котельная Пионерская) в сумме **775,048** тыс. руб., на 2020 год (котельные, переданные от МУП «Теплоресурс») в размере **310,625** тыс. руб., на 2022 год (котельная Пионерская) в размере **15,537** тыс. руб. подлежат исключению из необходимых валовых выручек на 2020, 2022 годы как экономически необоснованные.

5.2. Отчисления на социальные нужды

Расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	4 786,168	8 984,332	4 331,862
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	5 021,342	12 920,128	6 200,114
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	3 321,299	16 918,532	3 938,758
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	8 381,238	31 037,409	804,230
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	7 515,928	23 588,834	18 101,570

Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	7 760,772	22 727,225	6 246,288
---	-----------	------------	-----------

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району Органом регулирования принята ставка в размере 30,2 % и учтены расходы на отчисления на социальные нужды производственных рабочих, ремонтного персонала, административно-управленческого персонала, аварийно-диспетчерского персонала.

В связи с необходимостью дополнительного экономического обоснования затрат по статьям «Расходы на оплату труда производственных рабочих», «Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы», «Административные (общехозяйственные) расходы», рассматриваемые расходы на 2020-2022 гг. также подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае отсутствия обоснования расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Также расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» на 2022 год (котельная Пионерская) в сумме **828,548** тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки на 2022 год в связи с исключением расходов на оплату труда аварийно-диспетчерского персонала по статье затрат «Расходы на содержание аварийно-диспетчерской службы».

5.3. Амортизация

Расходы по статье затрат «Амортизация» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	2 429,109	2 992,677	2 922,677
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	769,331	4 537,686	769,331
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	502,316	3 523,135	552,522

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2020-2022 годы расходы по данной статье затрат определены с использованием линейного способа начисления амортизации исходя из данных о стоимости основных средств, года ввода в эксплуатацию и сроке полезного использования, предоставленных Регулируемой организацией.

ФАС России отмечает, что при расчете расходов на амортизацию Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Методических указаний № 760-э.

В Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2020 год в отношении котельной Пионерская отсутствует расчет амортизационных отчислений.

В расчете Органа регулирования на 2021-2022 годы в отношении котельной Пионерская не определены амортизационные группы для амортизируемых объектов, не следует, что амортизационные отчисления рассчитаны с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Из представленных Экспертных заключений по Оловянинскому району на 2020-2022 годы не представляется возможным определить на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5.4. Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним

Расходы по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	226,353	313,992	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	4 987,279	-	-

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены по котельной по ул. Пионерская на уплату процентов по кредитному договору № 1010098-19-2-4 на приобретение топлива в размере 226,353 тыс. руб., по котельным, переданным от МУП «Теплоресурс», на уплату процентов по кредитным договорам № 8600000-90095-0 и № 8600000-90105-0 на выполнение мероприятий инвестиционной программы в размере 4 222,8 тыс. руб., а также на уплату процентов по кредитному договору № 1010098-19-2-4 на приобретение топлива в размере 764,479 тыс. руб.

Основами ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе

расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования. Указанные экономически обоснованные расходы регулируемой организации включаются органом регулирования в необходимую валовую выручку независимо от достигнутого ею финансового результата. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, за исключением случаев обслуживания заемных средств по процентной ставке в размере, не превышающем 5 процентов годовых (далее - льготная ставка), или софинансирования субъектом Российской Федерации части расходов по процентной ставке, отличающейся от льготной ставки, в соответствии с Правилами предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. N 997 "О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта. (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);

- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47 Основ ценообразования № 1075);

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

ФАС России отмечает, что в качестве экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемые организации должны предоставлять:

- расчет кассовых разрывов;
- инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с действующим законодательством;
- отчеты о выполнении инвестиционной программы;

- кредитные договоры, заключенные в результате проведения торгов.

Кроме того, при условии того, что регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, с целью качественного и своевременного выполнения возложенных на регулируемую организацию обязательств, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации, необходимо представлять расчет формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.

В соответствии с кредитным договором от 23.10.2019 № 101-0098-19-2-4 об открытии кредитной линии (с установленным лимитом выдачи) с ПАО «Промсвязьбанк» целью кредита является пополнение оборотных средств, а именно финансирование текущей деятельности (сезонное покрытие затрат на зимний период 2019-2020 годов) для расчетов со следующими контрагентами: ООО «СибСульфур», ООО «ДВ Уголь Сибири», ООО «Торговый дом «Тигнинский». Кредитная линия открыта с лимитом выдачи на сумму 50 000 тыс. руб. на срок по 15.07.2020 включительно.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2020 год, Возражениях РСТ Забайкальского края не проведен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в нарушение пункта 29 Правил № 1075, не проведен анализ годовой бухгалтерской и статистической отчетности Общества в нарушение пункта 13 Основ ценообразования № 1075, не проведен анализ представленных Регулируемой организацией кредитных договоров на предмет проведения конкурсных процедур, не представлен ежемесячный расчет кассовых разрывов, а также в материалах тарифного дела не представлены документы, подтверждающие отдельный учет процентов за обслуживание заемных средств по муниципальным образованиям и видам деятельности.

Кроме того, Органом регулирования база распределения процентов по кредитным договорам, учтенная по предложению АО «Тепловодоканал», а также процентные ставки по кредитным договорам приняты без достаточного экономического обоснования.

В отношении расходов на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, ФАС России отмечает следующее.

РСТ Забайкальского края приказом от 19.12.2019 № 564-НПА утверждена инвестиционная программа АО «Тепловодоканал» (далее – инвестиционная программа) на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» в сфере теплоснабжения на 2020-2025 годы.

В соответствии с таблицей 5 финансового плана АО «Тепловодоканал» на 2020-2025 годы единственным источником финансирования инвестиционной программы являются привлеченные средства (кредиты) на 2019-2020 годы в размере 11 816 335 тыс. руб., на 2020-2021 годы в размере 14 319 936,02 тыс. руб., на 2021-2022 годы в размере 16 822 561, 49 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2020 год Органом регулирования по котельным, переданным от МУП «Теплоресурс», учтены расходы на уплату процентов по кредитным договорам от 10.12.2019 № 86000000-90095-0 и от 17.12.2019 № 86000000-90105-0 на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере 4 222,8 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2020 год отсутствует расчет расходов по кредитным договорам на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере 4 222,8 тыс. руб. с учетом пункта 13 Основ ценообразования № 1075, а также не проведен анализ экономической обоснованности расходов в нарушение пункта 29 Правил № 1075.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Также расходы по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» на 2020 год в сумме **990,832** тыс. руб. (226,353 тыс. руб. по котельной Пионерская + 764,479 тыс. руб. по котельным, переданным от МУП «Теплоресурс») подлежат исключению из необходимой валовой выручки как экономически необоснованные.

5.5. Прочие неподконтрольные расходы

Расходы по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	(-2 231,470)	2 026,305	1 880,722
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	423,024	416,986	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	1 125,268	797,976	(-814,867)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	(-2 673,748)	144,521	11,178
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	(-1 736,040)	819,386	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	(-6 007,800)	815,063	1 246,832

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2020-2022 годы Органом регулирования в данной статье затрат учитываются корректировка административных (общехозяйственных) расходов в связи с пересмотром численности административного (общехозяйственного) персонала, а также прочие неподконтрольные расходы.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктами 51, 75 Основ ценообразования № 1075 долгосрочные тарифы устанавливаются органом регулирования для регулируемой организации на основании определенных органом регулирования для такой регулируемой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности, к которым относится в том числе базовый уровень операционных расходов. Согласно подпункту «в» пункта 58 Основ ценообразования № 1075 в состав операционных расходов отнесены затраты на оплату труда.

Пунктом 33 Методических указаний № 760-э определено, что базовый уровень операционных расходов определяется перед началом долгосрочного периода регулирования, в течение такого периода не изменяется и устанавливается органом регулирования методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

Корректировка базового уровня операционных расходов в соответствии с пунктом 49 Методических указаний № 760-э рассчитывается по формуле 10 пункта 36 Методических указаний № 760-э как произведение операционных расходов предыдущего года регулирования с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов. При этом корректировка производится на очередной год долгосрочного периода регулирования, следующий за годом расчета корректировки.

В соответствии с приведенными нормами действующего законодательства, определяющего порядок ценообразования в сфере теплоснабжения, при расчете долгосрочных тарифов методом индексации операционные (подконтрольные) расходы, в частности, расходы на оплату труда, не могут быть пересчитаны в порядке корректировки на последующие годы долгосрочного периода регулирования, исходя из изменения численности административно-управленческого персонала.

Таким образом, учет корректировки операционных расходов в составе прочих неподконтрольных расходов Общества противоречит положениям Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует, а также отсутствует перечень документов Общества, в соответствии с которым Органом регулирования был произведен расчет по данной статье затрат, а также отсутствует расшифровка и расчет по подстатьям затрат неподконтрольных расходов.

Также ФАС России не представляется возможным определить, в соответствии с какими положениями нормативных правовых актов Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

6. Выпадающие доходы/экономия средств

Расходы по статье затрат «Выпадающие доходы/экономия средств» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	3 567,052	-	-

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2020 год Органом регулирования по данной статье затрат по котельной Пионерская учтена сумма выпадающих доходов за счет применения заниженного норматива расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

ФАС России отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертном заключении Органа регулирования отсутствует, а также отсутствует перечень документов Общества, в соответствии с которым Органом регулирования был произведен расчет по данной статье затрат.

Также ФАС России отмечает, что Основами ценообразования № 1075 не предусмотрен учет суммы выпадающих доходов за счет применения заниженного норматива расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Выпадающие доходы/экономия средств» на 2020 год в сумме **3 567,052** тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки как экономически необоснованные.

7. Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и

7.1. Расходы на топливо

Расходы по статье затрат «Расходы на топливо» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	8 143,839	6 661,518	4 348,823
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	8 030,795	12 877,639	6 524, 880
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	10 570,730	8 432,335	2 900,097
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	9 308,189	22 749,104	2 450,317
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	7 200,268	8 501,228	6 254,480
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	8 661,483	9 341,011	3 856,485

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2020-2022 годы РСТ Забайкальского края расчет расходов на топливо произведен исходя из нормативного объема угля и стоимости (с учетом доставки топлива железнодорожным транспортом).

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Пунктом 35 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Согласно пункту 36 Основ ценообразования № 1075, нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

- а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;
- б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не указаны договоры на поставку твердого топлива, используемые при определении цены на топливо, а также не проведен анализ рыночных цен на топливо в сопоставимых условиях, не указаны индексы, примененные при определении стоимости топлива, не представлен расчет расходов на доставку топлива.

Также ФАС России отмечает, что закупочные процедуры «открытый запрос предложений», «закупка у единственного поставщика» не являются конкурентными торгами, соответственно, цена не может однозначно признаваться экономически обоснованной.

Таким образом, Органом регулирования плановая (расчетная) цена на топливо на 2020-2022 годы определена не в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В Экспертных заключениях по Оловяннинскому району на 2020-2022 годы отсутствует расчет и обоснование расхода натурального топлива, не определена низшая теплота сгорания, калорийность топлива, а также отсутствует информация об учтенном удельном расходе топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии в нарушение пункта 34 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не проведен расчет в

соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 по каждому источнику тепловой энергии.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

7.2. Расходы на электрическую энергию

Расходы по статье затрат «Расходы на электрическую энергию» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	2 799,986	3 250,514	1 931,450
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	3 240,174	13 693,726	2 452,983
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	3 416,879	3 402,183	2 780,940
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	5 291,443	8 860,877	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	3 757,665	1 294,129	3 861,625
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	3 613,308	3 842,816	4 134,634

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2020-2022 годы расчет был произведен исходя из планового объема потребления электроэнергии и прогнозных значений тарифов по уровням напряжения на 2020-2022 годы.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значения расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э расходы на

приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

(тыс. руб.), (5)

где:

$V_{i,z}$ - объем потребления z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый с учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$ЦP_{i,z}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования.

Органом регулирования в нарушение пункта 27 Методических указаний № 760-э не представлен расчет объема потребления энергетического ресурса по котельным, а также не проведен анализ фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования. Также РСТ Забайкальского края не указан удельный расход электроэнергии для котельных Оловянинского района.

ФАС России не представляется возможным определить на основании каких документов РСТ Забайкальского края определена плановая (расчетная) стоимость покупки единицы энергетического ресурса.

Также ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений по Оловянинскому району на 2020-2022 годы не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности вышеуказанных расходов, ввиду отсутствия в Экспертных заключениях анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

7.3. Расходы на холодную воду

Расходы по статье затрат «Расходы на холодную воду» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные ($i-2$) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	668,488	317,383	257,839
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	298,20	320,53	367,30

Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	1 737,211	1 686,805	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	1 073,836	4 601,805	743,545
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	850,048	2 883,548	5 094,210
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	825,510	4 617,343	0

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2020-2022 годы расходы на воду на технологические нужды определены исходя из расчетного расхода воды и производственной себестоимости подъема воды.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значения расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

(тыс. руб.), (5)

где:

$V_{i,z}$ - объем потребления z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый с учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$ЦP_{i,z}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования.

Органом регулирования в нарушение пункта 27 Методических указаний № 760-э не представлен расчет объема потребления воды по котельным с учетом фактических значений объема потребления холодной воды в предыдущие расчетные периоды регулирования. Также РСТ Забайкальского края не обоснован учтенный удельный расход воды для котельных Оловянинского района.

Кроме того, Органом регулирования не представлено обоснование плановой (расчетной) стоимости покупки единицы энергетического ресурса.

Также ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений по

Оловянинскому району на 2020-2022 годы не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности вышеуказанных расходов, ввиду отсутствия в Экспертных заключениях анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

8. Расчетная предпринимательская прибыль

Расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	9 055,605	3 376,840	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	8 104,385	23 963,043	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	9 543,724	21 992,878	15 105,544
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	17 280,758	8 838,797	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	9 491,998	0	0
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	15 743,453	32 128,704	26 389,580

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения Органа регулирования на 2020-2022 гг. не содержат расчетов по данной статье затрат, предусмотренных положениями Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, расходы по данной статье затрат на 2020-2022 гг. также подлежат дополнительному экономическому обоснованию с учетом мотивировочной части настоящего предписания.

9. Нормативный уровень прибыли

Расходы по статье затрат «Нормативный уровень прибыли» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	7 247,418	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	5 920,500	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	8 306,118	-	13 915,686
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	14 775,093	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	7 088,002	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	13 785,832	-	24 665,620

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2020-2022 годы Органом регулирования нормативный уровень прибыли определен в соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 как произведение установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущем периоде. По данной статье затрат учтены расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утверждаемыми РСТ Забайкальского края инвестиционными программами на 2020-2024 годы и на 2020-2025 годы.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на i -й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии с формулой 12 настоящего пункта.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 настоящего пункта.

, (12)

, (12.1)

где:

- нормативный уровень прибыли, установленный на i -й год в соответствии с настоящим пунктом, %. Нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от необходимой валовой выручки на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль;

- величина необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенная на i -й год без учета объема плановой (расчетной) прибыли от регулируемого вида деятельности и величины налога на прибыль, тыс. руб.;

- ставка налога на прибыль организаций в i-м году, определенная в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

KB_i - расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с инвестиционными программами в размере, предусмотренном утвержденной инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. В указанную величину также не включаются расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования, тыс. руб.;

$KД_i$ - экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Оловянинскому району Органом регулирования не представлен расчет нормативного уровня прибыли в соответствии с положениями Методических указаний № 760-э.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава HBB регулируемой организации.

10. Налог на прибыль

Расходы по статье затрат «Налог на прибыль» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	-	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	1 184,100	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная	1 661,224	2 955,464	-

Пионерская) 2022 год			
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	2 955,019	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	1 417,600	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	2 757,166	4 982,629	-

В соответствии с Экспертными заключениями по Оловянинскому району на 2020-2022 годы Органом регулирования учтен налог на прибыль в размере 20% от нормативного уровня прибыли.

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

В Экспертном заключении по Оловянинскому району на 2020 год отсутствует пояснения относительно не включения расходов по налогу на прибыль по котельной на ул. Пионерская при учете нормативной прибыли в составе необходимой валовой выручки.

В связи с тем, что расходы, учтенные по статье затрат «Налог на прибыль», являются производными от расходов по статье затрат «Нормативный уровень прибыли», Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ по данной статье затрат.

11. Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Расходы по статье затрат «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» (далее – корректировка) учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	1 205,476	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	8 588,818	(-1 781,242)	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная	(-6 697,728)	-	-

Пионерская) 2022 год			
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	-	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	6 033,905	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	(-5 311,195) смета 2 234,436 ЭЗ	-	-

Орган регулирования в 2020 году по котельным, переданным от МУП «Теплоресурс», корректировку необходимой валовой выручки за 2018 год не проводит ввиду отсутствия фактических данных за 2018 год.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;
- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний;

TB_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении

корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения, то есть за 2018-2020 гг. при корректировке тарифов на 2020-2022 гг. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением по Оловянинскому району на 2022 год (объекты от МУП «Теплоресурс») Органом регулирования в составе корректировки учтена корректировка теплоснабжения котельной Пионерская и водоснабжения на территории муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края в размере (-6 697,728) тыс. руб. и (-847,903) тыс. руб., соответственно.

ФАС России отмечает, что данный подход противоречит пунктам 9-11 Основ ценообразования № 1075, в соответствии с которыми регулируемые организации ведут отдельный учет, в том числе по видам деятельности.

Таким образом, Органу регулирования необходимо учитывать корректировки по котельной Пионерская и по регулируемому виду деятельности «водоснабжение» в составе НВВ по соответствующим видам деятельности (тарифам).

В Экспертных заключениях по Оловянинскому району не представлен расчет необходимой валовой выручки, определяемой на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень документов, на основании которого принималось решение об учете/не учете фактических расходов в экономически обоснованном размере в составе по подстатьям затрат.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Оловянинскому району отражены только результаты расчета фактических показателей. При этом Органом регулирования не представлен расчет по статьям и подстатьям затрат, а также анализ экономической обоснованности в нарушение пункта 29 Правил № 1075.

Кроме того, в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2020-2021 годы Органом регулирования не представлен расчет TB_{j-2} .

ФАС России не представляется возможным определить в соответствии с какими документами Общества Органом регулирования были определены параметры для расчета корректировок на 2020-2022 годы.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 с учетом устранения вышеуказанных замечаний ФАС России. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

12. Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы

Вид тарифа	Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические данные ($i-2$) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	1 878,464	-	-
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	(-513,397)	-	-

В соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования № 1075 при пересмотре утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы необходимая валовая выручка регулируемой организации на очередной расчетный период регулирования корректируется с учетом изменения объемов финансирования инвестиционной программы за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам).

Согласно пунктам 51 и 53 Методических указаний № 760-э необходимая валовая выручка, принимаемая к расчету при установлении тарифов на очередной i -й год долгосрочного периода регулирования, $ННВ_i$, определяется в $(i-1)$ -м году с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов по формуле:

(тыс. руб.), (21)

где:

- плановая необходимая валовая выручка, определенная на i -й год, скорректированная в соответствии с пунктом 49 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

- размер корректировки необходимой валовой выручки в i -м году, рассчитываемый в $(i-1)$ -м году на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в $(i-2)$ -м году, определяемый в соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

$ИПЦ_{i-1}$, $ИПЦ_i$ - индексы потребительских цен, определенные на основании параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации соответственно на $(i-1)$ -й и i -й годы при расчете долгосрочных тарифов;

- корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы, определяемая на i -й год в соответствии с пунктом 53 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

- корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения, определяемая на i -й год в соответствии с пунктом 54 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

- корректировка, учитывающая отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей и отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы, осуществляемая на i -й год в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования, если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, тыс. руб.

В целях установления НВВ на 1-й и 2-й год долгосрочного периода регулирования при расчете показателей Δ , $\Delta_{\text{факт}}$, учитываются результаты деятельности регулируемой организации соответственно в предпоследнем и последнем годах предшествующего долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом.

В соответствии с пунктом 53 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в i -м году в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Δ , рассчитывается по формуле:

(тыс. руб.), (23)

где:

- объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, учтенный при установлении тарифов на $(i-j)$ -й год и включающий амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходы из прибыли и иные собственные средства, определенные инвестиционной программой, тыс. руб.;

- плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на $(i-j)$ -й год, за счет всех источников финансирования, за исключением платы за подключение к системе теплоснабжения, заемных средств, расходы на погашение и (или) обслуживание которых не учтены при установлении тарифов, а также средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.;

- объем фактического исполнения инвестиционной программы по объектам в $(i-j)$ -м году по стоимости, определенной в инвестиционной программе соответствующего периода года $(i-j)$ и предшествующих лет, тыс. руб.;

- учтенная при установлении тарифов на $(i-1)$ -й год корректировка необходимой валовой выручки на $(i-2)$ -й год, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период $(i-2)$ -го года по результатам 9 месяцев, тыс. руб.; может принимать положительное, отрицательное или нулевое значение.

Вместе с тем в Экспертных заключениях по Оловянинскому району на 2022 год отсутствует анализ обосновывающих материалов по исполнению инвестиционных программ за 2020 год, в том числе отчетов об исполнении инвестиционных программ, документов регулируемой организации, на основании которых РСТ Забайкальского края были приняты отчеты об исполнении/неисполнении инвестиционных программ, а также не представлен анализ исполнения мероприятий инвестиционных программ пообъектно в нарушение пункта 29 Правил № 1075 и пункта 23 Методических указаний

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 с учетом устранения вышеуказанных замечаний ФАС России. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации

13. Расчет тарифов на тепловую энергию (мощность)

Органом регулирования тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального района «Оловянинский район», на 2020-2022 годы рассчитаны в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)		Экономически обоснованный среднегодовой тариф (тыс. руб.)
	Население	Для потребителей в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения	
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2020 год	1 п/г - 1 751,21 2 п/г - 1 826,51	1 п/г - 5 321,42 2 п/г - 5 321,42	5 321,42
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2021 год	1 п/г - 1 826,51 2 п/г - 1 899,57	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 4 863,86	4 863,86
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, котельная Пионерская) 2022 год	1 п/г - 1 899,57 2 п/г - 1 975,56	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 5 651,47	3 174,66
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2020 год	1 п/г - 2 445,44 2 п/г - 2 550,59	1 п/г - 4 229,44 2 п/г - 4 863,86	5 097,48
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2021 год	1 п/г - 2 550,59 2 п/г - 2 652,61	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 4 863,86	4 815,15
Тариф на тепловую энергию (Оловянинский район, объекты по концессионному соглашению) 2022 год	1 п/г - 2 652,61 2 п/г - 2 758,72	1 п/г - 4 863,86 2 п/г - 5 651,47	5 110,87

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что в настоящее время реализуется

график поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования. Сдерживающие факторы: ограничение роста платы граждан, а также значительное отличие тарифов для прочих потребителей от экономически обоснованного тарифа.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования, тарифы на тепловую энергию, дифференцированные органом регулирования, должны обеспечивать получение в расчетный период регулирования регулируемыми организациями необходимой валовой выручки. При этом не допускается установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня для одних категорий потребителей за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для других категорий потребителей.

ФАС России отмечает, что тарифы на тепловую энергию (мощность) для категории потребителей «Для потребителей в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения» по котельной Пионерская на 2022 год установлены выше экономически обоснованного уровня; по котельным, переданным от МУП «Теплоресурс», на 2020, 2022 годы ниже экономически обоснованного уровня, на 2021 год – выше экономически обоснованного уровня.

Таким образом, Органу регулирования необходимо установить тарифы на тепловую энергию для АО «Тепловодоканал» на 2023 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075.

Приказом РСТ Забайкальского края от 06.12.2021 № 605-НПА установлены тарифы на тепловую энергию (мощность) и горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемые АО «Тепловодоканал» потребителям от котельной по ул. Пионерская на территории муниципального образования городское сельское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края, на 2022-2026 годы, а также долгосрочные параметры регулирования.

Приказом РСТ Забайкальского края от 17.06.2022 № 125-НПА внесены изменения в приложение № 3 (долгосрочные параметры регулирования) к приказу РСТ Забайкальского края от 06.12.2021 № 605-НПА.

Приказом РСТ Забайкальского края от 06.12.2021 № 606-НПА установлены тарифы на тепловую энергию (мощность) и горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемые АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального образования городское сельское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края, на 2022-2025 годы, а также долгосрочные параметры регулирования.

Приказом РСТ Забайкальского края от 17.06.2022 № 124-НПА внесены изменения в приказ РСТ Забайкальского края от 06.12.2021 № 606-НПА в части изменения значений долгосрочных параметров регулирования АО «Тепловодоканал». При этом тарифы на тепловую энергию (мощность), а также тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение) остались на прежнем уровне.

Таким образом, Органом регулирования пересмотрены базовые уровни операционных расходов на 2022 год, а также величины НВВ Общества на 2022 год. Вместе с тем Органом регулирования не пересмотрены тарифы на тепловую энергию (мощность), а также тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение) для АО «Тепловодоканал».

В связи с этим, установленные РСТ Забайкальского края НВВ не соответствуют действующим тарифам на тепловую энергию (мощность), а также тарифам на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение) для АО «Тепловодоканал» на 2022 год, что не соответствует положениям Методических указаний № 760-э.

Таким образом, Органу регулирования необходимо установить (пересмотреть) тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального района «Оловянинский район», а также тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э.

14. Расчет тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение)

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1075 органы регулирования устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) для теплоснабжающих организаций, поставляющих горячую воду с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) состоит из компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию.

Компонент на тепловую энергию устанавливается органом регулирования в виде одноставочного или двухставочного компонента, равного соответственно одноставочному или двухставочному тарифу на тепловую энергию (мощность).

Компонент на теплоноситель устанавливается органом регулирования в виде одноставочного компонента и принимается равным тарифу на теплоноситель.

В соответствии с пунктом 101 Основ ценообразования № 1075 тариф на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающей организацией, владеющей источником (источниками) тепловой энергии, на котором производится теплоноситель, устанавливается равным стоимости 1 куб. метра воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках указанного источника тепловой энергии, и (или) стоимости воды, покупаемой у других организаций, с учетом затрат на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, и применяется к объему невозвращенного теплоносителя в тепловую сеть и (или) на источник тепла. Объем невозвращенного теплоносителя определяется в соответствии с правилами коммерческого учета.

При установлении тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального района «Оловянинский район» на 2019-2022 гг., Органом регулирования компонент на теплоноситель принят, равным тарифу на холодную воду, установленному в отношении АО «Тепловодоканал» на соответствующие периоды.

Вместе с тем в Экспертных заключениях на 2019-2022 гг. отсутствует обоснование принятия компонента на теплоноситель равным тарифу на холодную воду, не представлен анализ затрат (их отсутствия) АО «Тепловодоканал» на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, а также иных затрат, необходимых АО «Тепловодоканал» для производства теплоносителя.

Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить обоснование принятия компонента на теплоноситель равным тарифу на холодную воду, а также провести анализ затрат (их отсутствия) АО «Тепловодоканал» на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, а также иных затрат, необходимых АО «Тепловодоканал» для производства теплоносителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края нарушившей пункты 9, 10, 11, 13, 22, 25, 28, 29, 34, 40, 41, 42, 43, 101 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 27, 29, 33, 37, 52, 53, 55, 56 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1 Исключить из базового уровня подконтрольных расходов акционерного общества «Тепловодоканал» на 2019 год (котельная Пионерская) расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» в размере **48,714** тыс. руб.

2.2 Исключить из базового уровня подконтрольных расходов акционерного общества «Тепловодоканал» на 2022 год (котельная Пионерская) расходы по статье затрат «Расходы на содержание аварийно-диспетчерской службы» в размере **2 743,536** тыс. руб.

2.3. Исключить из необходимой валовой выручки акционерного общества «Тепловодоканал» (котельная Пионерская) расходы по статьям затрат:

- «Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2020 год в размере **775,048** тыс. руб., на 2022 год в размере **15,537** тыс. руб.;
- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» на 2020 год в размере **226,353** тыс. руб.;
- «Выпадающие доходы/экономия средств» на 2020 год в размере **3 567,052** тыс. руб.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2022 год в размере **828,548** тыс. руб.

2.4. Исключить из необходимой валовой выручки акционерного общества «Тепловодоканал» (котельные, переданные от МУП «Теплоресурс») расходы по статьям затрат:

- «Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2020 год в размере **310,625** тыс. руб.;
- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» на 2020 год в размере **764,479** тыс. руб.

2.5. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку акционерного общества «Тепловодоканал» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в экспертных заключениях (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Полезный отпуск и технологические потери» на 2020-2022 годы;
- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2019, 2022 годы;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2019, 2022 годы;
- «Расходы на оплату труда основных производственных рабочих» на 2019, 2022 годы;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера» на 2019, 2022 годы;
- «Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы» на 2019, 2022 годы;
- «Административные (общехозяйственные) расходы» на 2019, 2022 годы;
- «Прочие операционные расходы» на 2022 год;
- «Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2020-2022 годы;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2020-2022 годы;
- «Амортизация» на 2020-2022 годы;
- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая

проценты по ним» на 2020 год;

- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2020-2022 годы;

- «Расходы на топливо» на 2020-2022 годы;

- «Расходы на электрическую энергию» на 2020-2022 годы;

- «Расходы на холодную воду» на 2020-2022 годы;

- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2020-2022 годы;

- «Нормативный уровень прибыли» на 2020-2022 годы;

- «Налог на прибыль» на 2020-2022 годы;

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2020-2022 годы.

- «Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» на 2022 год;

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовые уровни подконтрольных (операционных) расходов акционерного общества «Тепловодоканал» на 2019, 2022 годы, а также величину необходимой валовой выручки акционерного общества «Тепловодоканал» на 2020-2022 годы в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертных заключениях в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки акционерного общества «Тепловодоканал» на 2023 год и не позднее 01.06.2023 принять и ввести в действие решения об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2023 год с учетом положений Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию для акционерного общества «Тепловодоканал», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский