

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/63 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«13» мая 2018 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от «30» мая 2018 №333 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Государственным учреждением - Хабаровским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении участнику закупки Омской областной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» преимущественных условий участия в электронном аукционе на поставку абсорбирующего белья (пеленок) для обеспечения инвалидов в 2018 году (извещение №0222100000218000001),

установил:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение с жалобой ООО «Согласие» на действия Государственного учреждения – Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в связи с заключением 09.02.2018 г. государственного контракта №122 по результатам проведенной закупки (извещение № 0222100000218000001) в связи с необоснованным предоставлением Омской областной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» преференции в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе.

09.01.2018 на официальном сайте в Единой информационной системе Хабаровским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) размещено извещение №0222100000218000001 о проведении электронного аукциона на поставку абсорбирующего белья (пеленок) для обеспечения инвалидов в 2018 г. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 425 108,20 руб.

Согласно пункту 15 аукционной документации организациям инвалидов – субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе предоставляется преимущество 15%.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 22.01.2018, поступило 3 ценовых предложения, наименьшее предложение о цене контракта сделано участником с порядковым номером 2 – 1 891 584,41 руб.

В результате рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией признаны соответствующими положениям аукционной документации, законодательства о контрактной системе заявки 3 участников. Победителем аукциона признана Омская областная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (далее – Организация) с предложением о цене контракта 1 891 584,41 руб.

09.02.2018 между заказчиком и Организацией заключен контракт №122 на сумму 2 175 322,07 руб. (цена контракта, предложенная Организацией, с учетом преференции в размере 15%).

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 3 статьи 29 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе установлено, что указанные преимущества предоставляются общероссийским общественным организациям инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Таким образом, статьей 29 Закона о контрактной системе установлена возможность предоставления преимущества исключительно лицам, соответствующим критериям, установленным частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе.

Согласно абзацу 2 статьи 33 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон о социальной защите инвалидов) общественными организациями инвалидов признаются организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80 процентов, а также союзы (ассоциации) указанных организаций.

Статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее - Закон об общественных объединениях) установлены организационно-правовые формы, в которых могут создаваться общественные объединения, в том числе, в форме общественной организации. В соответствии со статьей 8 Закона об общественных объединениях общественной организацией является

основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

При этом согласно статье 14 Закона об общественных объединениях в Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства. Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Учитывая различное содержание понятий общероссийского и регионального общественного объединения (в том числе, общественной организации), преференции, установленные статьей 29 Закона о контрактной системе, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов или организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе на региональные, местные.

Правила предоставления преимуществ общероссийским организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее - Правила), а также перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».

Контракт с организацией инвалидов, признанной победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по цене, предложенной этой организацией, увеличенной до пятнадцати процентов от такой цены, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки (пункт 5 Правил).

В соответствии с пунктом 3 Правил для получения преимущества участник закупки, являющийся организацией инвалидов, наряду с документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, заявляет в произвольной форме свое соответствие критериям, установленным частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе.

Как следует из документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, в подпункте 3 пункта 1 Положения о региональной организации (отделении) Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» указано, что в соответствии с Законом об общественных объединениях и уставом Организации региональная организация является структурным подразделением ВОС - отделением ВОС.

Региональная организация ВОС приобретает права юридического лица с момента государственной регистрации и самостоятельная в определении своей внут-ренней структуры в рамках устава ВОС и других нормативных актов ВОС (пункт 3 указанного Положения).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 14.07.2017, единственным учредителем Ом-ской областной организации ООИ ВОС является Общероссийская общественная Организация Инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени Общество слепых», и не имеет зарегистрированных филиалов и представительств на территории Российской Федерации и осуществляет свою деятельность только в Омской области.

Таким образом, Омская областная организация ООИ ВОС является региональной (областной) организацией, которая в соответствии со статьей 14 Закона об общественных объединениях действует только в пределах территории одного субъекта Российской Федерации – омской области и не является общероссийской общественной организацией.

Как следует из пунктов 6,7 указанного Положения Организации, региональная организация ВОС не имеет в собственности имущества и не имеет собственного бюджета, так как финансируется из средств ВОС, а также из бюджетов всех уровней по соответствующим программам социальной поддержки инвалидов.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 14.07.2017, у Омской областной организации ООИ ВОС отсутствует уставной (складочный) капитал и не состоит из вкладов Общероссийской Общественной Организации Инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени Общество Слепых».

Уставный (складочный) капитал у общественных объединений не предусмотрен Законом об общественных объединениях.

Таким образом, Омская областная организация ООИ ВОС не является организацией, уставный (складочный) капитал которой полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов.

Согласно пункту 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

В силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

При этом в составе второй части заявки содержатся в том числе копии учредительных документов участника закупки, выписка из ЕГРЮЛ или копия такой выписки.

Таким образом, если участник закупки заявляет свое соответствие критериям, установленным частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе, аукционная

комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в аукционе проверяет в том числе информацию, содержащуюся в копиях учредительных документов участника закупки, в выписке из ЕГРЮЛ в целях установления соответствия участника аукциона критериям, установленным в статье 29 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Омская областная организация ООИ ВОС в декларации участника о соответствии требованиям законодательства и документации о закупке и в информационном письме от 02.02.2018 №15 подтвердила свое соответствие требованиям статьи 29 Закона о контрактной системе в части того, что уставной (складочный) капитал полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредоставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, в случае обнаружения аукционной комиссией в предоставленных в составе заявки документах недостоверной информации, в том числе информации о том, что участник закупки исходя из представленных документов (копии учредительных документов участника закупки, выписки из ЕГРЮЛ) не соответствует критериям, установленным частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе, но при этом продекларировал свое соответствие таким критериям, заявка такого участника закупки подлежит отклонению.

Однако аукционная комиссия Фонда, рассмотрев заявку Омской областной организации ООИ ВОС, несмотря на имеющиеся противоречия между декларацией участника о соответствии требованиям законодательства и документации о закупке, выпиской из ЕГРЮЛ, Положением, признала заявку Омской областной организации ООИ ВОС соответствующей требованиям, выбрав организацию победителем закупки с предоставлением преференции в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок),

запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при осуществлении вышеуказанной закупки в действиях Государственного учреждения - Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании изложенного, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 8-01/63 к рассмотрению на «14» час. «00» мин.

«26» июня 2018 г., по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Государственное учреждение - Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (ИНН 2700000183, КПП 272401001, ОГРН 1022701279853, ул. Ленинградская, д.44, г. Хабаровск, 680021)

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц Омскую Областную Организацию Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени Общество Слепых» (ул. Герцена, д.268, г. Омск, 644116, ИНН 5502027855, КПП 550301001, ОГРН 1025500000130), ООО «Спецтехцентр ДВ» (ул. Запарина, д.160, кв.74, г. Хабаровск, 680011), ООО «Забота» (ул. Домостроительная, д.2, корпус 15, г. Мурманск, 183034).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя ООО «Согласие» (Пискаревский проспект, дом 63, литера Б., офис 310, г. Санкт-Петербург, 195273).

5. Лицам, участвующим в деле, не позднее даты заседания комиссии представить мотивированные пояснения.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать

пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.