

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-198/2020

о назначении административного наказания

18.02.2021г.

г. Горно-
Алтайск

ул. Ленина
226, стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 08.07.2020г. и материалы дела №004/04/9.21-198/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, на дату совершения административного правонарушения заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (в настоящий момент – ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети») <...> по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж), в отсутствие должностного лица, на дату совершения правонарушения заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...>.

На момент вынесения постановления о назначении административного наказания по делу №004/04/9.21-198/2020 об административном правонарушении должностным лицом УФАС по РА принят исчерпывающий ряд мер в целях извещения <...>, что подтверждается отчетами об отслеживании почтовых отправлений, в том числе, направленных по адресу регистрации: <...> (почтовый идентификатор <...>), почтовое отправление не доставлено вследствие неудачной попытки вручения, Также должностным лицом УФАС по РА в целях надлежащего извещения предпринимались меры по уведомлению <...> посредством телефонной связи, путем осуществления звонков на мобильный телефон. 12 января 2021г.

составлена телефонограмма.

В соответствии с пунктом 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005г. «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и, если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

05.09.2019г. между <...> и филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – сетевая организация) заключен договор № 20.0400.1495.19 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия №8000387593 к данному договору.

Сетевая организация приняла на себя обязательства по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями №8000387593:

- от ВЛ-0,4 кВ ф.2 от ТП-15-14-13 до границ земельного участка Заявителя запроектировать и построить ЛЭП 0,4 кВ. Способ прокладки, марку и сечение кабеля определить проектом;
- определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛ-0,4 кВ ф.2 от ТП-15-14-13.

Следовательно, сетевая организация приняла на себя обязательства по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 8000387593.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее - Правила №861), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...> относится к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, соответственно, относится к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

В соответствии с пунктом 16 Правил №861 договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом б) пункта 16 Правил.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к

электрическим сетям, мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Таким образом, сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГЭС» по договору № 20.0400.1495.19 от 05.09.2019г. является **06.03.2020г.**

Согласно представленным сетевой организацией пояснениям (вх. № 2655 от 27.05.2020г.), мероприятия по технологическому присоединению по договору

№ 20.0400.1495.19 от 05.09.2019г. не выполнены в связи с отсутствием финансовой возможности осуществить мероприятия по строительству электросетевых объектов в сроки, установленные договором о технологическом присоединении. Также, согласно указанным пояснениям, 18.05.2020г. <...> уведомил сетевую организацию о выполнении технических условий со своей стороны. Однако, данное обстоятельство не освобождает сетевую организацию от выполнения своей части технических условий.

06.07.2020г. представлены письменные пояснения <...>

(вх. №3326), согласно которым составление в отношении него протокола об административном правонарушении считает необоснованным ввиду того, что приказом №119-к от 07.04.2020г. прекращены трудовые отношения <...> с ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети». Помимо этого, днем совершения длящегося правонарушения <...> полагает день выявления уполномоченным лицом факта административного правонарушения. Кроме того, <...> ссылается на Указ Президента Российской Федерации от 25.03.2020г. №206 «Об объявлении Российской Федерации нерабочих дней», согласно которому были объявлены нерабочие дни в период с 30.03.2020 по 03.04.2020г., в связи с чем была допущена просрочка осуществления мероприятий исполнению договора о технологическом присоединении.

Однако, данные доводы не могут быть приняты в виду нижеследующего.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности

подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечаниям к указанной статье под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций.

В соответствии с выписками из приказа от 05.03.2019г. № 76-к о приеме на работу и увольнении от 07.04.2020г. №119-к, <...> осуществлял полномочия на должности заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» с 12.03.2019г. по 10.04.2020г.

Согласно пункту 6.3 Положения о филиале открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 21.05.2009г., директор филиала:

- действует от имени общества в пределах полномочий, определенных данным Положением и выданной ему доверенности;
- осуществляет оперативное руководство и управление текущей деятельностью филиала в соответствии с утвержденными обществом планами в целях реализации функций филиала, обеспечивает выполнение решений органов управления обществом;
- совершает иные действия, необходимые для достижения целей и задач организации.

Таким образом, на момент совершения административного

правонарушения <...> являлся должностным лицом, заместителем генерального директора – директором филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», соответственно указанным лицом допущено нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>.

Кроме того, согласно Разъяснениям №7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении», утвержденным протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 №15, пунктом 19 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.01.2003 №2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, **не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.**

Следовательно, неосуществление мероприятий технологического присоединения в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 и договором об осуществлении технологического присоединения, **не является длящимся административным правонарушением.**

Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» установлены **нерабочие дни с 30.03.2020г. по 03.04.2020г.** Однако, как указано ранее, сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» (в настоящий момент – филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети») по договору №20.0400.1495.19 от 05.09.2019г. является **06.03.2020г. (пятница, рабочий день).**

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка

подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина должностного лица, на момент совершения правонарушения – заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» (в настоящий момент филиал ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС») <...> состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части несоблюдения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору №20.0400.1495.19 от 05.09.2019г.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-198/2020.

Доказательства того, что должностным лицом, на момент совершения правонарушения – заместителем генерального директора – директором филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» (в настоящий момент филиал ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС») <...> были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил № 861 в материалах дела отсутствуют (<...> не

представлены).

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом, на момент совершения правонарушения – заместителем генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЗС» (в настоящий момент филиал ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЗС») <...> сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное

правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527) не является субъектом малого и среднего предпринимательства, в связи, с чем, на него и его должностное лицо не распространяются требования части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, на момент совершения правонарушения – заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Горно-Алтайские электрические сети» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, выразившееся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> в предусмотренный данными правилами срок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **10 000 рублей (десять тысяч рублей)**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказа ФАС России от 25.09.2020 № 903/20 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения

административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.