

1. ООО «ИТИС»

141400, Московская обл., г. Химки,
ул. Ленинградская, д. 29

2. ОАО «Воентелеком»

107014, Москва, ул. Большая Оленья,
д. 15А, стр. 1

3. ОАО «Российский аукционный дом»

190000, Санкт-Петербург, преулок
Гривцова, д. 5, лит. В

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2215/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.01.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ИТИС» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Воентелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (реестровый № 000012102) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном предъявлении к участникам Конкурса требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, в связи с чем, Заказчиком вынесено неправомерное решение о признании Конкурса несостоявшимся.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг

ОАО «Воентелеком» (далее - Положение о закупках).

12.11.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 12.11.2015 дата окончания подачи заявок - 02.12.2015, дата рассмотрения заявок - 07.12.2015, дата подведения итогов Конкурса - 07.12.2015.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления предложений от 07.12.2015 № ЗК-589/15 заявка Заявителя не соответствует требованиям Заказчика по следующим основаниям:

- не подтверждено действие лицензии ФСБ Российской Федерации на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (не предоставлен договор обслуживания режимно-секретным подразделением «Ордена Трудового Красного Знамени Федеральное государственное унитарное предприятие «Российские сети вещаний и оповещения»);
- не предоставлены свидетельства СРО на требуемые виды работ по договору;
- не предоставлены документы подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ (договоры и акты предоставлены на другие виды работ) (пункт 3.2.1. Конкурсной документации).

При этом, Конкурс признан несостоявшимся, в связи с тем, что ни одно предложение не соответствует заявленным Заказчиком требованиям.

В соответствии с доводами Заявителя им в составе заявки на участие в Конкурсе были представлены все необходимые копии документов, подтверждающие соответствие участника Конкурса требованиям, установленным Конкурсной документацией.

На основании чего, Заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки Заявителя и признании Конкурса несостоявшимся в связи с несоответствием всех участников Конкурса заявленным требованиям Заказчика.

В ходе заседания Заказчик с доводами жалобы Заявителя не согласился и представил письменные возражения, согласно которым заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным пунктами 2.1.1., 3.2.1., 3.8.3. Конкурсной документации. В связи с чем Конкурсной комиссией было принято решение об отказе в допуске в отношении Заявителя.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1.

1. Пунктом 2.2. части 2 статьи 14 Положения о закупках установлено обязательное требование к участникам закупки обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на производство работ и оказание услуг, являющихся предметом заключаемого договора, иными разрешительными документами,

предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Положения о закупках Заказчик вправе при проведении закупки работ (услуг) в сфере деятельности саморегулируемых организаций установить в документации процедуры закупки требование о представлении участником в составе заявки официального документа органа надзора за саморегулируемыми организациями (письмо в адрес саморегулируемой организации или участника, выписка из реестра, иной документ), подтверждающего право саморегулируемой организации выдавать свидетельства на закупаемые виды работ (услуг).

Согласно пункту 2.1.1. Конкурсной документации участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе:

1.
 1. быть правомочным заключать договор;
 2. обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора;
 3. обладать необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора (для производителя продукции);
 4. не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);
 5. не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена;
 6. не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник процедуры закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения Предложения на участие в процедуре закупки не принято;

7. отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, ведущемся в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в реестре недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ;

8. отсутствие сведений о регистрации участника процедуры закупки на подставное лицо (утраченный паспорт <...> по данным Федеральной миграционной службы, размещаемым на официальном сайте Федеральной миграционной службы по адресу: <http://services.fms.gov.ru/index.htm>.

1. Пунктом 3.2.1. Конкурсной документации установлен перечень требований к составу заявки на участие в Конкурсе, согласно которому заявка должна включать в себя:
 2. 1. заявку о подаче Предложения, по форме и в соответствии с требованиями Конкурсной документации;
 3. 2. анкету, по форме и в соответствии с требованиями документации, в которой указываются: наименование организации, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), ИНН, номер контактного телефона, информацию о цепочке собственников контрагентов, включая бенефициаров (в том числе конечных) и другие установленные формой Документации сведения;
 4. 3. спецификацию поставки (выполнения работ, оказания услуг) по форме и в соответствии с требованиями Конкурсной документации;
 5. 4. правоустанавливающие, финансовые и другие документы:
 6. а. документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Участника;
 7. решение о назначении или об избрании руководителя организации, приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо (руководитель) обладает правом действовать от имени Участника без доверенности.
 8. В случае если от имени Участника действует иное лицо, также предоставляется доверенность на осуществление действий от имени Участника, заверенная печатью Участника и подписанная руководителем Участника или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Участника, Предложение должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.
 9. б. копия устава, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица Участника (для юридических лиц), нотариально заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц);
10. в. Полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения

извещения о проведении конкурса нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения извещения о проведении конкурса, а также копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о занесении сведений о контрагенте в Единый государственный реестр юридических лиц.

11. Иностранцы участники конкурса предоставляют надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса;
12. г. копии документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов). Для этой цели предоставляются сертификаты соответствия на продукцию, справка об опыте выполнения аналогичных договоров, о наличии квалифицированного персонала и материально-технической базы с приложенными подтверждающими документами;
13. д. копия бухгалтерского баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний завершённый финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче Предложения, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника. Отсканированную с оригинала копию уведомления налогового органа о применении участником упрощенной системы налогообложения заверенную печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения;
14. е. справка об отсутствии задолженности (об исполнении налогоплательщиком обязанности) по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 (двадцать) дней до окончания срока приема заявок;
15. ж. решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка продукции, являющейся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения обязательств по договору является крупной сделкой;

16. з. в случае если на участие в процедуре конкурса установлено обеспечение заявки/предложения, отсканированный оригинал документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);
17. и. иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов;
18. к. иные документы, оформленные в соответствии с требованиями Конкурсной документации.

Согласно пункту 12 Информационной карты Конкурсной документации участник должен отвечать требованиям, указанным в пункте 2.1. Конкурсной документации.

В соответствии с пунктам 13 Информационной карты Конкурсной документации документы, предоставляемые участниками в составе заявки на участие в Конкурсе должны отвечать требованиям, указанным в пункте 3.2. Конкурсной документации.

Вместе с тем, на основании протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений от 07.12.2015 № ЗК-589/1 5 Заявителю было отказано в допуске в том числе на основании неподтверждения действия лицензии ФСБ Российской Федерации на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (не представлен договор обслуживания режимно-секретным подразделением «Ордена Трудового Красного Знамени Федеральное государственное унитарное предприятие «российские сети вещания и оповещения»).

В ходе заседания Комиссия изучила заявку Заявителя и установила, что в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе присутствовала копия Лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной лицензирующим органом - Управлением ФСБ России по г. Москве и Московской области, ГТ № 0071689, Регистрационный номер <...> от 20 июня 2014 года сроком действия до 13.09.2018 года (пункт 13 описи документов исх. от 24.11.2015 № 333).

Исходя из вышеизложенного, Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе была представлена лицензия, требование о предоставлении которой указано в пункте 2.1.1. Конкурсной документации с указанием срока действия до 13.09.2018 года. В силу того, что в составе Конкурсной документации отсутствовало требование о предоставлении иных документов для подтверждения получения лицензии, Заявителем никакие дополнительные документы и сведения в составе заявки на участие в Конкурсе представлены не были.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3.8.3. Конкурсной документации по результатам проведения рассмотрения предложений (заявок) участников Конкурса Конкурсная комиссия имеет право отклонить предложения (заявки), которые:

- не отвечают требованиям к оформлению предложений (заявок);
- не отвечают требованиям Конкурсной документации;

- по сути та же, что и требования к конкурсной документации;

- содержат предложения, по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям Конкурсной документации;
- подавшие их участники не соответствуют требованиям Конкурсной документации.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Учитывая изложенное, Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя на основании непредоставления подтверждения действия лицензии ФСБ Российской Федерации на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

1.

2. Также на основании протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений от 07.12.2015 № ЗК-589/15 Заявителю было отказано в допуске в том числе в связи с непредоставлением свидетельства СРО на требуемые виды работ по договору.

В ходе заседания Комиссия установила, что в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе присутствуют в том числе следующие документы:

- копия свидетельства № 0631.01-2014-5047140330-С-105 от 09 июля 2014 года о допуске Заявителя к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное Саморегулируемой организацией Некоммерческим партнерством «Межрегиональная гильдия строителей» (пункт 14 описи документов от 24.11.2015 № 333);
- копия свидетельства № П-175-5047140330-01 от 02.09.2014 года о допуске Заявителя к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное Саморегулируемой организацией Некоммерческим партнерством «Межрегиональная гильдия строителей» (пункт 14 описи документов от 24.11.2015 № 333).

Согласно пункту 4 Информационной карты Конкурсной документации предметом договора является выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные

земные станции, терминальные земные станции и т. д.).

Учитывая то обстоятельство, что пункт 3.2.1. Конкурсной документации не содержит указание на необходимость участникам Конкурса предоставлять в составе заявки на участие в Конкурсе свидетельства, выданные Саморегулируемой организацией, на виды работ, указание на которые также отсутствует в составе Конкурсной документации, отклонение заявки Заявителя на основании непредоставления в составе заявки на участие в Конкурсе такого документа неправомерно.

1.

3. Вместе с тем, на основании протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений от 07.12.2015 № ЗК-589/1 5 Заявителю было отказано в допуске в том числе в связи с непредоставлением документов подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (договоры и акты предоставлены на другие виды работ) (пункт 3.2.1. Конкурсной документации).

Согласно подпункту 3.5 части 3 статьи 14 Положения о закупках Заказчик вправе установить в документации процедуры закупки в том числе требование к участникам закупки о наличии опыта выполнения работ (оказания услуг, поставок товаров), относящихся к той же группе (подгруппе), что и предмет закупки, а также положительной деловой репутации.

Частью 4 статьи 14 Положения о закупках установлено, что в документации процедуры закупки Заказчиком должны быть установлены четкие параметры определения и предельные показатели соответствия участников закупки, указанным в пункте 3 данной статьи требованиям.

В соответствии с пунктом 16 Информационной карты Конкурсной документации Конкурсной комиссией оценивается «наличие у компании опыта оказания аналогичных услуг (опыт подтверждается предоставлением договоров и актов выполненных работ (оказанных услуг) в отсканированном виде и прикрепляется к предложению на ЭТП)».

При подтверждении наличия опыта начисляется 25 баллов, при отсутствии подтверждения опыта баллы не начисляются.

Исходя из вышеизложенного, в случае, если участник Конкурса не подтверждает наличие опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг), то по вышеуказанному критерию такому участнику баллы не начисляются. Неподтверждение опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг) не является основанием для отклонения такой заявки.

Вместе с тем, Комиссия установила, что параметры определения аналогичности (эквивалентности) выполненных работ (оказанных услуг), позволяющие установить соответствие предоставляемых участником Конкурса в составе заявки на участие в Конкурсе договоров и актов потребностям Заказчика, в составе Конкурсной документации отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, закрепление в Конкурсной документации возможности предоставления участником Конкурса в составе заявки на участие в Конкурсе договоров и актов выполненных работ (оказанных услуг), которые являются аналогичными (эквивалентными), с целью повышения вероятности быть признанным победителем по итогам Конкурса в силу того, что данная возможность является критерием оценки заявок участников Конкурса, накладывает на Заказчика дополнительные обязанности по раскрытию информации о значении параметра «аналогичность».

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 4 статьи 14 Положения о закупках, подпункта 3 пункта 3.8.3. Конкурсной документации.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.