

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть решения объявлена 18 июня 2015 года
г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 25 июня 2015 года

Комиссия Управления ФАС по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – зам. руководителя Управления,

Члены Комиссии:

<...> - начальник отдела естественных монополий,

<...> - главный специалист-эксперт отдела естественных монополий, рассмотрев дело №04-05/01-2015 по признакам нарушения ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» (305001, г. Курск, ул. Гайдара, д. 26) ОАО «АтомЭнергоСбыт» (115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 10, стр.4, ИНН 7704228075), выразившегося в отказе от исполнения договоров энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г. и намерении ввести ограничение режима потребления электроэнергии на объекты заявителя (скважины д.Соломино, скважины д.Поныри, скважины д.Мелешинка, скважины с.Кромское, скважины с.Б.Жирово, скважины с.Кочеток, скважины МТФ Колычево), результатом которого является или может явиться ущемление интересов жителей Большежировского сельсовета Фатежского района Курской области, в присутствии представителей (по доверенности) АО «АтомЭнергоСбыт» <...> и <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России поступили заявления Автономной некоммерческой

организации социального характера «Большежировское» (далее – АНО «Большежировское») с жалобой на действия Обособленного подразделения «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (далее – АО «АтомЭнергоСбыт»), выразившиеся в отказе от исполнения договоров энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г. и намерении ввести ограничение режима потребления электроэнергии на объекты заявителя (скважины д.Соломино, скважины д.Поныри, скважины д.Мелешинка, скважины с.Кромское, скважины с.Б.Жирово, скважины с.Кочеток, скважины МТФ Колычево).

При рассмотрении указанных заявлений и дополнительно представленной информации Курским УФАС России было установлено, что введение с 02.12.2014г. ограничения режима потребления электрической энергии на объектах АНО «Большежировское» - водозаборной скважине д.Соломино, скважине д.Поныри, скважине д.Мелешинка, скважине с.Кромское, скважине с.Б.Жирово, скважине с.Кочеток, скважине МТФ Колычево могло повлечь невозможность водоснабжения жителей Большежировского сельсовета Фатежского района Курской области.

АО «АтомЭнергоСбыт» занимает доминирующее положение в области торговли электроэнергией на территории зоны деятельности в качестве гарантирующего поставщика в Курской области с долей более 50%, в связи с чем приказом Курского УФАС России от 13.03.2015г. №140 включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%.

В этой связи АО «АтомЭнергоСбыт» при осуществлении деятельности по купле-продаже (поставке) электрической энергии обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии Курского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дел №04-05/01-2015, №04-05/02-2015, №04-05/03-2015, №04-05/04-2015, №04-05/05-2015, №04-05/06-2015, №04-05/07-2015 по признакам нарушения ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Обособленного подразделения «КурскАтомЭнергоСбыт» (305001, г. Курск, ул. Гайдара, д.26) АО «АтомЭнергоСбыт» (115114, г.Москва, ул. Летниковская, д. 10, стр.4, ИНН 7704228075), выразившегося в отказе от исполнения договоров энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г. и намерении ввести ограничение режима потребления электроэнергии на объекты заявителя (скважины д.Соломино, скважины д.Поныри, скважины д.Мелешинка, скважины с.Кромское, скважины с.Б.Жирово, скважины с.Кочеток, скважины МТФ Колычево), результатом которого является или может явиться ущемление интересов жителей Большежировского сельсовета Фатежского района Курской области.

АО «АтомЭнергоСбыт» на рассмотрении дела №04-05/01-2015 заявлено ходатайство об объединении в одно производство дел №04-05/01-2015, №04-05/02-2015, №04-05/03-2015, №04-05/04-2015, №04-05/05-2015, №04-05/06-2015, №04-05/07-2015.

При рассмотрении указанного ходатайства Комиссией установлено, что в производстве Курского УФАС России имеются несколько однородных дел № 04-05/01-2015, № 04-05/02-2015, № 04-05/03-2015, № 04-05/04-2015, № 04-05/05-2015, № 04-05/06-2015, № 04-05/07-2015) возбужденных по жалобам АНО «Большежировское» на действия ОАО «АтомЭнергоСбыт», выразившиеся в отказе от исполнения договоров энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г. и намерении ввести ограничение режима потребления электроэнергии на объекты заявителя (скважины д.Соломино, скважины д.Поныри, скважины д.Мелешинка, скважины с.Кромское, скважины с.Б.Жирово, скважины с.Кочеток, скважины МТФ Колычево), объединение которых в одно производство будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

При таких обстоятельствах определением от 12.03.2015г. дела № 04-05/01-2015, № 04-05/02-2015, № 04-05/03-2015, № 04-05/04-2015, № 04-05/05-2015, № 04-05/06-2015, № 04-05/07-2015 объединены в одно производство. Объединенному делу присвоен номер <...> -05/01-2015.

На заседании Комиссии председатель АНО «Большежировское» пояснил, что ограничение режима потребления электрической энергии на объектах АНО «Большежировское» - водозаборной скважине д.Соломино, скважине д.Поныри, скважине д.Мелешинка, скважине с.Кромское, скважине с.Б.Жирово, скважине с.Кочеток, скважине МТФ Колычево могло повлечь прекращение подачи холодной воды жителям Большежировского сельсовета Фатежского района Курской области.

Односторонний отказ АО «АтомЭнергоСбыт» от исполнения договоров энергоснабжения, заключенных с АНО «Большежировское» является незаконным.

Размер задолженности, образовавшейся у АНО «Большежировское» на момент направления АО «АтомЭнергоСбыт» уведомлений об отказе от исполнения договоров энергоснабжения (12.11.2014г.) не оспаривался.

Представитель АО «АтомЭнергоСбыт» пояснил, что фактическое ограничение режима потребления электрической энергии в соответствии с уведомлениями исх. № 46-26-01-21/269, исх.№ 46-26-01-21/266, исх.№ 46-26-01-21/265, исх.№ 46-26-01-21/267, исх.№ 46-26-01-21/263, исх.№ 46-26-01-21/264, исх.№ 46-26-01-21/268 от 12.11.2014г. в отношении объектов АНО «Большежировское» введено не было. До направления указанных уведомлений АО «АтомЭнергоСбыт» были использованы досудебные и судебные средства защиты своих прав.

Уведомления об отказе от исполнения договоров энергоснабжения исх.№ 46-26-01-21/269, исх.№ 46-26-01-21/266, исх.№ 46-26-01-21/265, исх.№ 46-26-01-21/267, исх.№ 46-26-01-21/263, исх.№ 46-26-01-21/264, исх.№ 46-26-01-21/268 от 12.11.2014г. направлены в АНО «Большежировское» с соблюдением норм действующего законодательства.

Рассмотрение дела №04-05/01-2015 откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительных сведений определением от 14.04.2015г. и от 29.04.2015г.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

АО «АтомЭнергоСбыт» занимает доминирующее положение в области торговли электроэнергией на территории зоны деятельности в качестве гарантирующего поставщика в Курской области с долей более 50%, в связи с чем приказом Курского УФАС России от 13.03.2015г. №140 включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%.

В этой связи АО «АтомЭнергоСбыт» при осуществлении деятельности по купле-продаже (поставке) электрической энергии обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как установлено Комиссией при рассмотрении дела и подтверждено вступившими в законную силу решениями Арбитражного суда Курской области по делу № А35-11292/2014 от 06.04.2015г., № А35-11293/2014 от 06.04.2015г., № А35-11292/2014 от 06.04.2015г., № А35-11041/2014 от 06.04.2015г., № А35-11294/2014 от 06.04.2015г., № А35-11042/2014 от 21.04.2015г., № А35-11039/2014 от 14.04.2015г., № А35-11292/2014 от 14.04.2015г., 01.04.2014г. между АО «АтомЭнергоСбыт» и АНО «Большежировское» заключены договоры энергоснабжения №4643000158, №4643000149, №4643000156, №4643000153, №4643000142, №4643000143, №4643000147.

В число перечня точек поставки электроэнергии, указанных в Приложениях №2 к договорам энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г. включены скважины д.Соломино, скважины д.Поныри, скважины д.Мелешинка, скважины с.Кромское, скважины с.Б.Жирово, скважины с.Кочеток, скважины МТФ Колычево.

В связи с образовавшейся у АНО «Большежировское» задолженностью по оплате электрической энергии в сумме 10719,79 руб. по договору №46430143, 74925,51 руб. по договору №46430147, 15227,44 руб. по договору №46430158, 72630,20 руб. по договору №46430142, 4063,31 руб. по договору №46430149, 9818,07 руб. по договору №46430153, 5284,36 руб. по договору №46430156 АО «АтомЭнергоСбыт» в адрес АНО «Большежировское» были направлены уведомления об отказе от исполнения договоров энергоснабжения и об ограничении режима потребления электрической энергии на объектах АНО «Большежировское» (исх.№ 46-26-01-21/269, исх.№ 46-26-01-21/266, исх.№ 46-26-01-21/265, исх.№ 46-26-01-21/267, исх.№ 46-26-01-21/263, исх.№ 46-26-01-21/264, исх.№ 46-26-01-21/268 от 12.11.2014г.).

В силу пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с [п. 2 ст. 546](#) Гражданского кодекса Российской Федерации перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон; о перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента; прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

[П. 7 ст. 38](#) ФЗ «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 №35-ФЗ наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями на утверждение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности), установлен Правилами полного и (или) частичного ограничения режима электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 (далее – Правила).

В соответствии с пп. «б» п.2 Правил ограничение режима потребления электрической энергии вводится при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа.

Согласно с пп. «а» п.4 Правил ограничение режима потребления вводится в связи с наступлением обстоятельств, указанных в [подпункте "а"](#), [абзацах втором, четвертом](#) и [пятом подпункта "б"](#), в [подпунктах "е", "ж" и "к" пункта 2](#) настоящих Правил, - по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), перед которым не исполнены обязательства или обязательства по договору с которым прекращаются.

Для потребителей, указанных в [п.п.17](#) и [18](#) настоящих Правил, в связи с наступлением указанных в настоящем пункте обстоятельств вводится полное ограничение режима потребления с соблюдением указанных в [п.17](#) настоящих

Правил сроков введения частичного ограничения режима потребления до уровня технологической и (или) аварийной брони.

Пунктом 18 Правил установлено, что в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно [приложению](#), частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с [пунктом 17](#) настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

При отсутствии у такого потребителя акта согласования аварийной брони, величины аварийной брони определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с п.2 Приложения к Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к категориям потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относятся организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, - в отношении этих объектов.

Таким образом, АНО «Большежировское» относится к указанной категории потребителей электрической энергии (мощности), а именно, является организацией, осуществляющей эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения, в том числе артезианской скважины д.Соломино, скважины д.Поныри, скважины д.Мелешинка, скважины с.Кромское, скважины с.Б.Жирово, скважины с.Кочеток, скважины МТФ Колычево.

Как установлено Комиссией Курского УФАС России, АНО «Большежировское» систематически не производило оплату за потребленную электрическую энергию по договорам энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г.

АО «АтомЭнергоСбыт» предпринимало досудебные меры, направленные на погашение АНО «Большежировское» образовавшейся задолженности, в том числе направляло письмо с требованием о погашении задолженности руководителю АНО «Большежировское» (письмо исх.№46-26-01-21/96 от 23.05.2014г.), письмо в прокуратуру Фатежского района с просьбой провести проверку в отношении АНО «Большежировское». Вопрос о мерах по погашению задолженности АНО «Большежировское» за потребленную электрическую энергию рассматривался на заседании КЧС и ОПБ Администрации Фатежского района (протокол №12 от 07.07.2014г.), а также на заседании рабочей группы Администрации Курской области по вопросу принятия мер по минимизации задолженности потребителей

перед ресурсоснабжающими организациями (протокол №14 от 16.07.2014г.).

В связи с тем, что АНО «Большежировское» не погасило задолженность, АО «АтомЭнергоСбыт» обратилось в Арбитражный суд Курской области с исками о взыскании с АНО «Большежировское» задолженности за потребленную электрическую энергию по договорам энергоснабжения №46430147 от 01.04.2014г., №46430158 от 01.04.2014г., №46430153 от 01.04.2014г., №46430143 от 01.04.2014г.

Арбитражный суд Курской области требования АО «АтомЭнергоСбыт» удовлетворил в полном объеме, принял решения (А35-6480/2014 от 22.10.2014г., А35-6481/2014 от 22.10.2014г., А35-6482/2014 от 22.10.2014г., А35-6486/2014 от 24.11.2014г.) о взыскании с АНО «Большежировское» задолженности в пользу АО «АтомЭнергоСбыт».

Таким образом, до направления уведомлений (исх.№ 46-26-01-21/269, исх.№ 46-26-01-21/266, исх.№ 46-26-01-21/265, исх.№ 46-26-01-21/267, исх.№ 46-26-01-21/263, исх.№ 46-26-01-21/264, исх.№ 46-26-01-21/268) об отказе от исполнения договоров энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г. АО «АтомЭнергоСбыт» использовало досудебные и судебные способы защиты своих прав.

После вступления в законную силу указанных судебных решений задолженность АНО «Большежировское» погашена не была.

В этой связи 12.11.2014г. АО «АтомЭнергоСбыт» направило в адрес АНО «Большежировское» уведомления (исх.№ 46-26-01-21/269, исх.№ 46-26-01-21/266, исх.№ 46-26-01-21/265, исх.№ 46-26-01-21/267, исх.№ 46-26-01-21/263, исх.№ 46-26-01-21/264, исх.№ 46-26-01-21/268) об отказе от исполнения договоров энергоснабжения №4643000158 от 01.04.2014г., №4643000149 от 01.04.2014г., №4643000156 от 01.04.2014г., №4643000153 от 01.04.2014г., №4643000142 от 01.04.2014г., №4643000143 от 01.04.2014г., №4643000147 от 01.04.2014г.

Согласно указанных уведомлений АО «АтомЭнергоСбыт» должно было прекратить исполнение договоров энергоснабжения с 03.12.2014г., в связи с чем сообщило о введении 03.12.2014г. частичного ограничения режима потребления электрической энергии. О предстоящем ограничении АО «АтомЭнергоСбыт» уведомило Главу Большежировского сельсовета Фатежского района Курской области, Главу Фатежского района Курской области и прокуратуру Фатежского района Курской области.

Правомерность одностороннего отказа АО «АтомЭнергоСбыт» от исполнения договоров энергоснабжения, заключенных с АНО «Большежировское», подтверждена вступившими в законную силу решениями Арбитражного суда Курской области по делам № А35-11292/2014 от 06.04.2015г., № А35-11293/2014 от 06.04.2015г., № А35-11292/2014 от 06.04.2015г., № А35-11041/2014 от 06.04.2015г., № А35-11294/2014 от 06.04.2015г., № А35-11042/2014 от 21.04.2015г., № А35-11039/2014 от 14.04.2015г., № А35-11292/2014 от 14.04.2015г.

Как подтверждается материалами дела, фактическое ограничение режима потребления электрической энергии в соответствии с уведомлениями исх.№ 46-26-

01-21/269, исх.№ 46-26-01-21/266, исх.№ 46-26-01-21/265, исх.№ 46-26-01-21/267, исх.№ 46-26-01-21/263, исх.№ 46-26-01-21/264, исх.№ 46-26-01-21/268 от 12.11.2014г. в отношении объектов АНО «Большежировское» введено не было. Таким образом, интересы и права жителей Большежировского сельсовета Фатежского района Курской области рассматриваемыми действиями АО «АтомЭнергоСбыт» ущемлены не были.

Кроме того, с 01.01.2015г. АНО социального характера «Большежировское» не осуществляет деятельность по холодному водоснабжению потребителей на территории Большежировского сельсовета Фатежского района Курской области.

При таких обстоятельствах, с учетом вступивших в законную силу судебных решений, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства, в частности ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях АО «АтомЭнергоСбыт».

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ст.41, ст.48, ст.49, Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу №04-05/01-2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «АтомЭнергоСбыт» (115114, г.Москва, ул. Летниковская, д. 10, стр.4, ИНН 7704228075) в лице Обособленного подразделения «КурскАтомЭнергоСбыт» (305001, г. Курск, ул. Гайдара, д.26) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

