

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой выездной документарной проверки Министерства тарифной политики Красноярского края, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 28.01.2021 № 46/21, Акт проверки ФАС России от 16.03.2021 № 13/21), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Красноярского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на тепловую энергию для АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (далее – регулируемая организация, АО «НТЭК»), производимую в режиме комбинированной выработки, на 2016 год, а также при корректировке установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки, на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым в том числе утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования, Основы), Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее - Методические указания).

В рамках исполнения своих полномочий Министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Орган регулирования, Министерство) в отношении АО «НТЭК» были установлены с применением метода индексации долгосрочные параметры регулирования, необходимая валовая выручка, а также тарифы на

тепловую энергию на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг., 2019-2023 гг.

Размер необходимой валовой выручки АО «НТЭК» приведен в таблице (тыс. руб.):

Показатели	ГОДЫ		
	2016	2017	2018
НВВ	9 796 092,99	10 101 290,42	10 101 290,42

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
НВВ общая	10 384 622,62	10 737 316,81	11 229 433,96
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электростанции)	27 092,85	28 052,38	29 339,91
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	433 259,47	448 590,79	469 180,68
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	9 837 573,28	10 183 483,53	10 650 879,95
Аэропорт Алэкель (котельная)	45 944,39	47 088,94	48 550,62
БМК (котельная)	29 095,20	30 101,16	31 482,81

1. Требования к экспертному заключению

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 (далее – Регламент), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых

организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил регулирования № 1075 и Регламента в экспертных заключениях Министерства отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не содержится информация относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения и анализ (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов;
- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов, и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.
- в тексте экспертного заключения регулирующим органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации

сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Пунктом 30 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при отсутствии данных, указанных в пункте 29 Основ ценообразования, обоснованность фактических значений расходов (цен) определяется с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке. Применяемая цена определяется

как расчетная цена, сложившаяся за предшествующие 3 года с учетом прогнозных индексов изменения цены по соответствующей отрасли.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

2. Базовый уровень операционных расходов 2016 г.

В связи с тем, что 2017 и 2018 годы являются соответственно вторым и третьим годами первого долгосрочного периода регулирования (2016-2018 гг.) для проверки обоснованности величины и состава операционных расходов, учтенных Министерством на 2016-2018 годы, ФАС России проанализированы экспертные заключения органа регулирования по материалам, представленным АО «НТЭК» для определения величины НВВ и уровня тарифов на тепловую энергию на 2016-2018 годы.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 3 Правил установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении» № 190-ФЗ, базовый уровень операционных расходов регулируемой организации определяется органом регулирования для каждой регулируемой организации с учетом пунктов 28 - 31, 40 - 42, 44 и 58 Основ ценообразования № 1075.

2.1. Статья затрат «Сырье и материалы».

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2016

год в размере 272 902,7 тыс. руб. на основании фактических расходов за 2014 год с учетом индексации - ИЦП 2015 года в размере 104,9 % и ИЦП 2016 года в размере 106,4 % при заявленных АО «НТЭК» расходах в размере 383 246,8 тыс. руб.

В возражениях на акт проверки орган регулирования отметил, что размер фактических расходов за 2014 год составил 244 506,67 тыс.руб., в том числе:

- давальческие материалы на капитальные и текущие ремонты – 140 258,67 тыс.руб.;

- спецодежда и СИЗ – 14 543,43 тыс.руб.;

- ГСМ – 15 330,95 тыс.руб.;

- прочие материалы -74 373,62 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2016 год не содержит анализ представленных регулируемой организацией документов и материалов на регулируемый период, расшифровку и анализ необходимости учтенных затрат, а также анализ фактических расходов, понесенных в предыдущем периоде.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.2. Статья затрат «Ремонт основных средств».

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2016 год в размере 724 081 тыс. руб. на основании фактических расходов за 2014 год в размере 1 066 793,71 тыс. руб., за 2015 год – 755 787,8 тыс. руб. при заявленных АО «НТЭК» расходах в размере 568 421 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение

ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что экономически обоснованный объем ремонтных работ должен подтверждаться локальными сметными расчетами, дефектными ведомостями, расчетами потребности материалов на текущий и капитальный ремонты, графиками планово-предупредительных ремонтов, договорами подряда и другими материалами.

Также вне зависимости от метода регулирования, который применялся в предшествующем долгосрочном периоде, орган регулирования при установлении базового уровня операционных расходов на первый год нового долгосрочного периода обязан провести анализ обоснованности расходов регулируемой организации, в том числе расходов на ремонт, понесенных в текущем долгосрочном периоде регулирования, и принять меры, предусмотренные пунктом 50 Основ ценообразования № 1075, а также при наличии результатов контрольных мероприятий соответствующим образом учесть эти результаты.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения не содержат анализ представленных организацией расходов, необходимости проведения ремонтных работ, а также стоимости запланированных мероприятий в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не содержат анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.3. Статья затрат «Расходы на оплату труда».

Расходы на оплату труда на 2016 год учтены органом регулирования в размере 1 034 666,61 тыс. руб.

Расходы приняты исходя из следующих параметров:

- численности промышленно-производственного персонала 1 439 человек;
- тарифной ставки рабочего 1-го разряда в размере 4 600 руб.;

- дефлятора по заработной плате для базового периода 1,000;
- среднего тарифного коэффициента 2,41;
- выплат, связанных с режимом работы и условиями труда – 21,56 %, в том числе:
- доплат за вредные условия труда;
- доплат за работу в ночное время, за работу в нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу, начисляемые в связи с непрерывным производственным циклом;
- доплат за совмещение профессий, расширение зоны обслуживания, установленные в связи с необходимостью выполнения работ по другой профессии в рамках производственного цикла, а также выполнения дополнительного объема работ в связи с временным отсутствием работника либо несоответствия плановой численности нормативной;
- текущего премирования в размере 37,58 %,;
- повышающего коэффициента к тарифным ставкам и окладам;
- индексации заработной платы;
- выплаты вознаграждения по итогам работы за год 18,66 %;
- выплаты районного коэффициента, северных надбавок к заработной плате 159,55 %;
- льготного проезда к месту отдыха;
- прочих доплат (пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, единовременного пособия и оплаты проезда при трудоустройстве работникам, приехавшим из других регионов).

АО «НТЭК» предложено включить расходы по статье в размере 1 627 861,63 тыс. руб., исходя из среднесписочной численности 1 439 человек и средней заработной платы 94 270,42 рублей на человека в месяц.

В качестве обоснования расходов по статье АО «НТЭК» представлены следующие материалы:

- Копия Коллективного договора ПАО «ГМК «Норильский никель» на 2015-2018 гг.;
- Совместное постановление Администрации, СТК и Профсоюза о применении Коллективного договора ПАО «ГМК «Норильский никель» для работников АО «НТЭК»;

- Положение об оплате труда работников АО «НТЭК», утвержденное приказом Генерального директора АО «НТЭК» от 30.12.2009 №НТЭК/1055-п, и изменения к нему;
- Положение об оплате труда работников ГЭС и Красноярского обособленного подразделения АО «НТЭК», утвержденное Генеральным директором АО «НТЭК» от 26.04.2010, и изменения к нему;
- Положение об оплате труда работников АО «НТЭК», утвержденное приказом Генерального директора АО «НТЭК» от 04.06.2018 №НТЭК/701-п, и изменения к нему;
- Положение о премировании работников АО «НТЭК» за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности, утвержденное приказом Генерального директора АО «НТЭК» от 12.11.2015 № НТЭК/1138-п, и изменения к нему;
- Положение «О компенсации работникам и членам их семей расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно», утвержденное приказом Первого заместителя Генерального директора АО «НТЭК» от 26.12.2011 № НТЭК/1304-п, и изменения к нему;
- Положение об индексации заработной платы работников ОАО «НТЭК», утвержденное приказом Генерального директора ОАО «НТЭК» от 22.10.2008 № НТЭК/607-п-а;
- Выписка из штатного расписания рабочих АО «НТЭК»;
- Выписка из штатного расписания руководителей и специалистов АО «НТЭК»;
- Приказы «Об установлении коэффициента к тарифным ставкам и окладам работников»;
- Расчет нормативной численности персонала по АО «НТЭК»;
- Статистическая информация (форма П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников»; форма 1-Т (условия труда) «Сведения о состоянии условий труда и компенсациях на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» за 2016 г.; форма 1-предприятие «Сведения о деятельности предприятия» за 2016 г.).

Нормативная численность персонала была представлена в Приложении 4.9 на основании расчетов нормативной численности персонала по АО «НТЭК» в размере 2 072 чел., в т.ч. на:

- производство тепловой энергии в размере 1 752 чел.;

- передачу тепловой энергии в размере 320 чел.

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В экспертных заключениях органа регулирования на 2016-2018 годы отсутствуют пояснения экспертов в части порядка расчета и обоснования учтенных затрат по рассматриваемой статье.

Кроме того, из экспертных заключений не представляется возможным оценить распределение численности персонала между производственным, ремонтным и административным персоналом.

Также из экспертных заключений не представляется возможным оценить использованные в целях расчета фонда оплаты труда минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда, а также использование иных параметров отраслевого тарифного соглашения.

При расчете расходов на оплату труда в нарушение пункта 42 Основ ценообразования № 1075 органом регулирования не был проведен анализ фактической и плановой численности персонала, отсутствует анализ расчета среднемесячной заработной платы с привязкой к отраслевому тарифному соглашению и коллективному договору.

В экспертных заключениях отсутствует анализ фактических денежных доплат и выплат, анализ фактического фонда оплаты труда за отчетный период с учетом данных статистической отчетности за предыдущие периоды регулирования, а также оценка средней сложившейся заработной платы по региону по рассматриваемому виду деятельности в Красноярском крае по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по региону.

Дополнительно ФАС России сообщает, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» пособие по временной нетрудоспособности, начиная с 4-го дня временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации. Остальные расходы выплачиваются регулируемой

организацией из учтенных расходов на оплату труда, в связи с чем расходы на оплату листков нетрудоспособности являются экономически необоснованными и подлежат исключению из базового уровня операционных расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.4. Статья затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

Расходы по данной статье затрат учтены в размере 182 465,8 тыс. руб. на основании фактических данных за предыдущие периоды регулирования с учетом их индексации при заявленной регулируемой организацией величине 214 992,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе:

а) расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с методическими указаниями.

Согласно статье 254 Налогового кодекса Российской Федерации к работам (услугам) производственного характера относятся выполнение отдельных операций по производству (изготовлению) продукции, выполнению работ, оказанию услуг, обработке сырья (материалов), контроль за соблюдением установленных технологических процессов, техническое обслуживание основных средств и другие подобные работы.

К работам и услугам производственного характера также относятся транспортные услуги сторонних организаций (включая индивидуальных предпринимателей) и структурных подразделений по перевозкам грузов внутри организации, в частности перемещение сырья (материалов), инструментов, деталей, заготовок, других видов грузов со склада в цеха, а также доставка готовой продукции в соответствии с условиями договоров.

Экспертные заключения на 2016-2018 годы не содержат анализ фактических расходов предыдущих периодов регулирования, представленные регулируемой организацией документы, а также постатейную расшифровку принятых затрат с указанием представленных подтверждающих документов, на основании которых принималось решение.

Также, органом регулирования не отражена информация о необходимости выполнения учетных работ и услуг производственного характера. Не представляется возможным сделать вывод, на основании чего не приняты те или иные затраты, предложенные регулируемой организацией.

Кроме того, органом регулирования не отражен анализ договоров на выполнение работ и услуг производственного характера, в том числе на соответствие положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.5. Статья затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам с организациями».

Расходы по данной статье затрат учтены в размере 424 582,56 тыс. руб. на основании фактических данных за предыдущие периоды регулирования с учетом их индексации.

Организацией заявлены расходы в размере 402 990,9 тыс. руб., в том числе:

- Услуги связи в размере 50 118,6 тыс. руб.;
- Услуги по охране в размере 73 387,0 тыс. руб.;
- Расходы на суд. экспертизу, юридические услуги в размере 19,7 тыс. руб.;
- Расходы на информационно-консультационные услуги в размере

613,1 тыс. руб.;

- Услуги по аккредитацию, сертификационному контролю в размере 9 944,2 тыс. руб.;

- Коммунальные платежи в размере 236,9 тыс. руб.;
- Экологические платежи в размере 3 992,5 тыс. руб.;
- Командировочные расходы в размере 9 803,4 тыс. руб.;
- Услуги по обучению персонала в размере 5 688,9 тыс. руб.;
- Расходы на страхование в размере 15 194,2 тыс. руб.;
- Другие расходы в размере 233 992,5 тыс. руб., в том числе:
- Транспортный налог в размере 329,9 тыс. руб.;
- Услуги по перевозке персонала 4 967,1 тыс. руб.;
- Услуги по подбору персонала 4 974,3 тыс. руб.;
- Услуги по оценке персонала в размере 222,8 тыс. руб.;
- Услуги по охране труда и технике без-ти 1 079,8 тыс. руб.;
- Услуги мед.учреждений в размере 9 277,8 тыс. руб.;
- Лечебно-профилактическое и проч.питание в размере 5 080,6 тыс. руб.;
- Услуги СЭС в размере 1 553,9 тыс. руб.;
- Рационализаторство и изобретательство в размере 223,7 тыс. руб.;
- Оказание НТУ ДП в размере 7 836,4 тыс. руб.;
- Услуги по обеспечению пожарной безопасности в размере 7 074,5 тыс. руб.;
- Услуги ГО и ЧС в размере 108,1 тыс. руб.;
- Услуги по внедрению ИС и АС в размере 1 241,3 тыс. руб.;
- Услуги по перевалке и хранению в размере 55 376,8 тыс. руб.;
- Услуги по использованию контейнеров в размере 1 096,6 тыс. руб.;
- Услуги по уборке и сервисному обслуживанию в размере 6 965,8 тыс. руб.;
- Подписка на периодические издания в размере 191,5 тыс. руб.;
- Расходы на техн. и спец. литературу в размере 81,4 тыс. руб.;

- Представительские расходы в размере 58,9 тыс. руб.;
- Почтово-телеграфные расходы в размере 372,8 тыс. руб.;
- Услуги по очистке и транспортировке вод в размере 40 678,2 тыс. руб.;
- Услуги по рекламе, СМИ в размере 153,4 тыс. руб.;
- Расходы на приобретение ПО (ОД) в размере 4 064,0 тыс. руб.;
- Расходы на услуги аудиторов в размере 1 584,7 тыс. руб.;
- Прочие затраты в размере 43 288,0 тыс. руб.;
- Услуги комиссионеров и агентов в размере 6 454,1
- Списание расходов будущих периодов в размере 29 656,1 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе:

б) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

В данной статье представлены расходы в соответствии со статьей 264 Налогового кодекса Российской Федерации, которые уменьшают налогооблагаемую прибыль при расчете налога на прибыль.

Экспертные заключения на 2016-2018 годы не содержат анализ фактических расходов предыдущих периодов регулирования.

ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению органа регулирования на 2016 год все принятые расходы отнесены к статье «Другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции», постатейная расшифровка по которой отсутствует.

Также, отсутствует описание представленных подтверждающих документов, на основании которых принималось решение о принятии указанных затрат.

При этом, ФАС России отмечает, что органом регулирования не

отражена информация о необходимости выполнения учтенных иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями. Не представляется возможным сделать вывод, на основании чего не приняты те или иные затраты, предложенные регулируемой организацией.

Кроме того, органом регулирована не отражен анализ договоров на выполнение иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, в том числе на соответствие положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава

НВВ регулируемой организации.

3. Базовый уровень операционных расходов на 2019 г.

2019 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования (2019-2023 гг.).

АО «НТЭК» было предложено принять операционные расходы на 2019 год в размере 4 127 821,30 тыс. руб.

Согласно экспертным заключениям Министерства базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов для АО «НТЭК» принят на 2019 год органом регулирования в сумме 2 927 950,69 тыс. руб.

Согласно экспертным заключениям Министерства базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов на 2019 год принят органом регулирования в следующих размерах (тыс. руб.):

№ п/п	Показатели	2019 год
1	п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	9 755,41
2	г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	172 642,80
3	г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	2 708 109,08
4	Аэропорт Алэкель (котельная)	25 651,46
5	БМК (котельная)	18 913,90

3.1. Статья затрат «Сырье и материалы».

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2019 год в размере 302 654,8 тыс. руб. на основании фактических расходов за 2017 год с учетом индексации - ИЦП 2018 года в размере 103,7 % и ИЦП 2019 года в размере 104,6 % при заявленных АО «НТЭК» расходах в размере 514 647,76 тыс. руб.

В возражениях орган регулирования сообщает, что размер фактических расходов за 2017 год составил 279 021,14 тыс.руб., в том числе:

- давальческие материалы на капитальные и текущие ремонты – 160 453,07 тыс.руб.;
- спецодежда и СИЗ – 17 553,73 тыс.руб.;
- ГСМ – 11 893,06 тыс.руб.;
- прочие материалы -89 121,28 тыс.руб.

ФАС России отмечает отсутствие анализа в экспертных заключениях Министерства представленных регулируемой организацией документов, обосновывающих расходы по статье «Расходы на приобретение сырья и материалов», в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075.

Так, отсутствуют расшифровки принятых на 2019 год расходов, анализ фактических расходов за 2017 год, а также не отражено обоснование производственной необходимости расходов.

Для обоснования принятых органом регулирования затрат необходимо отразить в экспертном заключении на 2019 год анализ экономической обоснованности расходов с учетом положений пунктов 40 и 28 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил регулирования № 1075.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.2. Статья затрат «Ремонт основных средств».

АО «НТЭК» предложено принять затраты по статье «Расходы на ремонт основных средств» на 2019 год в размере 722 850,42 тыс. руб.

Органом регулирования расходы на ремонт основных средств учтены на 2019 год в сумме 721 939,35 тыс. руб.

1. Положение о порядке подготовки и проведения закупок товаров,

работ и услуг в АО «НТЭК»;

2. Протокол № НТЭК-6717-327 пр от 08.08.2017;
3. Договор оказания услуг по выполнению комплекса работ по получению разрешения на допуск в эксплуатацию в МТУ Ростехнадзора блочно-модульной водогрейной котельной «Аэропорт «Норильск» № НТЭК-32-727/17 от 28.09.2017(контрагент ООО НПП «ПромТЭК»);
4. Протокол № НТЭК-67/18-81 пр от 22.02.2018;
5. Договор подряда по ремонтам электрооборудования УТВС на 2018 г. № НТЭК-32-429/17 от 05.06.2017 (контрагент ООО «Спецремстрой»);
6. Протокол № НТЭК-67/17-60 пр от 15.02.2017;
7. Договор подряда по ремонту основных производственных фондов АО «НТЭК» в 2017-2019г.г. № НТЭК-32-353/17 от 13.04.2017 (контрагент ООО «КНПУ»);
8. Протокол № НТЭК-67/18-13 пр от 16.01.2018;
9. Договор подряда по ремонту контура заземления УВВС АО «НТЭК» № НТЭК-32-252/18 от 12.03.2018 (контрагент АО «Самара-ВЭМ»);
10. Протокол № НТЭК-ЦЗК/1187-пр от 11.12.2017;
11. Договор подряда на проведение ремонтов основного и вспомогательного котельного оборудования на объекте ТЭЦ1 в период 2018-2020 гг. № НТЭК-32-91317 от 25.12.2017 (контрагент «Орикс»);
12. Протокол № НТЭК-67/17-480-пр от 27.11.2017;
13. Договор подряда на проведение ремонтов основного и вспомогательного котельного оборудования на объекте ТЭЦ 2 в период 2018-2020 гг. № НТЭК-32-912/17 от 25.12.2017 (контрагент «Орикс»);
1.
 - а.
 14. Протокол № НТЭК-ЦКЗ-1122-пр от 02.11.2017;
 15. Протокол № НТЭК-67-17/479-пр от 27.11.2017;
 16. Протокол № НТЭК-ЦКС-909-пр от 19.09.2017;

17. Договор на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ. Услуг по первичному техническому освидетельствованию оборудования и экспертизе промышленной безопасности технических устройств по реализации существенного проекта: «ТЭЦ-2. Электрический цех. Установка для производства водорода «№ НТЭК-32-91917 от 26.12.2017 (контрагент ООО «Норильскникельремонт»);
18. Протокол № НТЭК-67/17-370-пр от 08.09.2017;
19. Протокол № НТЭК-67/17-370-пр от 08.09.2017;
20. Протокол № НТЭК-ЦКЗ-1211-пр от 02.12.2017;
21. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1045-пр от 26.10.2017;
22. Дополнительное соглашение № 26 «НТЭК-32-4018 от 16.01.2018 к договору поставки № НТЭК-32-677/08 от 27.08.2008 (контрагент АО «ТТК»);
23. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1354-пр от 19.12.2017;
24. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1248-пр от 22.11.2017;
25. Дополнительное соглашение № 3 № НТЭК-32-1/17 от 12.01.2017 к Договору на водоотведение № НТЭК-32-552/14 от 20.06.2014 (Контрагент АО «Таймырбыт»);
26. Протокол № НТЭК-67/17-482-пр от 28.11.2017;
27. Договор по ремонту основных производственных фондов ПТЭС № ТЭЦ-2 № НТЭК-32-19/18 от 12.01.2018 (контрагент ООО «РЭМ»);
28. Протокол № НТЭК-67/17-473-пр от 22.11.2017;
29. Договор по ремонту насосного оборудования и запорной арматуры ТЭЦ-2 № НТЭК-32-19/18 от 15.01.2018 (контрагент ООО «Гидравлика»);
30. Протокол № НТЭК-67/17-506-пр от 11.12.2017;
31. Договор по ремонту, режимно-эксплуатационной наладке турбоагрегатов со вспомогательным оборудованием ТЭЦ-1. ТЭЦ-2 «НТЭК-32/21/18 от 15.01.2018 (контрагент ООО «ЭМикС»);
32. Протокол № НТЭК-67/17-490-пр от 30.11.2017;

33. Договор по ремонту основных производственных фондов ТЭЦ-1 № НТЭК-32-43/18 от 16.01.2018 (контрагент ООО «ЭМикс»);
34. Протокол № НТЭК-67/17-489-пр от 30.11.2017;
35. Договор по ремонту основных производственных фондов ТЭЦ-2 № НТЭК-32-50/18 от 16.01.2018 (контрагент ООО «РЭМ»);
36. Протокол № НТЭК-ЦКЗ-1304-пр от 02.02.2018;
37. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1089-пр от 31.10.2017;
38. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1129-пр от 07.11.2017;

1.

а.

39. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1151-пр от 09.11.2017;
40. Протокол № НТЭК-67/17-483-пр от 29.11.2017;
41. Договор по ремонту зданий и сооружений АТП № НТЭК-32-51//18 от 18.01.2018 (контрагент ООО «СпецСтройМонтаж»);
42. Договор на капитальный ремонт устройств АЧР, замена контрольного кабеля УВВС № НТЭК-32-73/18 от 25.01.2018 (контрагент ООО «БалГЭМ»);
43. Протокол № НТЭК-67/17-494-пр от 01.12.2017;
44. Протокол № НТЭК-67/17-449-пр от 14.11.2017;
45. Протокол № НТЭК-67/17-1175-пр от 23.11.2017;
46. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1308-пр от 11.12.2017;
47. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1419-пр от 26.12.2016;
48. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/15-пр от 13.01.2017;
49. Протокол № НТЭК-67/17-467-пр от 21.11.2017;
50. Договор по ремонту теплообменников, запорной арматуры и вспомогательного оборудования турбинного цеха ТЭЦ-1 № НТЭК-32-1/18 от 12.01.2018 (контрагент ООО «Эмикс»);
51. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1294-пр от 29.11.2016;

52. Протокол № НТЭК-ЦКЗ1044-пр от 12.10.2016;
53. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1044-пр от 12.10.2016;
54. 54. Протокол № НТЭК-ЦКЗ1405-пр от 19.12.2017;

1.

а.

55. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1310-пр от 12.12.2018;
56. Протокол № НТЭК-ЦКЗ/1289-пр от 08.12.2018;
57. Договор на выполнение текущего и капитального ремонта оборудования и ПВС, электрооборудования. Зданий и сооружений. А также ремонт деталей с механической обработкой для ПТЭС № НТЭК-32-226/18 от 27.02.2018 (контрагент ООО «Норильскникельремонт»);

1.

а.

58. Протокол № НТЭК-67/17-482-пр от 28.11.2017;
59. Договор на выполнение ремонта основного и вспомогательного оборудования, трубопроводов, тепловой изоляции, устройство лесов № НТЭК-32-134/18 от 02.02.2018 (контрагент ООО «Гидравлика»);
60. Протокол № НТЭК-67/17-482-пр от 28.11.2017;
61. Договор на выполнение ремонта котельного, вспомогательного. Насосного оборудования, запорной и запорно-регулирующей арматуры ПТЭС № НТЭК-32-135/18 от 02.02.2018 (контрагент ООО «Гидравлика»);
62. Протокол № НТЭК-67/17-550-пр от 27.12.2017;
63. Договор на выполнение ремонта оборудования системы водоподготовки, насосных агрегатов и компрессоров ТЭЦ-1 № НТЭК-32-167/18 от 07.02.2018 (контрагент ООО «КНПУ»);
64. Протокол № НТЭК-67/17-507-пр от 11.12.2017;
65. Договор на выполнение ремонта зданий и сооружений, общестроительные работы КГЭС № НТЭК-32-182/18 от 13.02.2018 (контрагент ООО ИнвестСтрой-Урал»);
66. Протокол № НТЭК-67/17-558-пр от 29.12.2017;

67. Договор по ремонту зданий и сооружений КГЭС № НТЭК-32-184/18 от 13.02.2018;
68. Протокол № НТЭК-67/17-502-пр от 05.12.2017;
69. Протокол № НТЭК-67/17-518-пр от 14.12.2017;
70. Договор на ремонт турбоагрегатов со вспомогательным оборудованием ТЭЦ-1 № НТЭК-32-223/18 от 22.02.2018 (контрагент ООО «ЭМикС»);
71. Протокол № НТЭК-67/18-38-пр от 30.01.2018;
72. Договор на ремонтно-наладочные работы КИПиА, пожарной автоматики и сигнализации ТЭЦ-1 № НТЭК-32-228/18 от 27.02.2018 (контрагент ООО «БалГЭМ»);
73. Протокол № НТЭК-67/17-43-пр от 06.02.2017;
74. Договор подряда по ремонту основных производственных фондов АО «НТЭК» № НТЭК-32-299/17 от 24.03.2017 (контрагент АО ТП «ГЭМ»);
75. Протокол № НТЭК-67/17-82-пр от 07.03.2017;
76. Договор подряда по ремонту основных производственных фондов АО «НТЭК» № НТЭК-32-298/17 от 24.03.2017 (Контрагент ООО «Спецремстрой»);
77. Локальные сметные расчеты.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит анализ представленных организацией расходов, необходимости проведения ремонтных работ, а также стоимости запланированных мероприятий в соответствии с требованиями пункта 28 и 41 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не содержат анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.3. Статья затрат «Расходы на оплату труда».

АО «НТЭК» предложено принять затраты по статье «Расходы на оплату

труда» на 2019 год в размере 1 541 351 тыс. руб. исходя из среднесписочной численности 1 263 человек и среднемесячной заработной платы 97 454 рублей.

Органом регулирования расходы по указанной статье учтены на 2019 год в сумме 1 196 827,39 тыс. руб.

В качестве обоснования расходов по статье АО «НТЭК» представлены следующие материалы:

- Копия Коллективного договора АО «НТЭК» на 2018-2021 гг.;
- Положение об оплате труда работников АО «НТЭК», утвержденное приказом Генерального директора АО «НТЭК» от 04.06.2018 № НТЭК/701-п, и изменения к нему;
- Положение об оплате труда работников АО «НТЭК», утвержденное приказом Генерального директора АО «НТЭК» от 01.07.2019 № НТЭК/173-п, и изменения к нему;
- Положение о премировании работников АО «НТЭК» за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности, утвержденное приказом Генерального директора АО «НТЭК» от 12.11.2015 № НТЭК/1138-п, и изменения к нему;
- Положение «О компенсации работникам и членам их семей расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно», утвержденное приказом Первого заместителя Генерального директора АО «НТЭК» от 26.12.2011 № НТЭК/1304-п, и изменения к нему;
- Выписка из штатного расписания рабочих АО «НТЭК»;
- Выписка из штатного расписания руководителей и специалистов АО «НТЭК»;
- Приказы «Об установлении коэффициента к тарифным ставкам и окладам работников»;
- Расчеты нормативной численности персонала по АО «НТЭК»;
- Статистическая информация (форма П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников»; форма 1-Т (условия труда) «Сведения о состоянии условий труда и компенсациях на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» за 2019 г.; форма 1-предприятие «Сведения о деятельности предприятия» за 2019 г.

Расходы приняты органом регулирования исходя из следующих параметров:

- - - численности промышленно-производственного персонала 1 221 человек;
 - тарифной ставки рабочего 1-го разряда в размере 9 080,13 руб.;
 - дефлятора по заработной плате для базового периода 1,000;
 - среднего тарифного коэффициента 2,19;
 - выплат, связанных с режимом работы и условиями труда – 25,73 %, в том числе:
 - доплат за вредные условия труда;
 - доплат за работу в ночное время, за работу в нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу, начисляемые в связи с непрерывным производственным циклом;

- доплат за совмещение профессий, расширение зоны обслуживания, установленные в связи с необходимостью выполнения работ по другой профессии в рамках производственного цикла, а также выполнения дополнительного объема работ в связи с временным отсутствием работника либо несоответствия плановой численности нормативной;

- - - текущего премирования в размере 41,11 %;
 - повышающего коэффициента к тарифным ставкам и окладам;
 - индексации заработной платы;
 - выплаты вознаграждения по итогам работы за год 10,67 %;
 - выплаты районного коэффициента, северных надбавок к

заработной плате 159,65 %;

- льготного проезда к месту отдыха;
- прочих доплат (пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, единовременного пособия и оплаты проезда при трудоустройстве работникам, приехавшим из других регионов).

В экспертном заключении органа регулирования на 2019 год отсутствуют пояснения экспертов в части порядка расчета и обоснования учтенных затрат по рассматриваемой статье. Кроме того, из экспертных заключений не представляется возможным оценить распределение численности персонала между производственным, ремонтным и административным персоналом.

Также из экспертного заключения не представляется возможным оценить использованные в целях расчета фонда оплаты труда минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда, а также использование иных параметров отраслевого тарифного соглашения.

При расчете расходов на оплату труда в нарушение пункта 42 Основ ценообразования № 1075 органом регулирования не был проведен анализ фактической и плановой численности персонала, отсутствует анализ расчета среднемесячной заработной платы с привязкой к отраслевому тарифному соглашению и коллективному договору.

В экспертных заключениях отсутствует анализ фактических денежных доплат и выплат, анализ фактического фонда оплаты труда за отчетный период с учетом данных статистической отчетности за предыдущие периоды регулирования, а также оценка средней сложившейся заработной платы по региону по рассматриваемому виду деятельности в Красноярском крае по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по региону.

Дополнительно ФАС России сообщает, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» пособие по временной нетрудоспособности, начиная с 4-го дня временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации. Остальные расходы выплачиваются регулируемой организацией из учтенных расходов на оплату труда, в связи с чем

расходы на оплату листков нетрудоспособности являются экономически необоснованными и подлежат исключению из базового уровня операционных расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.4. Статья затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

Органом регулирования расходы по указанной статье учтены на 2019 год в сумме 137 653,95 тыс. руб. основании фактических расходов, понесенных в 2017 году, с учетом индексации за 2018 год на 103,7% и на 2019 год на 104,6%.

АО «НТЭК» предложено принять затраты по статье «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2019 год в размере 145 631,27 тыс. руб., в том числе:

- транспортные услуги в размере 62 374 тыс. руб.;
- услуги по эксплуатации основных фондов в размере 71 607 тыс. руб.;
- услуги по подготовке ПСД и технической документации в размере 1 379,4 тыс. руб.;
- услуги весовой в размере 0,8 тыс. руб.;
- проектно-изыскательские работы в размере 9 839,3 тыс. руб.;
- услуги газо-спасательной службы и ВГСЧ в размере 412,8 тыс. руб.

Экспертные заключения не содержат анализ фактических расходов предыдущих периодов регулирования.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения органа регулирования не содержат постатейную расшифровку принятых затрат с указанием представленных подтверждающих документов, на основании которых принималось решение.

Также, органом регулирования не отражена информация о необходимости выполнения учтенных работ и услуг производственного характера. Не представляется возможным сделать вывод, на основании чего не приняты те или иные затраты, предложенные регулируемой организацией.

Кроме того, органом регулирования не отражен анализ договоров на выполнение работ и услуг производственного характера, в том числе на соответствие положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.5. Статья затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями».

Органом регулирования расходы по указанной статье учтены на 2019 год в сумме 90 319,41 тыс. руб. на основании фактических расходов, понесенных в 2017 году, с учетом индексации за 2018 год на 103,7% и на 2019 год на 104,6 %.

АО «НТЭК» предложено принять затраты по статье «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2020 год в размере 185 704,76 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату услуг связи в размере 46 366,8 тыс. руб.;
- расходы на оплату вневедомственной охраны в размере 89 420,8 тыс. руб.;
- расходы на оплату коммунальных услуг в размере 41 863,9 тыс. руб.;
- расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг в размере 686,2 тыс. руб.;
- расходы на услуги по аккредитации, сертификационному контролю в размере 7 367 тыс. руб.

Экспертные заключения не содержат анализ фактических расходов предыдущих периодов регулирования.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения не содержат анализ представленных подтверждающих документов, на основании которых принималось решение о принятии указанных затрат.

Кроме того, АО «НТЭК» заявлены расходы по данной статье по всем участкам, органом регулирования приняты только по г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ2, ТЭЦ-3), пояснения отсутствуют.

При этом, ФАС России отмечает, что органом регулирования не отражена информация о необходимости выполнения учтенных иных

работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями. Не представляется возможным сделать вывод, на основании чего не приняты те или иные затраты, предложенные регулируемой организацией.

Кроме того, органом регулирования не отражен анализ договоров на выполнение иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, в том числе на соответствие положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.6. Статья затрат «Другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции».

Органом регулирования расходы по указанной статье учтены на 2019 год в сумме 472 515,96 тыс. руб.

АО «НТЭК» предложено принять затраты по статье «Другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции» на 2019 год в размере 967 164,66 тыс. руб., в том числе:

- Управленческие расходы в размере 392 226,4 тыс. руб.;
- Коммерческие расходы в размере 108 594,8 тыс. руб.;
- Экологические платежи в размере 3 102,7 тыс. руб.;
- Расходы на страхование в размере 14 567,2 тыс. руб.;
- Транспортный налог в размере 327,6 тыс. руб.;
- Услуги по перевозке персонала в размере 3 632,4 тыс. руб.;
- Услуги по подбору персонала в размере 760,5 тыс. руб.;
- Услуги по охране труда и технике без-ти в размере 3 445,8 тыс. руб.;
- Услуги мед.учреждений в размере 19 300,3 тыс. руб.;
- Лечебно-профилактическое и проч.питание в размере 9 282,6 тыс.

руб.;

- Услуги СЭС в размере 4 841,3 тыс. руб.;

- Рационализаторство и изобретательство в размере 214,1 тыс. руб.;
- Прочие налоги, сборы, платежи в размере 13 234,4 тыс. руб.;
- Социальные мероприятия в размере 62 938,1 тыс. руб.;
- Услуги по обеспечению пожарной безопасности в размере 35 180,8 тыс. руб.;
- Услуги по внедрению ИС и АС в размере 1 775,1 тыс. руб.;
- Услуги по обслуживанию в размере ИС и АС 13 140,5 тыс. руб.;
- Услуги по перевалке и хранению в размере 131 716,1 тыс. руб.;
- - Услуги по использованию контейнеров в размере 1 038,9 тыс. руб.;
- Услуги по уборке и сервисному обслуживанию в размере 21 373,4 тыс. руб.;
- Расходы на техн. и спец. литературу в размере 55,0 тыс. руб.;
- Расходы на информационно-консультационные услуги в размере 1 477,9 тыс. руб.;
- Почтово-телеграфные расходы в размере 179,4 тыс. руб.;
- Услуги по аккредитации, сертификационному контролю в размере 14 244,1 тыс. руб.;
- Услуги по рекламе, СМИ в размере 50,8 тыс. руб.;
- Расходы на приобретение ПО (ОД) в размере 6 527,4 тыс. руб.;
- Прочие затраты в размере 37 566,1 тыс. руб.;
- Оценочные обязательства в размере 66 370,9 тыс. руб.

Экспертные заключения не содержат расшифровку принятых расходов, анализ фактических расходов предыдущих периодов регулирования, отсутствует постатейная расшифровка принятых затрат, не содержится описание представленных подтверждающих документов, на основании которых принималось решение о принятии указанных затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4. Неподконтрольные расходы.

4.1. Статья затрат «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности».

В соответствии с Экспертными заключениями расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, учтены органом регулирования в следующих размерах:

Показатели	ГОДЫ		
	2016	2017	2018
Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности	855 103,42	885 385,25	885 385,25

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в том числе:	879 940,59	879 940,59	861 628,26
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	-	-	-
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	879 940,59	879 940,59	861 628,26
Аэропорт Алэкель (котельная)	-	-	-
БМК (котельная)	-	-	-

Экспертные заключения на 2016-2018 гг. и 2019-2021 гг. не содержат анализ фактических расходов предыдущих периодов регулирования.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения органа регулирования не содержат постатейную расшифровку принятых затрат с указанием представленных подтверждающих документов, на основании которых принималось решение.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.2. Статья затрат «Арендная плата».

В неподконтрольные расходы включается арендная плата только в части имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности и определяется в соответствии с пунктами 45 и 65 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пункту 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

В соответствии с Экспертными заключениями расходы на аренду учтены органом регулирования в следующих размерах:

Показатели	ГОДЫ		
	2016	2017	2018
Расходы на арендную плату	511 076,33	511 076,33	511 076,33

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
Расходы на арендную плату, в том числе:	1 013 832,95	1 013 832,95	72 288,30
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	1 681,30	1 681,30	4 925,25
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	20 354,15	20 354,15	859,54
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	984 993,95	984 993,95	63 126,27

Аэропорт Алэкель (котельная)	3 605,54	3 605,54	3 354,63
БМК (котельная)	3 198,01	3 198,01	22,61

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования отсутствует расшифровка сумм расходов на аренду, относящихся на деятельность по теплоснабжению, в разрезе заключенных договоров аренды, не отражены сведения о документах, подтверждающих суммы амортизации, налогов на имущество и землю, а также других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, отсутствует расшифровка фактических расходов на аренду по видам арендуемых производственных объектов и заключенных договоров, относимых на деятельность по теплоснабжению, по факту за предыдущие периоды регулирования.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.3. Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей

Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей на 2019-2021 годы приняты органом регулирования в следующих размерах:

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
Расходы на уплату налогов и сборов, в том числе:	11	11	13
	462,38	462,38	155,07
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	-	-	429,28
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	11	11	12
	358,03	358,03	584,35
Аэропорт Алэкель (котельная)	86,21	86,21	117,29
БМК (котельная)	18,14	18,14	24,15

В том числе:

Показатели	ГОДЫ
------------	------

Показатели	Годы		
	2019	2020	2021
Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов	2 882,79	2 882,79	2 000,93
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	-	-	-
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	2 829,74	2 829,74	1 947,88
Аэропорт Алэкель (котельная)	47,30	47,30	47,30
БМК (котельная)	5,75	5,75	5,75

Показатели	Годы		
	2019	2020	2021
Расходы на обязательное страхование	8 579,59	8 579,59	5 543,69
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	-	-	-
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	8 528,29	8 528,29	5 492,39
Аэропорт Алэкель (котельная)	38,91	38,91	38,91
БМК (котельная)	12,39	12,39	12,39

Показатели	Годы		
	2019	2020	2021
Иные расходы	-	-	5 610,45
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	-	-	429,28
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	-	-	5 144,08
Аэропорт Алэкель (котельная)	-	-	31,08
БМК (котельная)	-	-	6,01

В соответствии с подпунктом «з» пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности включаются другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи, определяемые в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с экспертными заключениями расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, принятые органом регулирования, включают в себя следующие расходы:

- плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов;
- расходы на обязательное страхование;
- иные расходы (налог на имущество, водный налог).

Согласно экспертным заключениям на 2016-2018 годы расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей органом регулирования не были установлены, поскольку не были заявлены регулируемой организацией.

Экспертные заключения на 2019-2021 годы не содержат анализ документов и материалов, фактических расходов предыдущих периодов регулирования, отсутствуют пояснения по объемам принятых затрат.

В возражениях органа регулирования на акт проверки отмечено, что в расходах по данной статье затрат учтены затраты на страхование имущества и рисков АО «НТЭК» (страхование гражданской ответственности перевозчика, ОСАГО, страхование владельца опасного производственного объекта, страхование имущественной ответственности, добровольное страхование имущества).

ФАС России отмечает, что добровольное страхование является правом, а не обязанностью работодателя и может устанавливаться с учетом финансово-экономического положения работодателя. Исходя из того, что затраты на добровольное страхование напрямую не связаны с осуществлением регулируемой деятельности организации, то расходы на их выплату не могут перекладываться на потребителей ресурса, то есть данные расходы не являются экономически обоснованными.

В этой связи расходы на добровольное страхование подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, с учетом исключения расходов на добровольное страхование, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.4. Статья затрат «Отчисления на социальные нужды».

Органом регулирования отчисления на социальные нужды при установлении тарифов на тепловую энергию приняты в следующих размерах:

Показатели	ГОДЫ		
	2016	2017	2018
Отчисления на социальные нужды	312 469,28	323 552,77	323 552,77

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
Отчисления на социальные нужды	360 101,70	367 195,69	376 610,59
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	1 149,42	1 172,06	1 202,11
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	25 860,16	26 369,60	27 045,72
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	325 902,45	332 322,73	340 843,48
Аэропорт Алэкель (котельная)	4 113,80	4 194,84	4 302,40
БМК (котельная)	3 075,87	3 136,46	3 216,88

Страховые взносы в Пенсионный фонд и фонды обязательного социального и медицинского страхования должны учитываться органом регулирования в соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации. Также, дополнительно должна учитываться величина страхового тарифа отрасли в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В соответствии с пояснениями органа регулирования принятые фактические расходы за 2016 год составили 342 592,39 тыс. руб., за 2017

год – 416 306,31 тыс. руб., за 2018 год – 433 133,22 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения органа регулирования на 2016-2018 гг. и 2019-2021 гг. не содержат анализа фактических расходов, а также принятых процентов отчислений.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.5. Статья затрат «Амортизация основных средств и нематериальных активов».

Органом регулирования расходы на амортизацию при установлении тарифов на тепловую энергию приняты в следующих размерах:

тыс. руб.

Показатели	годы		
	2016	2017	2018
Амортизация основных средств и нематериальных активов	285 078,88	285 078,88	285 078,88

Показатели	годы		
	2019	2020	2021
Амортизация основных средств и нематериальных активов	217 290,09	254 937,11	592 510,95
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электростанции)	951,60	951,60	5 624,04
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	9 625,95	9 625,95	23 400,20
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	204 540,83	242 187,85	560 736,45
Аэропорт Алэкель (котельная)	2 171,71	2 171,71	2 422,70
БМК (котельная)	-	-	327,56

В качестве обоснования расходов по статье представлен реестр основных средств с расчетом амортизации по объектам, с указанием балансовой стоимости, инвентарных номеров и даты ввода в

эксплуатацию, группы амортизации и оборота амортизации, инвентарные карточки учета основных средств, акты ввода в эксплуатацию основных средств.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 73 Основ ценообразования № 1075 величина амортизации основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в году, предшествующем долгосрочному периоду регулирования, в соответствии с методическими указаниями с учетом остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов по данным бухгалтерского учета регулируемой организации.

Пунктом 29 Методических указаний № 760-э установлено, что амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Из совокупности вышеприведенных норм Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э следует, что со стороны регулируемой организации в регулирующий орган должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой собственником амортизации, а также результаты проведенной (ых) переоценки (ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств» учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных

средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

В нарушение приведенных положений Экспертные заключения на 2016-2021 гг. не содержат анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов АО «НТЭК» по данной статье, в материалах тарифных дел отсутствуют пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 (далее - Классификация), также отсутствует информация о целевом и фактическом использовании амортизационных отчислений.

Кроме того, согласно экспертным заключениям на 2016 год расходы на амортизационные отчисления были заявлены регулируемой организацией в сумме 258 995,77 тыс. руб., т.е. в меньшем размере, чем было принято органом регулирования. Пояснения по принятым расходам отсутствуют в экспертном заключении.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.6. Статья затрат «Налог на прибыль».

Налог на прибыль принят органом регулирования в следующих размерах:

Показатели	ГОДЫ		
	2016	2017	2018
Налог на прибыль	8 139,85	8 428,10	8 428,10

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
Налог на прибыль	3 772,50	3 772,50	3 772,50
п. Снежногорск и п. Светлогорск			

(электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	-	-	-
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	3 772,50	3 772,50	3 772,50
Аэропорт Алэкель (котельная)	-	-	-
БМК (котельная)	-	-	-

Налог на прибыль учтен органом регулирования в составе НВВ АО «НТЭК» исходя из расчета величины нормативной прибыли, предусмотренной в соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075.

При этом, согласно экспертным заключениям структура принятой органом регулирования нормативной прибыли состоит только из прочих расходов, расшифровка которых не представлена.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5. Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя

5.1. Статья затрат «Топливо».

ФАС России отмечает, что расчет расходов на приобретение топлива производился органом регулирования в соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075, согласно которому расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

1. удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
2. плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
3. расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075: при

определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей – если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально – экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально – экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренные Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально – экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- прогноз индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);
- предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товар (услуги) субъектов естественных монополий и услугу жилищно – коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;
- динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Используемый регулируемой организацией вид топлива - газ.

Экспертные заключения содержат следующие данные:

- объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- договорная тепловая нагрузка;
- нормативы и объем технологических потерь при передаче тепловой энергии;

- нормативы и объем технологических потерь при передаче теплоносителя;
- нормативы удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии;
- удельный расход условного топлива;
- нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии; - расход топлива на производство тепловой энергии.

Расходы на топливо приняты органом регулирования в следующих размерах:

Показатели	ГОДЫ		
	2016	2017	2018
Расходы на топливо	4 516 004,97	4 704 353,77	4 704 353,77

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
Расходы на топливо	4 778 012,58	5 119 378,74	5 304 824,97
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	179 301,83	189 550,82	196 374,65
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	4 587 788,82	4 917 909,18	5 095 982,81
Аэропорт Алэкель (котельная)	8 087,09	8 550,18	8 977,69
БМК (котельная)	2 834,84	3 368,56	3 489,82

Экспертные заключения не содержат данные о поставщиках топлива, о договорах и конкурсных процедурах, а также о стоимости топлива.

Кроме того, ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях не отражен анализ экономической обоснованности расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил регулирования № 1075, включающий анализ документов и материалов, а также фактических расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5.2. Статья затрат «Расходы на электрическую энергию».

ФАС России отмечает, что расчет расходов на приобретение энергетических ресурсов должен производиться органом регулирования в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1075, согласно которому расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расходы на электрическую энергию приняты органом регулирования в следующих размерах:

Показатели	годы		
	2016	2017	2018
Расходы на электроэнергию	595 287,48	616 407,55	616 407,55

Показатели	годы		
	2019	2020	2021
Расходы на электроэнергию	132 030,94	138 219,46	140 125,58
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	13 555,11	14 299,82	15 014,82
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	25 474,58	26 646,41	27 978,73
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	91 878,93	96 105,36	96 105,36
Аэропорт Алэкель (котельная)	742,32	776,47	609,01
БМК (котельная)	380,00	391,40	417,66

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5.3. Статья затрат «Расходы на тепловую энергию».

Расходы на тепловую энергию, согласно экспертным заключениям, на 2016-2018 годы не предусмотрены и приняты органом регулирования только на 2019 и 2020 годы по участку г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3) в следующих размерах:

- на 2019 год – 24 198,10 тыс. руб.;

- на 2020 год – 25 311,21 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях не отражен анализ экономической обоснованности расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил регулирования № 1075, включающий анализ документов и материалов, а также фактических расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5.4. Статья затрат «Расходы на холодную воду».

Расходы на холодную воду, согласно экспертным заключениям, на 2016-2018 годы не предусмотрены и приняты органом регулирования на 2019-2021 годы в следующих размерах:

тыс. руб.

Показатели	ГОДЫ		
	2019	2020	2021
Расходы на холодную воду	2 160,71	2 249,30	543 467,13
п. Снежногорск и п. Светлогорск (электрокотельные)	-	-	-
г. Дудинка (котельная №7 и котельная «Дукла»)	-	-	-
г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3)	-	-	540 793,29
Аэропорт Алэкель (котельная)	1 486,27	1 547,21	1 939,45
БМК (котельная)	674,44	702,09	734,39

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях не отражен анализ

экономической обоснованности расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил регулирования № 1075, включающий анализ документов и материалов, а также фактических расходов.

Кроме того, отсутствуют пояснения относительно появления расходов на холодную воду в 2021 году по участку г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3).

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

6. Прибыль.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

- а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;
- в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на нормативную прибыль на 2016-2018 гг. приняты органом регулирования в следующих размерах:

- на 2016 год – 32 559,39 тыс. руб.;
- на 2017 год – 33 712,42 тыс. руб.;

- на 2018 год – 33 712,42 тыс. руб.

Согласно экспертным заключениям, в составе прибыли, принятой на 2016-2018 годы включены «прочие расходы», расшифровка не представлена.

На 2019-2021 годы нормативная прибыль учитывалась органом регулирования ежегодно в размере 15 090,00 тыс. руб. по участку г. Норильск (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3).

При этом, согласно экспертным заключениям:

- на 2019 год органом регулирования учтены расходы на денежные выплаты социального характера (по коллективному договору);

- на 2020-2021 годы – прочие расходы, расшифровка которых также не представлена.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

7. Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования.

Согласно экспертному заключению экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования, определена органом регулирования на 2021 год в размере (-) 7 628,96 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 66 Основ ценообразования № 1075 экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии) регулируемой организации имеет место, если фактический объем операционных расходов и (или) расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя такой организации меньше величины, рассчитанной в соответствии с настоящим документом, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные при установлении тарифов такой организации, в полном объеме. Величина расходов (в том числе в части потерь в тепловых сетях, затрат на топливо) регулируемой организации, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с экономией расходов.

Экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии), достигнутая регулируемой организацией в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет, если иной срок не предусмотрен пунктом 14 Основ ценообразования № 1075. В случае если часть указанного срока приходится на следующие долгосрочные периоды регулирования, экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии) учитывается в необходимой валовой выручке регулируемой организации, устанавливаемой на следующие долгосрочные периоды регулирования, в составе неподконтрольных расходов в порядке, определенном Методическими указаниями № 760-э.

Экономия расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя (в том числе в части сокращения потерь в тепловых сетях, за исключением экономии расходов на приобретение топлива при смене видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии) определяется только в части сокращения физических объемов потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, скорректированных на объем потребления тепловой энергии (теплоносителя), превышающий темпы, учтенные в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе регулируемой организации.

Экономия расходов на приобретение топлива, образующаяся в результате смены видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, определяется в части сокращения расходов на топливо, рассчитанных исходя из объемов его потребления и соответствующих цен, за исключением случая, когда источником финансирования мероприятий по смене видов основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой являются устанавливаемые в соответствии с настоящим документом тарифы или средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом, расшифровки, расчеты и обоснования принятия указанной экономии не представлены.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов –

исключению из состава НВВ регулируемой организации.

8. Выпадающие доходы / экономия средств.

Расходы по данной статье затрат определены органом регулирования в размере (+) 313 410,12 тыс. руб., как частичная компенсация недополученного дохода с учетом отклонения по полезному отпуску.

В соответствии с пунктом 13 Основ ценообразования № 1075 в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме. Указанные экономически обоснованные расходы регулируемой организации включаются органом регулирования в необходимую валовую выручку независимо от достигнутого ею финансового результата. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Пунктом 50 Основ ценообразования предусмотрено, что по итогам расчетного периода регулирования орган регулирования исключает из необходимой валовой выручки регулируемой организации, используемой при установлении тарифов на следующий период регулирования, произведенные регулируемой организацией в течение расчетного периода за счет поступлений от регулируемой деятельности необоснованные расходы, выявленные на

основании анализа представленных регулируемой организацией бухгалтерской и статистической отчетности (в том числе первичных

документов бухгалтерского учета, раскрывающих порядок ведения отдельного учета доходов и расходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности), а также договоров, актов выполненных работ и платежных документов, подтверждающих факт понесения расходов по этим договорам.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 Орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

- а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;
- б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;
- в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;
- г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;
- д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);
- е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;
- ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения

или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 настоящих Методических

указаний;

T_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX настоящих Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Министерством не отражен необходимый анализ в Экспертном заключении на 2018 год, в том числе в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует расчет в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э, пунктом 52 Основ ценообразования № 1075.

В этой связи Министерству необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, а также провести корректировку с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на теплоноситель на 2021 год, корректировку отклонения фактических показателей полезного отпуска АО «НТЭК» от плановых показателей, учитываемых при установлении тарифов на 2016-2021 гг. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство тарифной политики Красноярского края нарушившим пункты 3, 4, 12, 28, 40, 41, 43, 44, 45, 50, 52, 62, 74, 75 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 41, 51, 52, 53, 55 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э, пункты 27, 29, 37 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.
2. Органу исполнительной власти Красноярского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 31.12.2021 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку АО «НТЭК» при установлении тарифов на тепловую энергию, отразив анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- «Сырье и материалы» на 2016, 2019 гг.;
- «Ремонт основных средств» на 2016, 2019 гг.;
- «Расходы на оплату труда» на 2016, 2019 гг.;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2016, 2019 гг.;
- «Расходы на оплату иных работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам с организациями» на 2016 год;
- «Другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции» на 2019 год;
- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2019 год;

- «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2016-2021 гг.;
 - «Арендная плата» на 2016-2021 гг.;
 - «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2016-2021 гг.»;
 - «Отчисления на социальные нужды» на 2016-2021 гг.;
 - «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2016-2021 гг.;
 - «Налог на прибыль» на 2016-2021 гг.;
 - «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» на 2016-2021 гг.;
 - «Прибыль» на 2016-2021 гг.;
 - «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования» на 2016-2021 гг.;
 - «Выпадающие доходы / экономия средств» на 2016-2021 гг.
3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Красноярского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов на 2016 и на 2019 год, а также величину необходимой валовой выручки АО «НТЭК» на 2016-2018 гг., 2021-2023 гг., в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.
4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Красноярского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере

теплоснабжения исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки 2022 года АО «НТЭК», и установить (пересмотреть) тарифы на тепловую энергию на 2022 год, обеспечив введение в действие с 01.01.2022.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Красноярского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:
- решений органа исполнительной власти Красноярского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
 - протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Красноярского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
 - экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию в отношении АО «НТЭК», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский