

ООО «Вологодский завод переработки»

Ленинградская ул., д. 48, кв. 66

Вологда, 160004

ФГБУ «Рослесинфорг»

Волгоградский пр-т., д. 45, стр. 1,

Москва, 109316

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-12402/2019 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

22.10.2019

Москва

Г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Вологодский завод переработки» (далее также — Общество) от

заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУ «Рослесинфорг» о проведении проверки факта уклонения ООО «Вологодский завод переработки» от заключения договора на оказание услуг по утилизации, сбору, транспортированию, обезвреживанию отходов для нужд Филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Севлеспроект» по результатам осуществления запроса котировок (реестровый № 31907954860, далее — Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

04.06.2019 Заказчиком на **Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 6 600,00**

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 14.06.2019 (размещен в ЕИС 17.06.2019) № 31907954860-01 единственным участником процедуры признано ООО «Вологодский завод переработки», заявка которого признана соответствующей требованиям Закупочной документации.

17.06.2019 Заказчик посредством размещения на ЭТП направил в адрес Общества проект договора.

Согласно пункту 32 Извещения победитель должен подписать проект договора и обеспечить его получение Заказчиком не позднее 3-х календарных дней с момента получения проекта договора от Заказчика.

Таким образом, крайним сроком для подписания проекта договора Обществом является 20.06.2019.

В связи с неподписанием со стороны Общества договора 21.08.2019 ООО «Вологодский завод переработки» признано уклонившимся от заключения договора.

Обществом были представлены письменные пояснения по существу рассматриваемого дела, из которых следует, что 01.08.2019 Обществом был исполнен договор с филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Севлеспроект».

22.07.2019 ООО «Вологодский завод переработки» получило договор, подписанный исполняющим обязанности директора филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Севлеспроект» и скреплен печатью.

Между тем, так как договор был подписан в бумажном виде, ООО «Вологодский завод переработки» приступило к оказанию услуг. Факт надлежащего исполнения Обществом взятых на себя обязательств подтверждается актами оказанных услуг, приобщенными к материалам дела.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Комиссией также принята во внимание сумма договора, составляющая 2 500 рублей, в связи с чем применение такой меры ответственности как включение лица в РНП не соответствует характеру совершенного деяния.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической

ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Вологодский завод переработки» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая подписание в договора, а также факт надлежащего исполнения договора приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Вологодский завод переработки» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Вологодский завод переработки» (ИНН: 3525367766; ОГРН: 1163525054472; адрес местонахождения: 160004, Вологодская область, город Вологда, улица Ленинградская, дом 46, квартира 66) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе,

подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.