

Общество с ограниченной
ответственностью "Февралина"
117461, город Москва, ул Каховка,
д. 30, помещ. 13/1/5
berzinchernoglazkin@mail.ru;
ooo.fevralina@mail.ru

Муниципальное казенное
учреждение "Управление
гражданской защиты"
г. Заречного
442965, Пензенская область,
город Заречный, пр-кт 30-летия
Победы, д.4б
ugz2010@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

№ 058/10/104-412/2024

«25» июня 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- ... – заместителя руководителя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- ... – члена Инспекции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии представителя заказчика – МКУ «Управление гражданской защиты» г. Заречного – ... (представитель по доверенности от 24.06.2024);

в отсутствие представителей ООО «ФЕВРАЛИНА», надлежащим образом уведомленного о времени и месте заседания Инспекции Управления,

рассмотрев представленные заказчиком – МКУ «Управление гражданской защиты» г. Заречного – документы и сведения об ООО «ФЕВРАЛИНА» (ИНН 9727068880, ОГРН 1247700164623), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения муниципального контракта от 28.05.2024 № 28 на оказание услуги по организации работы спасательного поста на пляже в зоне отдыха «Лесная» г. Заречного в течении купального сезона (реестровый номер контракта 3583807018924000005, идентификационный код закупки 243583807018958380100100070038425244, аукцион в электронной форме извещение от 07.05.2024 № 0355300012724000066), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

19.06.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика – МКУ «Управление гражданской защиты» г. Заречного – о включении сведений об ООО «ФЕВРАЛИНА» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения муниципального контракта от 28.05.2024 № 28 на оказание услуги по организации работы спасательного поста на пляже в зоне отдыха «Лесная» г. Заречного в течении купального сезона (реестровый номер контракта 3583807018924000005, идентификационный код закупки 243583807018958380100100070038425244, аукцион в электронной форме извещение от 07.05.2024 № 0355300012724000066).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от

20.06.2024 № ЕК/2841/24 назначено на «25» июня 2024 года в 11 часов 15 минут.

На заседании Инспекции Управления представитель заказчика озвучила обстоятельства расторжения контракта в одностороннем порядке, изложенные в решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, указала, что до подписания контракта общество поддерживало связь с заказчиком, понимало, какие услуги и в каком объеме необходимо оказать в рамках контракта, уверяло в наличии ресурсов для исполнения контракта, однако в дальнейшем перестало выходить на связь.

В результате осуществления проверки сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением исполнителем обязательств по контракту, Инспекцией Управления установлено следующее.

07.05.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0355300012724000066 о проведении электронного аукциона «Оказание услуги по организации работы спасательного поста на пляже в зоне отдыха "Лесная" г.Заречного в течение купального сезона» для нужд заказчика – МКУ «Управление гражданской защиты» г. Заречного.

28.05.2024 по итогам проведения электронной процедуры между МКУ «Управление гражданской защиты» г. Заречного и ООО «ФЕВРАЛИНА» заключен муниципальный контракт от 28.05.2024 № 28 на оказание услуги по организации работы спасательного поста на пляже в зоне отдыха «Лесная» г. Заречного в течении купального сезона (далее – Контракт № 28).

Цена контракта 673 000,00 руб.

Реестровый номер контракта 3583807018924000005.

Идентификационный код закупки 243583807018958380100100070038425244.

Из пункта 1.1 Контракта № 28 следует, что согласно настоящему Контракту Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по организации спасательного поста в месте массового отдыха у воды в зоне отдыха «Лесная» г.Заречного Пензенской области (далее – услуги), в соответствии с Техническим заданием (Приложением №1 к Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить эти услуги в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Приложением № 1 к Контракту № 28 является ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Оказание услуги по организации работы спасательного поста на пляже в зоне отдыха «Лесная» г. Заречного в течении купального сезона,

согласно которому сроки оказания услуг: ежедневно в период с 01.06.2024 по 31.08.2024г.

Вид оказываемых услуг: организация работы одного спасательного поста на пляже в зоне отдыха «Лесная» г.Заречного в течении купального сезона, для предотвращения чрезвычайных ситуаций в месте массового отдыха населения на водном объекте, предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи терпящим бедствие на воде.

Исполнитель собственными силами обеспечивает работу Поста в ежедневном режиме при сменном графике работы спасателей, без перерывов, выходных, вне зависимости от климатических условий. Состав смены не менее 2 человек.

Перечень обязанностей спасателей Поста:

- Обеспечивать безопасность и спасение людей на акватории пляжа.
- Соблюдать установленный порядок дежурства.
- Содержать снаряжение в исправном состоянии и готовности к немедленному применению.
- Активно вести поиск пострадавших, принимать меры по их спасению, оказывать им первую помощь.
- Выполнять профилактические мероприятия по недопущению или уменьшению гибели людей на водных объектах.
- Вести непрерывное визуальное наблюдение за акваторией пляжа.
- В целях недопущения чрезвычайных ситуаций разъяснять гражданам правила безопасного поведения и порядок действий в случае их возникновения.
- Заметив на воде людей, нуждающихся в помощи или получив информацию тревожного характера немедленно оказать помощь людям, терпящим бедствие на воде и доложить ЕДДС по телефону 60-80-05.
- Размещать предупредительные надписи (аншлаги).
- Знать и вести документацию: инструкцию спасателя, журнал учета событий.
- Знать и соблюдать требования охраны труда.
- Соблюдать во время исполнения служебных обязанностей установленную форму одежды и иметь опрятный внешний вид, а также удостоверение личности спасателя либо заверенную копию.

Пунктами 4.1-4.3 Контракта № 28 предусмотрено, что услуги оказываются Исполнителем в соответствии с требованиями технического задания (далее - ТЗ) (Приложением №1 к Контракту), являющегося неотъемлемой частью Контракта. Сроки оказания услуг: ежедневно в период с 01.06.2024 по 31.08.2024г. Место оказания услуг – Пензенская область, г. Заречный, пляж в зоне отдыха «Лесная».

В силу пункта 3.4.1 Контракта № 28, исполнитель обязан при оказании услуг учитывать ст.3 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Оформление въезда на территорию г. Заречного осуществляется в соответствии с пунктом 25, раздела IV постановления Правительства РФ от 11.06.1996 №693 «Об утверждении положения о порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (с изменениями и дополнениями), действие которого распространяется на ЗАТО г.Заречный Пензенской области (постановление Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. №1493 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. №693»), которым установлен пропускной режим. Порядок обеспечения пропускного режима в закрытом административно-территориальном образовании городе Заречный Пензенской области установлен в соответствии с постановлением администрации г.Заречного Пензенской области от 20.08.2021 № 1521 «Об утверждении Инструкции «О пропускном режиме закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) г.Заречный Пензенской области. Затраты связанные с оформлением пропуска (оплата государственной пошлины) для въезда на территорию закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) г. Заречный Пензенской области сроком более 1 календарного дня полностью ложатся на Исполнителя (подрядчика, поставщика).

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 3.1.5 Контракта № 28, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с разделом №7 Контракта.

Из пункта 7.6 Контракта № 28 следует, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 7.8 Контракта № 28 заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в соответствии с положениями частей 8-11, 13-19, 21-23 и 25 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и в случаях:

7.8.1. Нарушения Исполнителем сроков оказания услуг более 10 рабочих дней.

7.8.2. Установления факта проведения ликвидации Исполнителя – юридического лица или наличия решения Арбитражного суда о признании Исполнителя банкротом и открытии в отношении него конкурсного производства.

7.8.3. Несоблюдения (отступления от требований, предусмотренных настоящим Контрактом, документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативно-правовыми актами) Исполнителем требований по качеству Услуг.

7.8.4. Установление факта приостановления деятельности Исполнителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, Контрактом № 28 предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта.

В силу пункта 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Согласно статье 783 ГК РФ, общие положения о подряде (статьи 702 – 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 – 739) применяются к

договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 – 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

В соответствии с положениями статьи 715 ГК РФ заказчик во время выполнения работ подрядчиком вправе отказаться от исполнения договора в следующих случаях:

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (пункт 2);

- если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков (пункт 3).

Из пункта 1 статьи 723 ГК РФ следует, что в случаях, когда работа выполнена подрядчиком с отступлениями от договора подряда, ухудшившими результат работы, или с иными недостатками, которые делают его не пригодным для предусмотренного в договоре использования либо при отсутствии в договоре соответствующего условия непригодности для обычного использования, заказчик вправе, если иное не установлено законом или договором, по своему выбору потребовать от подрядчика:

- безвозмездного устранения недостатков в разумный срок;
- соразмерного уменьшения установленной за работу цены;
- возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре подряда (статья 397).

Если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков (пункт 3 статьи 723 ГК РФ).

Из представленных Инспекции Управления, а также размещенных в реестре контрактов единой информационной системы документов и информации следует, что до заключения контракта между заказчиком и ООО «ФЕВРАЛИНА» по электронной почте велась переписка (по вопросу возможности подписания контракта (28.05.2024), о необходимости

предоставить заказчику данные на матросов-спасателей для оформления пропусков (22.05.2024, 29.05.2024).

После заключения контракта письмом от 03.06.2024 заказчик указал ООО «ФЕВРАЛИНА» на то, что по состоянию на 03.06.2024 исполнитель к выполнению своих обязательств по Контракту № 28 не приступил, в связи с чем заказчик просит в срок до 04.06.2024 сообщить о причинах отступления выполнения обязательств с указанием реального срока начала исполнения услуги.

05.06.2024 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 28 в связи с тем, что по состоянию на 05.06.2024 оказание услуги не выполняется, исполнитель к выполнению своих обязательств по контракту не приступил. На основании части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пункта 3.2.7 Контракта № 28 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС 05.06.2024. Дата получения поставщиком, согласно сведениям ЕИС, - **05.06.2024**.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В предоставленный десятидневный срок нарушение условий контракта со стороны исполнителя не устранено, в связи с чем решение об одностороннем отказе заказчика вступило в силу.

Дата расторжения контракта – **18.06.2024**.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение заказчика поступило в контрольный орган с помощью функционала ЕИС **19.06.2024**, то есть направлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об

участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Как установлено Инспекцией Управления, процедура одностороннего отказа от исполнения контракта осуществлена в соответствии с

Законом о контрактной системе. Учитывая обстоятельства расторжения контракта, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является правомерным и соответствует положениям гражданского законодательства.

ООО «ФЕВРАЛИНА» не приступило своевременно к выполнению обязательств по Контракту № 28, то есть не приступило к оказанию услуги, которое должно было быть начато с 01.06.2024. Доказательств обратного в материалы по обращению не представлено.

Объективных причин, свидетельствующих о невозможности надлежащего исполнения ООО «ФЕВРАЛИНА» обязательств по контракту, в том числе, обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных обстоятельств, обществом не заявлено, Инспекцией не установлено.

В материалы по обращению не представлено каких-либо документов и сведений, свидетельствующих о добросовестности ООО «ФЕВРАЛИНА». Отсутствуют документы, свидетельствующие о том, что обществом принимались те или иные меры с целью надлежащего исполнения обязательств по контракту.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа, подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Инспекция Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «ФЕВРАЛИНА» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) сроком на 2 года сведения об ООО «ФЕВРАЛИНА», представленные МКУ «Управление гражданской защиты» г. Заречного.

Сведения об ООО «ФЕВРАЛИНА», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

1) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФЕВРАЛИНА" (ООО "ФЕВРАЛИНА"), ИНН 9727068880, КПП 772701001;

2) лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа – генеральный директор ...;

3) участники (члены) корпоративного юридического лица, способные оказывать влияние на деятельность юридического лица-поставщика, которые владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица: ... (размер доли 100%);

4) Номер реестровой записи ЕРУЗ 24040235;

5) Идентификационный код закупки (ИКЗ)
243583807018958380100100070038425244.

2. Датой включения сведений об ООО «ФЕВРАЛИНА» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.