

РЕШЕНИЕ

Дело № 021/10/18.1-1035/2023 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 декабря 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и заключения договоров по результатам торгов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №10 в составе:

"..."

в присутствии представителя от:

организатора торгов — Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики — "..."

заявителя — общества с ограниченной ответственностью «Алатырский кирпичный завод» - "..."

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Алатырский кирпичный завод» (далее – Заявитель, ООО «Алатырский кирпичный завод», Общество) на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее - Организатор торгов) при проведении аукциона на право пользования недрами Стемасского месторождения, расположенного в 2 км южнее г. Алатыря, в 1 км северо-западнее пристани Стемасы на р. Сура Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, с целью разведки и добычи керамзитовых глин. Площадь участка недр местного значения составляет 20,0 га (изв. №22000163040000000049, лот №1), в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 12.12.2023 поступила жалоба ООО «Алатырский кирпичный завод» на действия организатора торгов при проведении аукциона на право пользования недрами Стемасского месторождения, расположенного в 2 км южнее г. Алатыря, в 1 км северо-западнее пристани Стемасы на р. Сура Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, с целью разведки и добычи керамзитовых глин. Площадь участка недр местного значения составляет 20,0 га (изв. №22000163040000000049, лот №1).

В жалобе Заявитель указал, что его заявка Организатором торгов была необоснованно отклонена.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать организатору торгов предписание для устранения нарушения.

Изучив представленные документы, Комиссией установлено следующее.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства регламентирован статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье — заявитель).

Чувашским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей

требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на сайте <https://torgi.gov.ru/> и на официальном сайте Чувашского УФАС России <https://chuvashia.fas.gov.ru/>.

Также Управление направило заявителю, организатору торгов уведомление о поступлении жалобы, о дате и времени рассмотрения, также о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что Организатором торгов на сайте Единой электронной торговой площадки в сети интернет по адресу <https://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение о проведении аукциона на право пользования недрами Стемасского месторождения, расположенного в 2 км южнее г. Алатыря, в 1 км северо-западнее пристани Стемасы на р. Сура Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, с целью разведки и добычи керамзитовых глин. Площадь участка недр местного значения составляет 20,0 га (изв. №22000163040000000049, лот №1).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре (аукцион) 22000163040000000049 07.12.2023 г. и пояснений представителя организатора торгов заявка ООО «Алатырский кирпичный завод» была отклонена в виду отсутствия непосредственно перечня квалифицированных специалистов и перечня технических средств заявителя, наличие которых предусмотрено условиями Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 и Требований. Причём, формат предоставляемых перечней не предусмотрен правилами.

В протоколе также отмечено следующее:

«При этом комиссия отмечает, что в приложенных документах и сведениях ООО «АКЗ» присутствует:

договор о намерениях № 11 на выполнение работ по пользованию

участком недр местного значения Стемасского месторождения керамзитовых глин, расположенного в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики от 16.11.2023 г.;

трудовой договор № 1 от 22.06.2015 г. между индивидуальным предпринимателем Красильниковой Натальей Петровной и Дуевым Дмитрием Станиславовичем;

штатное расписание индивидуального предпринимателя Красильниковой Натальи Петровны № 9 – ШР от 30.12.2022 г.;

договор аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации от 16.11.2023 г.;

паспорт транспортного средства № 16KE808886 (автомобиль-самосвал) к договору аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации от 16.11.2023 г.;

договор аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации от 16.11.2023 г.;

паспорт самоходной машины и других видов техники № BE004893 (экскаватор-погрузчик ЭО-2626 на тракторе МТЗ 82.1) к договору аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации от 16.11.2023 г.;

паспорт транспортного средства № 21KM223841 (КАМАЗ-55111) к договору аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации от 16.11.2023 г.;

паспорт транспортного средства № 21OM443638 (МАЗ-5516-30) к договору аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации от 16.11.2023 г.;

паспорт самоходной машины и других видов техники № TT452342 (погрузчик KOMATSU WB93S5E0)».

Аукцион проводился в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее - Закон о недрах), [Правилами](#) проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 N 2499 (далее - постановление Правительства РФ от 28.12.2021 N 2499, Правила).

Согласно [статье 13.1](#) Закона Российской Федерации "О недрах" аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также аукцион), проводится в электронной форме в соответствии с Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 N 2499.

Согласно Приложению № 3 к приказу Минприроды Чувашии от 01.11.2023 №792 порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами Стемасского месторождения, расположенного в 2 км южнее г. Алатыря, в 1 км северо-западнее пристани Стемасы на р. Сура Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, с целью разведки и добычи керамзитовых глин разработаны в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах»), законом Чувашской Республики от 10.11.1992 года № 17 «О природопользовании в Чувашской Республики» и правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 2499 (далее - Правила).

Согласно п. 24 Правил в целях осуществления функций, предусмотренных пунктом 20 настоящих Правил, уполномоченным органом формируется аукционная комиссия. Состав аукционной комиссии утверждается уполномоченным органом в количестве не менее 7 человек.

Пунктом 28 Правил установлено, что заседание аукционной комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины членов ее списочного состава, но не менее 5 человек.

01.11.2023 Заказчиком издан приказ "О проведении аукциона на право пользования недрами Стемасского месторождения, расположенного в 2 км южнее г. Алатыря, в 1 км северо-западнее пристани Стемасы на р. Сура Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, с целью разведки и добычи керамзитовых глин", которым, в том числе, утвержден состав аукционной комиссии в количестве 9 человек.

В соответствии с [пунктом 53](#) Правил N 2499 в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок, аукционная

комиссия осуществила рассмотрение заявки и прилагаемые к ней документы на предмет ее соответствия требованиям [Закона](#) Российской Федерации "О недрах", [Правил](#) N 2499, решению о проведении аукциона, порядку и условиям проведения аукциона, а также требованиям к аукционной документации. Процедура рассмотрения заявочных материалов оформлена протоколом заседания аукционной комиссии от 17.10.2023 (Приложение N 3).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре (аукцион) 22000163040000000049 07.12.2023 г. на заседании присутствовало 8 членов аукционной комиссии, что не противоречит требованиям п. 24 и п. 28 Правил.

Согласно пп. "ж" п. 37 Правил **заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:**

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. **В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;**

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. **В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;**

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

Аналогичное требование также установлено в Приложении № 5 к приказу Минприроды Чувашии от 01.11.2023 № 792 «Требования к аукционной документации».

Комиссией Чувашского УФАС установлено, что заявка Общества не содержит перечень квалифицированных специалистов и перечень технических средств заявителя, что нарушает подпункта "ж" п. 37 Правил и требования Приложения № 5 к приказу Минприроды Чувашии от 01.11.2023 № 792 «Требования к аукционной документации».

В соответствии с п. 57 Правил отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным ст. 14 Закона о недрах.

Исходя из содержания [пункта 1 статьи 14](#) Закона о недрах, отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Вместе с тем, согласно п. 40 Правил подавая заявку, заявитель соглашается с положениями, приведенными в решении о проведении

аукциона, порядком и условиями проведения аукциона, требованиями к аукционной документации, со включением условий пользования участком недр, предусмотренных порядком и условиями проведения аукциона, в лицензию на пользование недрами, а также со включением сведений, предусмотренных частью первой статьи 14.1 Закона Российской Федерации "О недрах", в реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр в случае признания заявителя победителем аукциона и неуплаты им в срок, установленный частью четвертой статьи 40 Закона Российской Федерации "О недрах", и (или) в размере, установленном протоколом о результатах аукциона, окончательного размера разового платежа за пользование недрами.

Так же необходимо отметить, что согласно п. 35 Порядка, любое лицо, зарегистрированное на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки запрос о разъяснении содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации.

Запросы на разъяснения ООО «Алатырский кирпичный завод» в Минприроды Чувашии не направляло.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности предоставления всех необходимых документов (перечень квалифицированных специалистов и перечень технических средств заявителя) в составе заявки в соответствии с требованиями Правил заявителем не представлены.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС, проанализировав заявку Общества, основания для отказа в приеме заявки, установленные ст. 14 Закона о недрах, приходит к выводу, что решение аукционной комиссии о признании заявки ООО «Алатырский кирпичный завод» принято правомерно.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского

УФАС России признает жалобу ООО «Алатырский кирпичный завод» необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Алатырский кирпичный завод» на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики при проведении аукциона на право пользования недрами Стемасского месторождения, расположенного в 2 км южнее г. Алатыря, в 1 км северо-западнее пристани Стемасы на р. Сура Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, с целью разведки и добычи керамзитовых глин. Площадь участка недр местного значения составляет 20,0 га (изв. №22000163040000000049, лот №1) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-9115