

РЕШЕНИЕ

г.
Самара

Резолютивная часть решения оглашена «21» мая 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «28» мая 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:.....

рассмотрев дело № 25-3197-18/5 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Самара» (443099, г. Самара, ул. Водников, 24) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

при участии:

представителя ООО «Газпром межрегионгаз Самара»:

представителя ООО «СВГК»:

представителя ОАО «Самарагаз»:

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области поступили заявления ООО «СВГК» (вх. №5242 от 06.07.2018г.) и ОАО «Самарагаз» (вх. № 6154 от 08.08.2018г.) о нарушении антимонопольного законодательства путем совершения действий ООО «Газпром межрегионгаз Самара», нарушающих права и законные интересы ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз», а также неопределенного круга лиц, путем расторжения агентского договора, заключенного с ООО «СВГК», а также агентского договора, заключенного с ОАО «Самарагаз», создающих угрозу прекращения поставки газа населению Самарской области.

По мнению ООО «СВГК», указанные действия являются неправомерными, в

связи с тем, что расторжение агентского договора влечет невозможность исполнения ООО «СВГК» принятых на себя в рамках договоров обязательств перед населением Самарской области по обеспечению бесперебойного газоснабжения, что может привести к угрозе прекращения поставки газа. По мнению ООО «СВГК», результатом названных неправомерных действий ООО «Газпром межрегионгаз Самара» станет нарушение (ущемление) прав и законных интересов ООО «СВГК», а также населения Самарской области.

ОАО «Самарагаз» также считает указанные действия ООО «Газпром межрегионгаз Самара» неправомерными, в связи с тем, что расторжение агентского договора повлечет невозможность исполнения ОАО «Самарагаз» принятых на себя в рамках договоров обязательств перед населением города Самара и Самарской области. По мнению ОАО «Самарагаз», результатом названных действий ООО «Газпром межрегионгаз Самара» станет нарушение (ущемление) прав и законных интересов не только ОАО «Самарагаз», но и населения города Самара и Самарской области.

С точки зрения ООО «Газпром межрегионгаз Самара», расторжение агентского договора, то есть отказ поставщика от услуг сторонней организации по работе с населением, не повлечет изменений в осуществлении газоснабжения потребителей. Газ из собственности ООО «Газпром межрегионгаз Самара» также будет поступать в собственность потребителей. Изменится лишь то, что ранее поставщик поручал функцию абонентского учета на возмездной основе третьему лицу, а после расторжения договора он будет вести учет самостоятельно, а ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» утратят право на получение агентского вознаграждения.

Приказом руководителя Управления в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Самара» было возбуждено дело № 25-3197-18/5.

Рассмотрев имеющиеся в деле документы (материалы), заслушав объяснения сторон, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Как следует из представленных в материалы дела документов, ООО «Газпром межрегионгаз Самара» сообщило ООО «СВГК» о принятии решения о расторжении агентского договора, заключенного между ООО «СВГК» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара». Указанное письмо было подписано Генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

В письме, подписанном Генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз Самара», направленном в адрес ОАО «Самарагаз», было указано о принятии решения о расторжении агентского договора, заключенного между ОАО «Самарагаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

31.05.2018 г. в адрес ОАО «Самарагаз» ООО «Газпром межрегионгаз

Самара» было направлено требование о расторжении агентского договора. К указанному требованию был приложен проект соглашения от 30.05.2018г. о расторжении указанного агентского договора (далее - Соглашение).

ООО «Газпром межрегионгаз Самара» в адрес ООО «СВГК» было направлено аналогичное требование о расторжении агентского договора. К указанному требованию также был приложен проект соглашения о расторжении агентского договора.

В соответствии с пунктом 1 проектов соглашений о расторжении агентского договора, заключенного между ООО «СВГК» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара», а также агентского договора, заключенного между ОАО «Самарагаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара», вышеуказанные агентские договоры считаются расторгнутыми с 30.09.2018г.

Указанные проекты соглашений о расторжении агентских договоров, заключенных между ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК», а также, между ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ОАО «Самарагаз», подписаны Генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз Самара». Со стороны ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» указанные проекты не были подписаны.

21.08.2018 г. ООО «Газпром межрегионгаз Самара» направило в адрес ОАО «Самарагаз» письмо о расторжении (прекращении) агентского договора, заключенного с ОАО «Самарагаз», после истечения настоящего календарного года, то есть с 01.01.2019г.

ОАО «Самарагаз» письмом, направленным в ООО «Газпром межрегионгаз Самара», отказалось расторгать агентский договор, заключенный между ОАО «Самарагаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

Также, 21.08.2018г. ООО «Газпром межрегионгаз Самара» направило в адрес ООО «СВГК» аналогичное письмо о расторжении агентского договора, заключенного между ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК».

ООО «СВГК» письмом, направленным в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Самара» отказалось расторгать агентский договор, заключенный между ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК».

Необходимо отметить, что деятельность ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» по поставке газа населению Самарской области осуществлялась на основании агентских договоров, заключенных с ООО «Газпром межрегионгаз Самара» (ранее – ООО «Самарская региональная компания по реализации газа»), с 2005 года.

- Далее по тексту информация, содержащая коммерческую тайну

Согласно части 1 статьи 1005 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

Действия, которые Агенты (ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз») обязались совершать от своего имени, но за счет Принципала (ООО «Газпром межрегионгаз Самара») были определены сторонами.

В соответствии с абзацем 10 статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О газоснабжении»), поставщик (газоснабжающая организация) – собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющее поставки газа потребителям по договорам.

Согласно абзацу 11 статьи 2 ФЗ «О газоснабжении», потребитель газа – лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд.

Между ООО «Газпром межрегионгаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара» заключен договор поставки газа, в соответствии с которым, поставщик обязуется поставлять газ горючий природный и/или газ горючий природный сухой отбензиненный, цена которого является регулируемой, приобретенный у ПАО «Газпром», а ООО «Газпром межрегионгаз Самара» обязуется принимать и оплачивать газ.

В соответствии с абзацем 2 статьи 2 ФЗ «О газоснабжении», газ - природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями.

Газ, поставляемый по вышеуказанному договору, предназначен для последующей реализации покупателям (потребителям) Самарской области.

Газ приобретается по регулируемой оптовой цене, устанавливаемой Федеральной антимонопольной службой в Приказах об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, предназначенный для последующей реализации населению.

Установленные оптовые цены на газ, утвержденные приказом, учитываются при формировании розничных цен на газ, реализуемый населению.

В свою очередь, розничная цена на газ, реализуемый населению

Самарской области, устанавливается Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, соответствующими приказами.

В настоящее время действует приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 17.05.2018г. № 120 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области, и признании утратившим силу приказа Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 23.05.2017г. № 127 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области».

Расчет розничных цен на газ, реализуемый населению производится на основе приказа Федеральной службы по тарифам от 27.10.2011г. № 252-э/2 «Об утверждении методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению (далее – Приказ ФСТ № 252-э/2).

Согласно пункту 10 Приказа ФСТ № 252-э/2. необходимыми условиями для установления розничных цен на газ без территориальной дифференциации на территории субъекта Российской Федерации являются:

-наличие одного поставщика, реализующего газ населению;

- одинаковый расчетный уровень розничных цен на газ, определенный для зон обслуживания разных поставщиков, в случае если газ на территории субъекта Российской Федерации реализуют населению несколько поставщиков.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и населением (физическими лицами) заключается договор поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

В частности, в Самарское УФАС России были представлены формы договоров поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (за 2016, 2017, 2018 гг.).

Исходя из анализа ранее действующих агентских договоров, заключенных между ООО «СВГК» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара», и, агентского договора, заключенного между ОАО «Самарагаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара», ООО «Газпром межрегионгаз Самара» уполномочил ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» на осуществление действий, предусмотренных действующим законодательством для поставщика газа.

*Далее по тексту информация, содержащая коммерческую тайну

Как сообщило ООО «Газпром межрегионгаз Самара» в письме, «расторжение агентского договора, то есть отказ поставщика от услуг сторонней организации по работе с населением, не повлечет изменений в осуществлении газоснабжения потребителей. Газ из собственности ООО «Газпром межрегионгаз Самара» будет поступать в собственность потребителей. При этом транспортировать газ также будет газораспределительная организация – ООО «СВГК». Изменится лишь то, что ранее поставщик поручал функцию абонентского учета на возмездной основе третьему лицу, а после расторжения договора он будет вести учет самостоятельно, а ООО «СВГК» утратит право на получение агентского вознаграждения».

В вышеназванном письме ООО «Газпром межрегионгаз Самара» указывает на то, что «ООО «Газпром межрегионгаз Самара» не имел и не имеет намерения прекратить, сократить поставку газа населению. Гражданско-правовые отношения поставщика с кем-либо, прекращение их или изменение не влекут прекращение обязанности поставщика поставлять газ потребителям в надлежащем качестве и объеме. В отсутствие агента поставка газа населению продолжится непрерывно и будет осуществляться в соответствии с параграфом 6 гл. 30 ГК (Энергоснабжение), а также Законом «О газоснабжении в РФ»».

В материалы дела письмом поступило ходатайство ООО «СВГК» об отказе от заявления и прекращении рассмотрения дела.

В обосновании данного ходатайства ООО «СВГК» указало, что между ООО «СВГК» и ООО «Газпром межрегионгаз Самара» достигнута договоренность о взаимном урегулировании возникшей ситуации и прекращении исполнения агентского договора. Порядок и условия прекращения взаимных обязательств определены сторонами в соглашении, в рамках которого ООО «СВГК» в порядке, установленном действующим законодательством передаст ООО «Газпром межрегионгаз Самара» все исполненное (включая права и обязанности, оформленные документы и т.д.) по договорам газоснабжения с абонентами категории «население» в целях их дальнейшего переоформления с ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

Также, в материалы дела было представлено аналогичное ходатайство от ОАО «Самарагаз».

В своих письменных пояснениях ООО «СВГК» указало на то, что «угроза прекращения поставки газа населению Самарской области в связи с действиями ООО «Газпром межрегионгаз Самара» по расторжению агентского договора отсутствует.

Кроме того, ООО «СВГК» указало на то, что «прекращение агентских отношений в рамках которых ранее обеспечивалась поставка газа абонентам, не может привести к прекращению газоснабжения населения, поскольку в этом случае соответствующая обязанность возлагается на

собственника газа – ООО «Газпром межрегионгаз Самара». Учитывая, что переданные ООО «СВГК» полномочия были утрачены в связи с прекращением действия агентского договора, с 01.01.2019 г. в качестве поставщика газа для абонентов категории «населения» выступает собственник поставляемого газа – ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

Аналогичные доводы содержатся в письменных пояснениях ОАО «Самарагаз».

Кроме того, ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» в указанных письменных пояснениях сообщили, что абоненты ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» уведомлены о смене поставщика газа и продолжении исполнения обязательств по газоснабжению со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Самара» путем размещения информации на официальном сайте ОАО «Самарагаз» (<https://samaragaz.ru/>), а также, на официальном сайте ООО «СВГК» (<https://www.svgk.ru>).

Также, ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» в своих письменных пояснениях указали на то, что 30.01.2019 г. в пресс-центре «Комсомольской правды» была проведена открытая пресс-конференция с участием представителей ОАО «Самарагаз», ООО «СВГК», ООО «Газпром межрегионгаз Самара», Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области и Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области. Пресс-конференция была освещена в СМИ, в том числе в телевизионном эфире (ГТРК Самара, ГИС Самара и др.).

ООО «Газпром межрегионгаз Самара» в своих письменных пояснениях (указало на то, что письма ООО «Газпром межрегионгаз Самара», направленные в адрес ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» не содержали в какой-либо форме угроз или требований о прекращении поставки газа населению Самарской области в случае их оставления без рассмотрения или отказа в удовлетворении.

Буквальное их содержание свидетельствует о намерении ООО «Газпром межрегионгаз Самара» осуществлять самостоятельно поставку природного газа абонентам (физическим лицам).

Прекращение агентских отношений с ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» не влечет прекращения ООО «Газпром межрегионгаз Самара» поставки газа населению Самарской области.

Как указало ООО «Газпром межрегионгаз Самара», ни содержание указанных писем, ни сам факт их направления в адрес ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» не представляли угрозы прекращения поставки природного газа населению Самарской области, а прекращение агентских договоров с ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» не повлияло на стабильность газоснабжения населения Самарской области. Транспортировка газа и техническое обслуживание ВДГО (ВКГО) по прежнему осуществляют

газораспределительные организации – ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз».

Таким образом, несмотря на прекращение агентских отношений между ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК», ОАО «Самарагаз», осуществляется газоснабжение населения Самарской области, при котором абоненты продолжают пользоваться газом в необходимом количестве.

ООО «Газпром межрегионгаз Самара» в материалы дела был представлен список СМИ, в которых была размещена информация для населения Самарской области о необходимости заключения договоров поставки газа с ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

- Далее по тексту информация содержащая коммерческую тайну

Самарским УФАС России были запрошены доказательства прекращения поставки газа населению Самарской области. Вместе с тем, документов, подтверждающих прекращение поставки газа населению Самарской области в Самарское УФАС России не представлено.

На основании части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В своих ходатайствах, ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» указали на то, что ущемление прав и законных интересов ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» отсутствует, а права и законные интересы неопределенного круга лиц не нарушены, в связи с тем, что исполнение всех обязательств по их газоснабжению продолжается ООО «Газпром межрегионгаз Самара» в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, учитывая вышеизложенные обстоятельства, отсутствие ущемления интересов ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз», отсутствие угрозы прекращения поставки газа населению Самарской области, продолжение ООО «Газпром межрегионгаз Самара» газоснабжения населения Самарской области в отсутствие заключенных с ООО «СВГК» и ОАО «Самарагаз» агентских договоров, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в рассмотренных действиях ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции»

Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Оснований для выдачи ООО «Газпром межрегионгаз Самара» предписания об устранении нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии), Комиссия не установила.

Комиссия пришла к выводу о прекращении рассмотрения дела № 25-3197-18/5, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 25-3197-18/5 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Самара» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии);

2. В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства, не выдавать ООО «Газпром межрегионгаз Самара» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».