

Заявитель:

**Прокуратура Василеостровского района Санкт-Петербурга**

199034, Санкт-Петербург,

6-ая линия В.О., д. 7/6, лит. А

Ответчики:

**ИП Задорожный М. В. (ИНН 772774274560)**

117218, г. Москва, Большая Черёмушкинская, д. 26. корп. 4, кв. 29

**ООО «Первая газовая компания» (ИНН 7840437582)**

196084, г. Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, дом 28, литер В, пом/эт/оф 6Н/3/317

**ИП Спиридонова А. А. (ИНН 783900271175)**

198335, Санкт-Петербург, Ленинский проспект, д. 57 корп. 2, кв.154

**ООО «Лентехпром» (ИНН 7841066852)**

199106, Санкт-Петербург,

Средний пр. В.О., д. 86, лит. А, пом. 18Н, к. 62.63

**ООО «Мирный-55» (ИНН 7820073351)**

196608, Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Автомобильная, д. 4, лит. А, пом. 37

**ООО «Урсус» (ИНН 7801688984)**

199034, Санкт-Петербург, 17 линия В.О., д. 4-6, лит. В, оф. А-414-6

**Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга (ИНН 7801042446)**

199178, Санкт-Петербург, Большой пр. В.О., 55

**СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» (ИНН 7801075025)**

199155, Санкт-Петербург, ул. Железноводская, д. 64

**СПб ГБУЗ «Городская поликлиника**

**№ 4» (ИНН 7801090464)**

199178, Санкт-Петербург, пр-кт Большой В.О., д. 59, лит. А

**СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» (ИНН 7801161193)**

199406, Санкт-Петербург, ул. Шевченко, д. 30, лит. А

Заинтересованное лицо:

**Пачкория Мака Гиглаевна**

191186, Санкт-Петербург, ул. Большая Конюшенная, д. 5, кв. 51

**РЕШЕНИЕ ПО АНТИМОНОПОЛЬНОМУ ДЕЛУ № 078/01/16-52/2022**

Резолютивная часть решения оглашена 17 июня 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

председатель:

<...> – заместитель руководителя управления,

члены:

<...> – начальник отдела по борьбе с картелями управления,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями управления,

рассмотрев дело № 078/01/16-52/2022, возбужденное по признакам нарушения **статьи 16** Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в действиях ИП Задорожного Михаила Васильевича (ИНН 772774274560), ООО «Первая газовая компания» (ИНН 7840437582), ИП Спиридоновой Александры Андреевны (ИНН 783900271175), ООО «Лентехпром» (ИНН 7841066852), ООО «Мирный-55» (ИНН 7820073351), ООО «Урсус» (ИНН 7801688984), Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга (ИНН 7801042446) при проведении и участии в электронных торгах №№ 0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 0372200140121000058, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0172200002320000094, 0372500001220000008, 0172200002321000027; **части 1 статьи 17** Закона о защите конкуренции в действиях Администрации Василеостровского района (ИНН 7801042446), СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» (ИНН 7801075025), СПб ГБУЗ

«Городская поликлиника № 4», СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1», при проведении электронных торгов №№0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 0372200140121000058, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0172200002320000094, 0372500001220000008, 0172200002321000027

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) из Прокуратуры Василеостровского района Санкт-Петербурга поступили материалы (вх. № 41289/21 от 29.12.2021) по вопросу возможного наличия нарушений антимонопольного законодательства в действиях ИП Задорожного Михаила Васильевича (ИНН 782774274560), ООО «Первая газовая компания» (ИНН 7840437582), ИП Спиридоновой Александры Андреевны (ИНН 783900271175), ООО «Лентехпром» (ИНН 7841066852), ООО «Мирный-55» (ИНН 7820073351), ООО «Урсус» (ИНН 7801688984) при участии в электронных торгах №№0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 0372200140121000058, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0172200002320000094, 0372500001220000008, 0172200002321000027, а также в действиях администрации Василеостровского района и СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3».

Из представленных материалов следует, что к непосредственному участию в торгах на право заключения контракта по оказанию услуг по комплексной уборке в учреждениях здравоохранения Василеостровского района Санкт-Петербурга допущены исключительно ИП Задорожный М.В. (зарегистрирован 04.07.2019 года), ООО «Мирный-55» (с момента основания 11.03.2020 года генеральный директор Задорожный М.В.), ООО «Урсус» (учредитель с долей 100% Дорофеева Л.В. (ИНН 782573805305) – мать супруги Задорожной М.В.; генеральный директор - с момента основания с 14.10.2020 года до 08.09.2021 года Спиридонова А.А., с 08.09.2021 года Задорожный М.В.), ИП Спиридонова А.А. (зарегистрирована 22.02.2019 года, бывший генеральный директор ООО «Урсус»), ООО «Лентехпром», ООО «ПГК». При этом из перечисленных лиц все, за исключением ИП Задорожного М.В. и возглавляемого им же ООО «Мирный-55», право на участие в торгах не реализовали, в связи с чем электронные аукционы на основании ч. 13 ст. 69 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – ФЗ № 44, Закон о контрактной системе) признаны несостоявшимися, контракты с названными субъектами предпринимательской деятельности заключены с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 (признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с ч. 3.1 ст. 71 ФЗ № 44). Основания для отказа в допуске к участию в аукционах иных организаций представляются надуманными или невозможно определить конкретные основания для отказа в допуске.

На основании анализа поступивших материалов можно сделать вывод о наличии в действиях работников администрации района, учреждения здравоохранения, ИП Задорожного М.В., ООО «Мирный-55», ООО «Урсус», ИП Спиридоновой А.А., ООО «Лентехпром», ООО «ПГК» признаков сговора, направленного на ограничение конкуренции, проведение конкурсных процедур в целях избрания победителем конкретного хозяйствующего субъекта.

По результатам рассмотрения представленной информации в действиях ИП Задорожного Михаила Васильевича (ИНН 782774274560), ООО «Первая газовая компания» (ИНН 7840437582), ИП Спиридоновой Александры Андреевны (ИНН 783900271175), ООО «Лентехпром» (ИНН 7841066852), ООО «Мирный-55» (ИНН 7820073351), ООО «Урсус» (ИНН 7801688984), Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга были выявлены признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Также по результатам проведенного анализа в действиях Администрации Василеостровского района, СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Статья 39.1 Закона о защите конкуренции не предусматривает выдачу предупреждения в случае, если антимонопольный орган выявит признаки нарушения статей 16, 17 данного федерального закона в действиях хозяйствующих субъектов. Следовательно, антимонопольный орган возбуждает дело о нарушении антимонопольного законодательства непосредственно после того, как выявит признаки нарушения статей 16, 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 28.01.2022 № 14/22 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП Задорожным Михаилом Васильевичем (ИНН 782774274560, ОГРНИП: 319774600397731), ООО «Первая газовая компания» (ИНН 7840437582, место нахождения: 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, дом 28, лит. В, пом/эт/оф 6Н/3/317), ИП Спиридоновой Александрой Андреевной (ИНН 783900271175, ОГРНИП 319784700062471, место нахождения: 198335, г. Санкт-Петербург, Ленинский проспект дом 57 корпус 2 кв. 154), ООО «Лентехпром» (ИНН 7841066852, место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, Средний пр. В.О., д. 86, лит. А, пом. 18Н, к. 62, 63), ООО «Мирный-55» (ИНН 7820073351, место нахождения: 196608, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Автомобильная, д. 4, лит. А, пом. 37), ООО «Урсус» (ИНН 7801688984, место нахождения: 199034, Санкт-Петербург, 17 линия В.О., д. 4-6, лит.В, оф. А-414-6), Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга (ИНН 7801042446, место нахождения: 199178, г. Санкт-Петербург, Большой пр. В.О., д. 55) статьи 16 и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Администрацией Василеостровского района (ИНН 7801042446, место нахождения: 199178, г. Санкт-Петербург, Большой пр. В.О., д. 55), СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» (ИНН 7801075025, место нахождения: 199155, Санкт-Петербург, ул. Железноводская, д. 64) части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением № 78/2284/22 от 01.02.2022 года «О назначении дела № 078/01/16-52/2022 к рассмотрению» рассмотрение дела назначено на 01.03.2022 года.

В ходе изучения имеющейся у Управления информации по делу № 078/01/16-52/2022 Комиссия дополнительно выявила в действиях СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» (ИНН 7801090464) и СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» (ИНН 7801161193) признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении электронных аукционов №№0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091. В связи с чем определением № 78/9550/22 от 21.04.2022 года Комиссия определила привлечь в качестве ответчиков по данному делу СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» (ИНН 7801090464) и СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» (ИНН 7801161193).

По результатам проведения анализа состояния конкуренции Санкт-Петербургским УФАС России составлены аналитические отчеты в соответствии с требованиями Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220.

С целью проверки информации, изложенной в обращении, проведен анализ сведений, содержащихся на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), информации и сведений с электронных торговых площадок, исследована информация Федеральной налоговой службы России, в том числе с официального общедоступного сайта ФНС России <http://www.nalog.ru> об участниках Обществ.

Анализ поведения ИП Задорожного Михаила Васильевича (ИНН 782774274560), ООО «Первая газовая компания» (ИНН 7840437582), ИП Спиридоновой Александры Андреевны (ИНН 783900271175), ООО «Лентехпром» (ИНН 7841066852), ООО «Мирный-55» (ИНН 7820073351), ООО «Урсус» (ИНН 7801688984) при участии в электронных торгах, проводимых для нужд подведомственных Администрации

Таблица № 1

| №                   | дата опубликования извещения о проведении торгов ОАЭФ | дата проведения торгов | заказчик (уполномоченный орган)        | объект закупки   | НМЦК, руб.  | участники   | победитель  |
|---------------------|---|------------------------|--|--|-------------|---|---|
| 0172200002319000149 | 04.12.2019  | 17.12.2019             | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Поликлинического отделения №53 СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» в 2020 год.  | 4542000,00  | <b>ИП Задорожный М.В., ООО «ПГК»</b> (право на участие в торгах не реализовало), <b>ИП Субботина Ю.В.</b> (заявка отклонена)                          | ИП Задорожный М.В.                                  |
| 0172200002321000026 | 19.03.2021  | 01.04.2021             | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Поликлинических отделений СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» в 2021-2022 гг.   | 26294437,29 | <b>ИП Задорожный М.В., ИП Спиридонова А.А.</b> (право на участие в торгах не реализовала), <b>ООО «СБ-Сервис»</b> (заявка отклонена)                  | ИП Задорожный М.В.                                  |
| 0172200002320000091 | 08.12.2020  | 21.12.2020             | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений для нужд государственных учреждений здравоохранения Василеостровского района в 2021-2022 годах   | 13437926,38 | <b>ООО «Мирный-55», ООО «Лентехпром»</b> (право на участие в торгах не реализовало)   | ООО «Мирный-55»                                     |
| 0372200140121000058 | 15.07.2021  | 26.07.2021             | СПбГБУЗ «ГП № 3»                       | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений поликлинического отделения № 3 Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская поликлиника № 3» в 2021 году | 1347269,4   | <b>ИП Задорожный М.В., ООО «Бортис Клини»</b> (заявка отклонена)  | Единственная допущенная заявка – ИП Задорожный М.В. |
| 0372200140120000002 | 05.03.2020  | 17.03.2020             | СПбГБУЗ «ГП № 3»                       | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений детского поликлинического отделения № 24   | 2266664,4   | <b>ИП Задорожный М.В., ООО «ПГК»</b> (право на участие в торгах не реализовало)   | ИП Задорожный М.В.                                  |
| 0372200140120000003 | 05.03.2020  | 17.03.2020             | СПбГБУЗ «ГП № 3»                       | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений детского поликлинического отделения № 5  | 2227503,6   | <b>ИП Задорожный М.В., ООО «ПГК»</b> (право на участие в торгах не реализовало)   | ИП Задорожный М.В.                                  |
| 0172200002320000094 | 09.12.2020  | 24.12.2020             | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений поликлинических отделений Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения  | 24698151,7  | <b>ООО «Мирный-55», ООО «Урсус»</b> (право на участие в торгах не реализовало), <b>ООО «ДонКлин»</b> (заявка отклонена), <b>ООО «Титанспецодежда»</b> | ООО «Мирный-55»                                     |

|                     |            |            |   |            |  |
|---------------------|------------|------------|---|------------|--|
|                     |            |            | здравоохранения<br>«Городская<br>поликлиника № 3» в<br>2021 – 2022 годах<br>Оказание услуг по<br>ежедневной<br>комплексной<br>уборке помещений<br>и прилегающей<br>территории СПб<br>ГБУСОН «ЦСРИИДИ<br>Василеостровского<br>района» в 2020<br>году |            | (заявка отклонена),<br><b>ООО «БЭСТ»</b><br>(заявка отклонена)   |
| 0372500001220000008 | 13.02.2020 | 26.02.2020 | СПб ГБУСОН<br>"ЦСРИИДИ<br>ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО<br>РАЙОНА"  | 2163450,64 | <b>ИП Задорожный<br/>М.В.,</b><br><b>ООО «ПГК»</b> (право<br>на участие в торгах<br>не реализовало)  |
| 0172200002321000027 | 23.03.2021 | 02.04.2021 | Администрация<br>Василеостровского<br>района  | 3344339,71 | <b>ИП Задорожный<br/>М.В.,</b><br><b>ИП Спиридоно-ва<br/>А.А.</b> (право на<br>участие в торгах не<br>реализовала),<br><b>ООО «Эврика»</b><br>(заявка отклонена) |

### Управлением был изучен процесс проведения закупочных процедур.

Согласно сведениям, представленным прокуратурой Василеостровского района Санкт-Петербурга, в декабре 2019 года районной администрацией проведен аукцион в электронной форме № **0172200002319000149** (начало подачи заявок: 04.12.2019 в 16:21 ч., окончание подачи – 12.12.2019 в 09:00 ч.) в интересах учреждения здравоохранения, расположенного на территории Василеостровского района Санкт-Петербурга, а именно: СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4», на предмет оказания клининговых услуг в 2020 году по адресу: ул. Наличная, д. 37, по результатам которого между названным учреждением и ИП Задорожным М.В. (ИНН 772774274560) заключен контракт № 2780109046420000004 на сумму 4 519 290 руб.

По информации Северо-Западного филиала ООО «РТС-Тендер», являющегося электронной площадкой, заявка указанным индивидуальным предпринимателем подана 11.12.2019 в 09:04 ч.

Также участником названного электронного аукциона являлась ООО «Первая газовая компания» (далее – ООО «ПГК», ИНН 7840437582), которым заявка подана 11.12.2019 в 09:39 ч. Вместе с тем, право на участие в торгах названным обществом не реализовано.

Отказано в допуске к участию в конкурсе ИП Субботиной Ю.В. (дата и время подачи заявки: 11.12.2019 в 20:14 ч.) по причине отсутствия в предоставленной документации конкретных показателей товара, используемого при оказании услуг, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

По результатам анализа электронного аукциона № **0172200002321000026** (дата и время начала подачи заявок: 19.03.2021 в 12:00ч.; окончание подачи заявок – 29.03.2021 в 08:00 ч.), также проведенного районной администрацией в интересах СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» на предмет оказания услуг в области клининга на период 2021-2021 гг. по адресам: ул. Наличная, д. 37 (ПО №53), Большой пр-т В.О., д. 59 (ПО № 4), ул. Кораблестроителей, д. 2, корп. 2 (ПО № 1), 13-я линия В.О., д. 16 (ОСМП), установлено, что между названным учреждением и ИП Задорожным М.В. заключен контракт № 2780109046421000097 на сумму 26 162 296,02 руб., заявка индивидуальным предпринимателем на участие в аукционе подана 26.03.2021 в 10:30 ч.

Участником названного аукциона также являлась ИП Спиридонова А.А. (ИНН 783900271175, дата и время подачи заявки: 26.03.2021 в 17:13ч.), которая право на участие в торгах не реализовала, ООО «СБ-Сервис» (дата и время подачи заявки: 26.03.2021 в 10:30ч.) отказано в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия заявки участника требованиям п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе), предусмотренным п. 18.5 документации о проведении электронного аукциона, а также приложением № 4 к аукционной документации, а именно: товар «локтевой дозатор тип 3». Предложение участника: тип используемого мыла: жидкое; требование заказчика: тип используемого мыла: должно быть жидкое либо пенящаяся. Согласно протоколу рассмотрения заявок от 30.03.2021 предложение участника по показателю «тип используемого мыла», для которого установлено требование к значению показателя, которое не может изменяться, не соответствует требованию заказчика, которому требуется локтевой дозатор, в котором могут использоваться оба указанных типа мыла – жидкое либо пенящееся.

По результатам анализа электронного аукциона № **0172200002320000091** (дата и время начала подачи заявок на участие: 08.12.2020 в 17:36 ч.; окончание подачи заявок – 16.12.2020 в 09:00ч.) на предмет оказания клининговых услуг в подведомственных учреждениях здравоохранения, заключены следующие контракты с ООО «Мирный-55» (ИНН7820073351, дата и время подачи заявки: 15.12.2020 в 11:33 ч.) со следующими учреждениями: СПб ГБУЗ «Детская городская стоматологическая поликлиника № 1» (№ 2780116119321000008 на оказание услуг в области клининга на период 2021-2022 гг. по адресу: ул. Шевченко, д. 3 на сумму 2 632 505 р.), СПб ГБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 2» (№ 2780101444921000007 на оказание услуг в области клининга на период 2021-2022 гг. по адресу: 8-я линия В.О., д. 41, на сумму: 4 313 805 руб.), СПб ГБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» (№ 2780100678321000002 на оказание услуг в области клининга на период 2021-2022 гг. по адресу: 21-я линия В.О., д. 12, на сумму: 6 474 427 руб.).

Участником указанного аукциона также являлась ООО «Лентехпром» (ИНН 7841066852, дата и время подачи заявки: 15.12.2020 в 19:17 ч.), право на участие в аукционе которым не реализовано.

В соответствии с пояснениями контрактного управляющего СПб ГБУЗ «ГСП № 3» Наталич А.В, а также специалиста контрактной службы Гемазтдинова А.Ф. запросы СПб ГБУЗ «ГСП» № 3 на коммерческие предложения передавались нарочно представителям заинтересованных лиц – потенциальных исполнителей. Предварительно несколькими лицами были проведены осмотры помещений, уборка которых предполагалась к включению в контракт.

Проверка показала, что учреждениями здравоохранения также самостоятельно проводились аукционы в электронной форме на предмет оказания клининговых услуг, в частности СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» № **0372200140121000058** (дата и время

начала подачи заявок: 15.07.2021 в 12:39 ч., окончание подачи – 23.07.2021 в 10.00 ч.), по результатам которого с ИП Задорожный М.В. (дата и время подачи заявки: 21.07.2021 в 22:22 ч.) заключен контракт № 2780107502521000088 на оказание услуг по адресу: ул. Железноводская, д. 64, на сумму: 1 347 269,40 руб. Участником названного аукциона также являлось ООО «Бортис Клин» (дата и время подачи заявки: 23.07.2021 в 00:35 ч.), которому отказано в допуске к участию по причине несоответствия предъявленным требованиям, а именно: предложение участника: габаритные размеры (ширина x высота x глубина): 250x260x80мм.; требование заказчика: габаритные размеры (ширина x высота x глубина): не ≤270 и менее 290 x от 190 и не более 200 x не <80 и менее 90 мм.

Из протокола рассмотрения заявок от 26.07.2021 года следует, что в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки участника аукциона при установлении требований к геометрическим размерам товара участникам требуется предоставить конкретные значения показателей для каждого из геометрических размеров с учетом установленных требований. Предложение участника по габаритным размерам товара – ширине и высоте не соответствует требованию заказчика. По п.3: дозатор для антисептика тип 1. Предложение участника: типы используемых средств: антисептик; требование заказчика: типы используемых средств: должны быть мыло, антисептик. По п.18: диспенсер для освежителя воздуха тип 2. Предложение участника: объем сменного баллона: не менее 250 мл.; требование заказчика: объем сменного баллона: не менее 250 и не более 350 мл.

Также, по результатам аукционов №№0372200140120000002 и 0372200140120000003 между СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» и ООО «Мирный-55» заключены контракты №№0278010750250000036 (дата и время подачи заявки: 12.03.2020 в 15:12 ч.) и 2780107502520000035 (дата и время подачи заявки: 12.03.2020 в 13:44 ч.) на оказание клининговых услуг в период с апреля по декабрь 2020 года по адресам: ул. Кораблестроителей, д. 31, корп. 3 (ДПО № 24) и 7-я линия В.О., д. 64 (ДПО №5) на суммы 2 243 990 руб. и 2 216 366 руб., соответственно.

Вторым участником электронных аукционов являлось также ООО «ПГК» (дата и время подачи заявок: 12.03.2020 в 15:12 ч.), которым право на участие в торгах реализовано не было.

По результатам электронного аукциона №0172200002320000094 между СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» и ООО «Мирный-55» (дата и время подачи заявки: 11.12.2020 в 19:57 ч.) заключен контракт № 2780107502521000020 на оказание клининговых услуг на период 2021-2022 гг. по адресам: 7-я линия В.О., д. 64 (ДПО №5), ул. Кораблестроителей, д. 31, корп. 3 (ДПО № 24), 3-я линия В.О., д. 50 (ПО № 2), 8-я линия В.О., д. 51 (травматологическое отделение) на общую сумму 24 574 661 руб.

Наряду с ООО «Мирный-55» участниками вышеуказанного электронного аукциона являлись: ООО «Урсус» (ИНН7801688984, дата и время подачи заявки: 21.12.2020 в 19:57 ч.), которым не реализовано право на участие в процедуре, а также ООО «БЭСТ» (дата и время подачи заявки: 16.12.2020 в 07:35 ч.), ООО «ДонКлин» (дата и время подачи заявки: 17.12.2020 в 01:45 ч.) и ООО «Титанспецодежда» (дата и время подачи заявки: 21.12.2020 в 19:30 ч.), которым отказано в допуске к участию в аукционе по причине непредоставления сведений, соответствующих требованиям документации об электронном аукционе. При этом определить, по каким критериям по 2 из 3 заявок вынесено соответствующее решение согласно протоколу о рассмотрении заявок от 23.12.2020 не представляется возможным.

Установлено, что у СПб ГБУСОН «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Василеостровского района» также заключены контракты с ИП Задорожный М.В. на предмет оказания клининговых услуг (№№ 2780133369220000016 и 2780133369221000023) на общую сумму 5 458 677 руб.

Таким образом, к непосредственному участию в перечисленных конкурсных процедурах допущены исключительно ИП Задорожный М.В., ООО «Мирный-55» (генеральный директор Задорожный М.В.), ООО «Урсус» (учредитель Дорофеева Л.В. – мать супруги Задорожного М.В.; генеральный директор - до 08.09.2021 Спиридонова А.А., с 08.09.2021 Задорожный М.В.), ИП Спиридонова А.А. (знакомая Задорожного М.В. (в ходе опроса Задорожный М.В. пояснил, что поддерживает отношения по настоящее время) и бывший генеральный директор ООО «Урсус»), ООО «Лентехпром», ООО «ПГК».

При этом, из перечисленных лиц все, за исключением ИП Задорожного М.В. и возглавляемого им же ООО «Мирный-55», право на участие в торгах не реализовали, в связи с чем электронные аукционы на основании ч. 13 ст. 69 ФЗ № 44 признаны несостоявшимися, контракты с названными субъектами предпринимательской деятельности заключены с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 (признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с частью 3.1 статьи 71 ФЗ № 44). Основание для отказа в допуске к участию в аукционах иных заявленных организаций связано с чрезмерной сложностью составления заявок для участия в рассматриваемых аукционах.

Вышеуказанная информация свидетельствует о наличии конкуренции на рынке оказания клининговых услуг, однако, действия Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга и ее подведомственных учреждений привели к ее ограничению, путем установления необоснованных требований к участникам закупок, а также в совершении действий, усложняющих порядок заполнения заявок потенциальными поставщиками.

При этом необходимо отметить, что проведение закупок на оказание клининговых услуг само по себе не запрещено действующим законодательством, поэтому доводы ответчиков о том, что уборка помещений Управления и иных государственных органов осуществляется клининговыми организациями на основании соответствующих закупочных процедур, не имеют отношения к делу.

#### Управлением изучена аукционная документация вышеуказанных торгов.

Из проведенного анализа следует, что предметом контракта являлись услуги по уборке (внутренней, внешней) медицинских учреждений. При этом, в соответствии с документациями, расходные материалы предоставляются Исполнителем и включены в стоимость оказания услуг (количество расходных материалов предоставляется на весь срок оказания услуг). Установление данного требования повлекло за собой включение в технические задания требований к таким материалам.

При этом стоимость данных материалов составляет малую долю (не является существенной) в цене контракта. Сводная информация представлена в Таблице № 2.

Таблица № 2

| №торгов             | Объем стоимости поставки всех материалов в цене контракта | Количество материалов с конкретными показателями | Объем документа, устанавливающего технические характеристики материалов (стр. pdf) |
|---------------------|---|--|--|
| 0172200002319000149 | 2% (отдельный расчет в документации отсутствует)          | 131  | 810  |
| 0172200002321000026 | 0,4%  | 62   | 418  |
| 0172200002320000091 | 1,19%   | 40 (159256)                                      | 147  |
| 0372200140121000058 | 4,576%  | 50 (67 518,90)                                   | 467  |

|                     |  |                |      |
|---------------------|--|----------------|------|
| 0372200140120000002 | 1,5% (отдельный расчет в документации отсутствует) | 311            | 1689 |
| 0372200140120000003 | 1,5% (отдельный расчет в документации отсутствует) | 311            | 1689 |
| 0172200002320000094 | 0,197%   | 29 (48 567,65) | 87   |
| 0372500001220000008 | 0%   | 31             | 1557 |
| 0172200002321000027 | 1,735%   | 43 (56150,67)  | 285  |

При этом, в ходе изучения показателей (характеристик) установлены показатели, не имеющие какое-либо обоснование для их включения, или являющиеся объективно нецеликовыми, например:

Очиститель швов, соединений – запах: сирень и персик;

Гель для мытья – запах: лимон, апельсин;

Грязеулавливающий коврик для уличного применения – свойства: легкость и простота в уборке;

Высокоэффективное средство – свойства: с приятным запахом;

Чистящее средство – состав: Очищает, дезодорирует, обеспечивает уход.

Средство для удаления окислов и полировки изделий из латуни – цвет: серый/розоватый/белый; желтый;

Средство для ухода и защиты поверхностей из металла – запах: специфический;

Очиститель воздуха тип 3 – назначение: качественная очистка воздуха;

Диспенсер 3 – конструкция диспенсера: должна обеспечивать ровный отрыв листочков туалетной бумаги;

Моющее средство, не требующее смывания – свойства: универсальное нейтральное моющее средство с ароматом сирени, не требующее смывания. С лёгкостью удаляет загрязнения с моющихся поверхностей любого типа, не оставляя разводов;

Средство для очистки стеклянных и зеркальных поверхностей – запах: слабый специфический;

Диспенсер для СИЗ тип 1 - должно быть для эффективного и доступного использования;

Диспенсер для СИЗ тип 2 - должен позволять одной рукой быстро достать необходимое количество СИЗ;

Диспенсер для бумажных полотенец тип 2 - должно быть для удобного поштучного отбора бумажных полотенец.

При этом указанные в аукционной документации материалы не являются технически сложными товарами (пакеты для мусора, дозаторы, диспенсеры, моющие средства и т.д.) и сами по себе не требуют столь объемного описания своих характеристик.

С целью подтверждения данного факта Управлением проведен анализ закупок иных медицинских учреждений на выполнение аналогичных работ (с поставкой материалов) и установлено, что иные заказчики, при проведении аналогичных закупочных процедур, ограничиваются ссылками на ГОСТы и иные нормативные документы или коды КРТИ, а сами технические требования на аналогичный объем материалов занимают несколько страниц (от одной), например: закупочные процедуры № 32110930650, № 0373200011421001815, № 0173200001421002206, № 0373200005821000278, № 0373200087821002164, № 0373200087821002153, № 0372200125321000090, № 0372200030221000059, № 0372200012219000147, № 0172200004919000204, № 0372200045019000066, № 0372200275022000150, № 0372200122122000015, № 0372200275022000112, № 0172200004622000010, № 32211402508, № 0372500006522000010.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом использование заказчиком излишних, избыточных или нестандартных показателей при описании объекта закупки является нарушением антимонопольного законодательства, ограничивающим конкуренцию (Определение Верховного Суда РФ от 13.01.2020 №310-ЭС19-24506, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 28.12.2021 №Ф09-9476/21 и так далее).

Как указано выше, медицинскими учреждениями не обоснована и ничем не подтверждена необходимость указания столь конкретных характеристик. Объективные обстоятельства для этого в рамках рассмотрения дела также не установлены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о контрактной системе одной из целей данного закона является эффективное использование денежных средств, что не было достигнуто заказчиками, как раз из-за формирования излишних требований к материалам, повлекшим невозможность большому числу участников быть допущенными до этапа торгов.

Довод о том, что ранее Управлением рассматривались жалобы на документацию рассматриваемых в данном деле аукционов, отклоняется в связи с тем, что рассмотрение жалоб в рамках Закона о контрактной системе ограничивается доводами и доказательствами, указанными в самой жалобе. При этом рассмотрение вопросов о наличии признаков нарушения Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалоб в рамках Закона о контрактной системе не осуществляется.

При изучении файлов аукционной документации установлено, что ее автором в торгах № 0172200002321000026, № 0372500001220000008, № 0172200002321000027 является пользователь под именем «Ахвердян Анатолий Артурович» с отличными датами создания электронных файлов документации, что свидетельствует о формировании аукционной документации одним лицом для нужд различных заказчиков.

При этом автором технической документации для аукциона № 0172200002320000091 (Приложение\_№\_4\_к\_Контракту\_(1)(1).docx и Приложение\_№\_2\_к\_аукционной\_документации(1).pdf) является «СТМ», он же является автором первых и вторых частей заявок ИП Задорожного М.В., ИП Спиридоновой А.А., ООО «Лентехпром», ООО "ПГК", ООО "Мирный-55», ООО «Урсус» в аукционах №№ 0172200002321000165, 0172200002321000026, 0172200002321000027, 017220000720000269, 0372200100920000004, 0372200052121000119, 0372200140121000058, 0372200257821000003, 0172200005520000182, 0372200257820000066, 0372200014021000067, 0372200014021000066, 0372200014021000064, 0172200002320000091, 0372200052121000120, 0372200052121000118 (Таблицы №№ 13-20, №№ 22-29).

Управлением было изучено визуальное оформление технических характеристик рассматриваемых закупочных процедур. Так установлено, что данные документы оформлены, фактически, в одном нестандартном формате, усложняющем потенциальным участникам осуществлять корректное заполнение своих заявок, например,

Аукцион №0172200002319000149

Аукцион №0372200140120000002

Аукцион №0372500001220000008

№ 0172200002320000091

№0172200002320000094

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**Совокупность вышеуказанной информации свидетельствует о создании заказчиками условий, ограничивающих конкуренцию, что является само по себе нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

**При этом, исходя из однотипности и усложненности всех закупочных процедур, проведенных с целью определения лиц, осуществляющих клининговые услуги для нужд медицинских учреждений, подведомственных Администрации Василеостровского района, можно сделать вывод о наличии скоординированности действий между ними при подготовке и проведении рассматриваемых в деле закупочных процедур.**

**Управлением изучена история и порядок перехода подведомственных Администрации Василеостровского района медицинских учреждений на клининговые услуги.**

Признаки координации со стороны администрации района деятельности подведомственных учреждений здравоохранения в контрактной сфере установлены с 2019 года по настоящее время и обусловлены следующими обстоятельствами.

21.05.2019 года на должность заместителя главы Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга назначен <...>. Ранее (25.11.2013 года - 20.05.2019 года) <...> занимал должность начальника отдела здравоохранения в Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга, в которых переход подведомственных учреждений на осуществление уборки путем привлечения коммерческих организаций проходил постепенно в период с 2015 года по 2018 год.

Анализ ранее заключенных, а также действующих контрактов подведомственных учреждений Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга, также свидетельствует об отсутствии конкуренции при проведении закупочных процедур на оказание клининговых услуг, подавляющее число контрактов (более 90%) заключено с одной организацией.

При этом, в ходе рассмотрения дела, Управлением установлено, что 07.10.2019 года одновременно в две подведомственные Администрации Василеостровского района организации: специалистом контрактной службы в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» на 0,5 ставки (трудовой договор № 063/19 от 07.10.2019 года) и специалистом по закупкам в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» (трудовой договор № П-1455 от 07.10.2019 года) была трудоустроена <...>, ранее замещавшая должность специалиста по закупкам СПб ГБУЗ «ГСП № 15» Фрунзенского района Санкт-Петербурга (в период осуществления трудовой деятельности <...> в должности начальника отдела здравоохранения Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга).

Ставка, которую занимает <...> в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» «специалист по закупкам», введена приказом об изменении в штатном расписании от 07.10.2019 года путем сокращения должности бухгалтера по учету МЦ - 0,5 ставки и должности юрисконсульта - 0,5 ставки (вх. б/н от 23.05.2022 года), что свидетельствует о создании ставки под конкретного человека.

Необходимо отметить, что в соответствии с трудовыми договорами (и дополнениям к ним) рабочим местом <...> указан адрес администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга: СПб, Большой проспект ВО, д. 55А, каб. 65.

Работники администрации, а именно: <...>, <...>, <...>. на Комиссии заявили, что <...> не является работником администрации и не имеет рабочего места в здании администрации. В свою очередь <...> сообщила Комиссии, что осуществляет вход в здание администрации посредством индивидуально пропуска и имеет доступ к ключу от кабинета № 65, находящегося на 2 этаже здания администрации.

Взаимодействие с <...> не отрицалось в рамках рассмотрения дела представителями учреждений здравоохранения.

В объяснениях прокуратуре от 31.03.2022 года (стр. 147 том 5) <...>, замещающая на момент дачи объяснений должность главного врача СПб ГБУЗ «ГСП № 2», и в объяснениях от 28.04.2022 года <...>, занимающий должность экономиста в названном учреждении, указали, что <...>, фактически осуществляла свои должностные обязанности в здании администрации (65 кабинет) и в интересах администрации - координировала деятельность подведомственных учреждений в контрактной сфере от имени администрации района.

Так Управлением установлено наличие нескольких чатов в которых <...> вела переписку с главными врачами иных подведомственных Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга (в которых она не была трудоустроена, каких-либо полномочий не имела), принимала и передавала документы, корректировала их, давала указания и поручения, в последующем контролируя их исполнение, собирала и направляла от имени администрации отчеты для государственных органов и их подведомственных учреждений.

Из объяснений сотрудника СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» <...> от 29.03.2021 года Прокуратуре Василеостровского района Санкт-Петербурга в ответ на вопрос: знакома ли вам <...> сообщила «Она числится в административно-управленческом аппарате ГП № 3, но работает в администрации района».

При этом сама <...> в объяснениях Прокуратуре Василеостровского района Санкт-Петербурга от 29.03.2021 года также сообщила: «Фактически рабочего места ни в ГП № 3 ни в ГП № 4 у меня нет. Я выполняю трудовую функцию в отделе здравоохранения Администрации Василеостровского района. В мои обязанности входит: формирование сводного отчета отдела здравоохранения Администрации района по размещению государственного заказа подведомственных учреждений отделу здравоохранения; консультация по вопросам формирования документации контрактными службами (управляющими) и ее соответствие действующему законодательству; взаимодействие с отделом закупок администрации района и финансовым отделом; иные вопросы по государственному заказу отдела здравоохранения администрации района в отношении подведомственных учреждений. Должностной инструкции по трудовой функции в администрации района у меня не имеется. Трудового договора с администрацией района мной не заключено.»

Одновременно необходимо отметить, что трудовая принадлежность <...> к Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга, равно как и <...> к деятельности СПб ГБУЗ «ГСП № 15», расположенного в том же районе, не требует привлечения администрации названного района в качестве стороны по антимонопольному делу №078/01/16-52/2022. Выводы о наличии нарушений в деятельности Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга, а также подведомственных ей учреждений при проведении аналогичных закупок в заключении Управления от 27.05.2022 года не содержатся, в нем указаны лишь сведения о проведении соответствующих закупок аналогичной категории.

В рамках рассмотрения дела установлено, что в 2019-2020 годах, после проведения ряда совещаний между должностными лицами Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга и его подведомственными медицинскими учреждениями было принято решение о проведении закупочных процедур на оказание клининговых услуг, что подтверждается следующим:

В своих объяснениях от 16.11.2021 года прокуратуре <...> (с 18.11.2020 года начальник отдела здравоохранения администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга), сообщает, что ранее (когда он занимал должность главного специалиста отдела здравоохранения Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга), а именно в 2019 году, им было собрано совещание, на котором присутствовали руководители подведомственных учреждений здравоохранения, в том числе: СПб ГБУЗ «ГП № 3», СПб ГБУЗ «ГП № 4», СПб ГБУЗ «ДСП № 1», СПб ГБУЗ «ГСП № 2», СПб ГБУЗ «ГП № 3», СПб ГБУЗ «ПНД № 1», СПб ГБУЗ «КВД № 1» в ходе которого обсуждался вопрос о необходимости заключения перечисленными учреждениями здравоохранения контрактов на оказание клининговых услуг.

<...> – коммерческий управляющий СПб ГБУЗ «ГСП № 1» 10.11.2021 года также сообщает прокуратуре, что на совещании в администрации района было принято решение о переходе на услуги клининговых компаний посредством совместного аукциона (№0172200002320000091), организатором которого назначена СПб ГБУЗ «ГСП № 1». Главный врач СПб ГБУЗ «ГСП № 1» Котурова О.А. сообщила на Комиссии 18.04.2022 года, что проведение аукциона №0172200002320000091 является совместно принятым решением Администрации Василеостровского района СПб и медицинскими учреждениями – участниками данной закупки на совещании в Администрации Василеостровского района СПб.

Из объяснений прокуратуре от 28.10.2021 года главного врача СПб ГБУЗ «ГСП № 2» <...> следует, что переход на услуги клининговых компаний – решение администрации Василеостровского района СПб, о чем она как главный врач была поставлена в известность <...> на совместном совещании примерно в начале 2020 года.

Со слов <...> (объяснение прокуратуре от 31.03.2022 года) <...> вызвал на совещание руководителей учреждений здравоохранения Василеостровского района и поставил всех перед фактом, что с настоящего времени медицинские государственные учреждения будут обслуживать клининговые компании, а именно ООО «Мирный-55» и ИП Задорожный М.В. и попросил подписать каждого из руководителей соответствующие контракты.

Также <...> заявила, что такой контракт СПб ГБУЗ «ГСП № 2» было заключать экономически не выгодно, а именно: траты на уборку своими силами составляли 600 тыс. руб. в год, а при переходе на клининг стоимость услуг по уборке за год составила 2,5 млн. руб.

Из объяснений ответчиков по делу следует, что основанием для перехода на клининговые услуги являлась экономическая целесообразность (экономия бюджетных средств), а именно сокращение числа уборщиков и/или санитаров в штате учреждения и, как следствие, экономия учреждения на заработной плате данных сотрудников, а также отсутствие необходимости учреждения заключать самостоятельно договоры на чистку ковров, поставку чистящих средств, и заключение договора с компанией, оказывающей услуги клининга, по более низкой цене, чем в совокупности учреждение тратило на заработную плату сотрудников и закупку необходимых средств.

Однако Управлением установлено, что экономическая целесообразность перехода на услуги клининговых компаний была представлена только тремя подведомственными Администрации Василеостровского района медицинскими учреждениями, перешедших на услуги комплексной уборки клининговыми компаниями (вх. № 10445/22 от 14.04.2022 года, вх. № 4732/22 от 18.02.2022 года).

Сами по себе расчеты являлись формальными, что, например, подтверждается расчетом экономической целесообразности перехода на услуги клининговых компаний СПб ГБУЗ «ГП № 3», представившей расчет только по одному детскому поликлиническому отделению (закупки были проведены для всех поликлинических отделений СПб ГБУЗ «ГП № 3»).

При этом имеющиеся в материалах письма не позволяют установить дату и время расчетов, представленных в Управление.

Имеющиеся в материалах дела документы позволяют говорить об отсутствии как минимум у одного учреждения экономической

целесообразности такого перехода (СПб ГБУЗ «ГСП № 2»).

Вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что надлежащая оценка целесообразности перехода медицинских учреждений на услуги комплексной уборки клининговыми компаниями не проводилась.

Дополнительно отметим, что доводы представителей администрации района, подведомственных ей учреждений здравоохранения о положительных факторах перехода на услуги клининговых компаний (взаимозаменяемость сотрудников, качество уборки, поддержание необходимого уровня санитарно-гигиенической обстановки и проч.) не могут быть приняты во внимание, так как материалы проверки прокуратуры Василеостровского района Санкт-Петербурга свидетельствуют об обратном. В частности, установлено, что уборка помещений проводится формально, в отсутствие контроля со стороны заказчиков, иногда – иностранными гражданами, не имеющими надлежащих документов миграционного учета, личность которых устанавливалась в ходе проверки.

Довод Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга о том, что на совещании, проводимом в отделе здравоохранения, главные врачи медицинских учреждений самостоятельно, в результате обсуждений, пришли к выводу о целесообразности перехода на клининговые услуги, опровергается собранными Управлением материалами.

#### Управлением проведено исследование ценообразования на услуги комплексной уборки клининговыми компаниями.

Так между СПб ГБУЗ «ДГСП № 1» и ООО «Мирный-55» заключен контракт на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений в 2021-2022 годах на сумму 2 582 504,70 рублей. В СПб ГБУЗ «ДГСП № 1», согласно штатному расписанию за 2019-2020 годы (вх. № 4732/22 от 18.02.2022 года), были заняты 3 ставки уборщиков служебных помещений и 3 ставки санитарок, на 01.01.2021 года ставки уборщиков служебных помещений вакантны, но 2 из уборщиков переведены в санитарки, соответственно на 01.01.2021 года стало занято 5 штатных единиц санитарок (3 сотрудника на ставку 1,0 и 4 сотрудника на ставку 0,5), общая штатная численность не сократилась.

В штатном расписании СПб ГБУЗ «ГСП № 3» 2020 года (вх. № 10349-ЭП/22 от 13.04.2022 года, том 5, стр. 341) имелась ставка дворника, которая сохранилась и в 2021 году после заключения контракта № 0172200002320000091 от 11 января 2021 года на оказание услуг по ежедневной уборке помещений с ООО «Мирный-55», которым (пункт 1.2 Приложения № 1 к Техническому заданию) также предусмотрена уборка территории.

Между Задорожным М.В. и ИП Егоровым А.К. (ИНН 332805922312) заключен договор № ИПЕ02/22 от 18.01.2022 года субподряда (вх. № 10411 от 14.04.2022 года) на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» и СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3», СПб ГБУЗ «ГСП № 2», СПб ГБУЗ «ГСП № 3», на период с 18.01.2022 года по 17.01.2023 года стоимостью **70 рублей за квадратный метр** уборки помещений и **80 рублей за квадратный метр** уборки прилегающей территории.

Между ООО «Мирный – 55» и ООО «Брик» (ИНН 7813648898) заключен договор № БР48/21 от 28.12.2021 года субподряда (вх. № 10410-ЭП/22 от 14.04.2022 года) на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» и СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» в 2022 году стоимостью **70 рублей за квадратный метр** уборки помещений и **80 рублей за квадратный метр** уборки прилегающей территории.

В качестве примера стоимости оказываемых услуг ИП Задорожным М.А. и ООО «Мирный-55» рассмотрен аукцион № 0372500001220000008, по результатам которого заключен контракт между СПб ГБУСОН «ЦСРИИДИ Василеостровского района» и ИП Задорожным М.В. на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории в 2020 году. Из Таблицы № 3 видно, что согласно контракта стоимость квадратного метра по уборке внутренних помещений составляет **292,94 рубля за квадратный метр**, стоимость прилегающей территории – **606 рублей за квадратный метр**.

Стоимость услуг по контракту (закупка № 0372500001220000008).

Таблица № 3

| №п/п | Наименование объекта закупки                       | Код по КТРУ, ОКПД2  | Единица измерения товара, работы, услуги | общая S объекта закупки, кв. метр | Цена за единицу (в валюте контракта) | цена за 1 квадратный метр (руб.) | Количество | Размер НДС | Сумма (в валюте контракта) |
|------|--|---|--|-----------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------|
| 1    | Мытье окон с двух сторон                           | Услуги по мытью окон (81.22.11.000)   | Месяц (мес)                              | 96                                | 6353,93                              | 66,186771                        | 1          | 0.00       | 6353,93                    |
| 2    | Уборка внутренних помещений                        | Услуги по общей уборке зданий (81.21.10.000)  | Месяц (мес)                              | 700                               | 205057,3                             | <b>292,939</b>                   | 10         | 0.00       | 2050573                    |
| 3    | Уборка входной группы прилегающей территории       | Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки (81.29.19.000) | Месяц                                    | 10                                | 6061,03                              | <b>606,103</b>                   | 10         | 0.00       | 60610,3                    |
| 4    | Мытье окон с двух сторон                           | Услуги по мытью окон (81.22.11.000)   | Месяц (мес)                              | 68                                | 6353,91                              | 93,439853                        | 1          | 0.00       | 6353,91                    |
| 5    | Предоставление и обслуживание грязезащитных ковров | Услуги по общей уборке зданий (81.21.10.000)  | Месяц (мес)                              | 2                                 | 1421,55                              | 710,775                          | 5          | 0.00       | 7107,75                    |

В своих возражениях (вх. № 15562-ЭП/22 от 14.06.2022 года, вх. № 15563-ЭП/22 от 14.06.2022 года) на заключение об обстоятельствах дела № 078/01/16-52/2022 (исх. №78/12486/22 от 27.05.2022 года) ИП Задорожный М.В. и ООО «Мирный-55» указывают на то, что при сопоставлении стоимости услуг по государственному контракту с расценками по договорам субподряда не учитываются затраты на администрирование, контроль исполнителей, бухгалтерские, юридические и прочие услуги.

При выборочном анализе закупочных процедур по оказанию клининговых услуг медицинским учреждениям в ЕИС (Таблица № 4) видно, что в торгах со стандартным описанием технических характеристик, процент снижения НМЦК достигает 77% и стоимость комплексной уборки помещений и уборки прилегающей территории с учетом затрат на администрирование, контроль исполнителей,

бухгалтерские, юридические и прочие услуги составляет от **26 рублей до 80 рублей** за квадратный метр, например, в контрактах по электронным аукционам № 0372200012219000150, № 0372200012221000002.

Таблица № 4

| №                   | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ | дата проведения торгов | заказчик (потребитель товара)                      | объект закупки  | НМЦК, победитель руб. | цена контракта                     | % снижения |
|---------------------|--|------------------------|--|---|-----------------------|------------------------------------|------------|
| 0372200012219000147 | 28.12.2019                                     | 10.01.2020             | СПб ГБУЗ "Стоматологическая поликлиника № 15"      | Оказание услуг по комплексной уборке помещений СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 15» по адресу: Санкт-Петербург, Пращская ул., д. 19, корп. 1 в 2020 году                           | 1 847 338,35          | ООО "Алесор Сервизес" 862 652,04   | 53         |
| 0372200012219000150 | 28.12.2019                                     | 10.01.2020             | СПб ГБУЗ "Стоматологическая поликлиника № 15"      | Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 15» по адресу: Санкт-Петербург, Загородный пр., д. 48, лит. А в 2020 году | 2 868 137,52          | ООО "Алесор Сервизес" 1 340 553,85 | 53         |
| 0372200012221000001 | 21.01.2021                                     | 01.02.2021             | СПб ГБУЗ "Стоматологическая поликлиника № 15"      | Оказание услуг по комплексной уборке помещений в СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» по адресу СПб, ул.Пращская, д.19, корп.1, лит.А в 2021 году                                   | 1 897 649,44          | ИП Свицова В.А. 798 752,50         | 58         |
| 0372200012221000002 | 21.01.2021                                     | 01.02.2021             | СПб ГБУЗ "Стоматологическая поликлиника № 15"      | Оказание услуг по комплексной уборке помещений в СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» по адресу СПб, Загородный пр., д.48, лит.А в 2021 году  | 2 770 032,04          | ИП Свицова В.А. 1 720 584,89       | 38         |
| 0173200001421002206 | 29.12.2021                                     | 18.01.2022             | ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ | Оказание услуги по уборке помещений для нужд ГБУЗ «ГКБ №40 ДЗМ»   | 58 624 508,03         | ИП Жиделёв В. В. 12 963 951,20     | 77,9       |
| 0373200087821002164 | 20.12.2021                                     |                        | ГБУЗ ГОРОДА МОСКВЫ"                                | Оказание услуги по уборке помещений для нужд ГБУЗ «ГКБ №40 ДЗМ» по адресу: г. Москва поселок Коммунарка, поселение Сосенское, ул. Сосенский стан д.8 в январе 2022 г.                       | 2 876 820,23          | ИП Жиделёв В. В. 1 280 000,00      | 55,5       |

Выписки из Контрактов по аукционам

№ 0372200012221000002 и № 0372200012219000150.

**Вышеуказанная информация свидетельствует о том, что НМЦК, сформированная группой хозяйствующих субъектов (данное обстоятельство будет рассмотрено далее по тексту), является завышенной. Введение ограничивающих конкуренцию параметров в аукционную документацию привело к невозможности потенциальных поставщиков к ее снижению, что привело к невозможности экономии бюджетных средств медицинских учреждений.**

**Управлением был изучен порядок введения рассматриваемых закупок в планы-графики медицинских учреждений.**

Порядок рассмотрения и согласования документов о закупках подведомственных администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга при осуществлении ими закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее 3 млн. руб. утвержден распоряжением Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга «Об утверждении Регламента взаимодействия администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга и государственных учреждений, подведомственных администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, в сфере закупок товаров, работ, услуг» (распоряжение администрации от 28.06.2019 № 2468-р, от 24.03.2020 № 1130-р).

В соответствии с вышеуказанными распоряжениями подведомственный заказчик на основании плана-графика разрабатывает проект

документации о закупке, включающий в себя технические требования и иные документы. Проект контракта разрабатывается на основании примерных форм государственных контрактов.

Закупки по комплексной уборке клининговыми компаниями не были внесены медицинскими учреждениями в план-график закупок в момент его утверждения, а вносились изменениями в течение года (необходимо отметить скорость согласования администраций данных изменений, с учетом количества лиц, задействованных в согласовании). При этом объективных на то обстоятельств не установлено.

При этом данные изменения вносились в очень короткие сроки, после чего извещения о проведении закупки сразу же публиковались в ЕИС.

В соответствии с пунктом 2.1.8 Регламента от 24.03.2020 № 1130-р внесение изменений в ранее согласованный план-график допускается 2 раза в месяц: 10-го и 25-го числа текущего месяца. Из представленной информации следует, что данные сроки нарушались ответчиками.

В соответствии с пунктом 2.2.3 Регламента от 24.03.2020 № 1130-р планы-графики являются основанием для осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 3.1 Регламента от 24.03.2020 № 1130-р подведомственный заказчик на основании плана-графика разрабатывает проект документации о закупке. Из этого следует, что медицинские учреждения должны были начать готовить аукционную документацию с даты утверждения плана-графика. **Однако, данная документация готовилась заранее, что подтверждают даты направления коммерческих предложений и ответы на них, а также свойства электронных документов, являющихся составной частью аукционной документации.**

В соответствии с пунктом 3.6 Регламента от 24.03.2020 № 1130-р отдел закупок Администрации Василеостровского района может выборочно осуществить экспертизу пакета документов, подготовленных подведомственными учреждениями, однако, Администрация Василеостровского района их не проводила и не обращала внимание на наличие срочной необходимости внесения изменений в план-график и короткие сроки проведения закупки, а также сроки между подготовкой документации и ее размещением на ЕИС.

Необходимо учитывать и объективную невозможность самостоятельной подготовки аукционной документации, размещенной медицинскими учреждениями, с учетом установленных ими объемом технических требований к материалам в рассматриваемые сроки.

Порядок приема, рассмотрения и согласования документации о закупках подведомственных Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга при осуществлении ими закупок с НМЦК от 3 млн. рублей до 40 млн. рублей утвержден распоряжением Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга «Об утверждении Регламента работы Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, как уполномоченного органа, осуществляющего определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для подведомственных государственных казенных учреждений, государственных бюджетных учреждений Санкт-Петербурга» (распоряжение администрации от 12.12.2014 года № 4079-р, от 12.07.2017 года № 2465-р, от 15.06.2020 года № 2024-р).

Для проведения таких процедур подведомственные учреждения предоставляют в администрацию Василеостровского района Санкт-Петербурга пакет разработанной документации в соответствии с планом-графиком, после чего направляют данный пакет документации **на бумажном носителе** (пункт 3.1 раздела 3 распоряжения администрации №2024-р от 15.06.2020 года), с приложением информационного письма, для согласования в курирующий отдел Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, который проверяет данный пакет документов на соответствие действующему законодательству, а также обоснованность закупки.

После согласования курирующим отделом, данный пакет документации направляется в юридический отдел для проведения правовой экспертизы проекта контракта.

После согласования курирующим отделом и юридическим отделом, пакет документации направляется подведомственным учреждением в отдел закупок Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга для очередной экспертизы документации.

После согласования пакета документации отделом закупок, она согласовывается заместителем главы администрации по соответствующему направлению.

После прохождения вышеуказанных этапов и получения всех согласований, отдел закупок Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга сообщает об этом подведомственному учреждению, после чего подведомственное учреждение предоставляет в отдел закупок Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга документацию в форме электронного документа для размещения ее в ЕИС.

Таким образом процесс согласования, с учетом всех его стадий, является достаточно трудоемким и требующим много времени мероприятием.

В случае проведения закупок на сумму более 3 млн. рублей Администрация Василеостровского района выступает в роли уполномоченного органа (пункт 4.1 Регламента от 24.03.2020 года № 1130-р) для подведомственных учреждений. В таком случае администрация полностью проверяет документацию конкурсной процедуры на предмет соответствия Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ и после согласовывает не выборочно, а в обязательном порядке.

Из представленных документов и сведений следует, что данная проверка и согласование администрацией проводилась формально, нарушения, связанные с порядком формирования НМЦК оставались без замечаний, объем технических характеристик, явно не соответствующий критериям разумности, также оставался без внимания.

Процесс согласования закупок и внесения изменений в план-график по СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» (вх. № 12976/22 от 16.05.2022 года, том 9 стр. 356, том 8, стр.104):

Таблица № 5

| № электронного аукциона | дата создания электронного документа технических характеристик | дата обращения о согласовании изменения в Администрацию | дата внесения изменений в план-график закупок в ЕИС | дата предоставления на рассмотрение аукционной документации в Администрацию | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ |
|-------------------------|--|---|---|---|--|
| 0172200002319000149     | 28.11.2019   | 27.11.2019  | 29.11.2019  | 03.12.2019  | 04.12.2019                                     |
| 0172200002321000026     | 15.03.2021   | 17.03.2021  | 17.03.2021  | 17.03.2021  | 19.03.2021                                     |

Процесс согласования закупок и внесения изменений в план-график по СПб ГБУЗ «ДГСП № 1» (вх. № 13006/22 от 16.05.2022 года, том. 9 стр. 238):

Таблица № 6

| № электронного аукциона | дата создания электронного документа технических характеристик | дата обращения о согласовании изменения в план закупок в Администрацию | дата внесения изменений в план-график закупок в ЕИС | дата предоставления на рассмотрение аукционной документации в Администрацию | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ |
|-------------------------|--|--|---|---|--|
| 0172200002320000091     | 23.11.2020   | 23.12.2020   | 04.12.2020  | 17.12.2020  | 08.12.2020                                     |

Процесс согласования закупок и внесения изменений в план-график по СПб ГБУЗ «ГСП № 3» (вх. № 12983/22 от 16.05.2022 года, том. 9 стр. 192):

Таблица № 7

| № электронного аукциона | дата создания электронного документа технических характеристик | дата обращения о согласовании изменения в план закупок в Администрацию | дата внесения изменений в план-график закупок в ЕИС | дата предоставления на рассмотрение аукционной документации в Администрацию | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ |
|-------------------------|--|--|---|---|--|
| 0172200002320000091     | 23.11.2020   | 07.12.2020   | 06.12.2020  | 17.12.2020  | 08.12.2020                                     |

Изменения в план-график СПб ГБУЗ «ГСП № 3» были внесены, а сама закупка опубликована на ЕИС, до представления обращения о согласовании плана закупок в Администрацию. При этом в сопроводительном письме были указаны конкретные ИКЗ данного аукциона.

Процесс согласования закупок и внесения изменений в план-график по СПб ГБУЗ «ГСП № 2» (вх. № 13020-ЭП/22 от 16.05.2022 года, том. 9 стр. 186):

Таблица № 8

| № электронного аукциона | дата создания электронного документа технических характеристик | дата обращения о согласовании изменения в план закупок в Администрацию | дата внесения изменений в план-график закупок в ЕИС | дата предоставления на рассмотрение аукционной документации в Администрацию | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ |
|-------------------------|--|--|---|---|--|
| 0172200002320000091     | 23.11.2020   | без даты   | 04.12.2020  | 17.12.2020  | 08.12.2020                                     |

Процесс согласования закупок и внесения изменений в план-график по СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» (вх. № 13082-ЭП/22 от 17.05.2022, вх. № 11509/22 от 26.04.2022 года том 8, стр. 101, 102):

Таблица № 9

| № электронного аукциона | дата создания электронного документа технических характеристик | дата обращения о согласовании изменения в план закупок в Администрацию | дата внесения изменений в план-график закупок в ЕИС | дата предоставления на рассмотрение аукционной документации в Администрацию | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ |
|-------------------------|--|--|---|---|--|
| 0172200002320000094     | 13.12.2020   | 30.11.2020   | 07.12.2020  | 08.12.2020, 14.12.2020  | 09.12.2020                                     |
| 0372200140121000058     | 02.07.2021   | нет информации   | 09.07.2021  | нет информации  | 15.07.2021                                     |
| 0372200140120000002     | 10.02.2020   | 20.02.2020   | 03.03.2020  | нет информации  | 05.03.2020                                     |
| 0372200140120000003     | 10.02.2020   | 20.02.2020   | 03.03.2020  | нет информации  | 05.03.2020                                     |

СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» представлен Порядок взаимодействия при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3». В соответствии с пунктом 4.2 данного документа, организация осуществления закупки производится в сроки, установленные главным врачом (минимум за 10 календарных дней до опубликования извещения о проведении конкурентной процедуры). Данные сроки не соблюдались СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3».

Также, в соответствии с данным пунктом, организация осуществления закупки включает в себя обоснование НМЦК (коммерческие предложения), однако, в нарушение данного пункта, документы собирались СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» до этого момента.

Процесс согласования закупок и внесения изменений в план-график по СПб ГБУСОН "ЦРСИИДИ Василеостровского района":

Таблица № 10

| № электронного аукциона | дата создания электронного документа технических характеристик | дата обращения о согласовании изменения в план закупок в Администрацию | дата внесения изменений в план-график закупок в ЕИС | дата предоставления на рассмотрение аукционной документации в Администрацию | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ |
|-------------------------|--|--|---|---|--|
| 0372500001220000008     | 10.02.2020   | нет информации   | 07.02.2020  | нет информации  | 13.02.2020                                     |

Представленная информация по процессу согласования закупок и внесения изменений в планы-графики показывает, что сроки, установленные Регламентом № 2024-р от 15.06.2020 года, не были соблюдены и аукционная документация представлялась на согласование в Администрацию Василеостровского района СПб не за 10 рабочих дней до начала месяца, в котором в соответствии с планом-графиком подведомственного учреждения планируется закупка, а за несколько календарных дней до опубликования извещения о проведении аукциона/конкурса.

Технические задания к аукционной документации по закупочным процедурам: №№ 0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0372200140121000058 были созданы до обращения о согласовании изменений в план закупок в Администрацию и внесения изменений в план-график закупок в ЕИС, что дополнительно свидетельствует о подготовке аукционной документации заранее, в том числе до момента обращения в администрацию для согласования внесения изменения в планы закупок, то есть об однотипном и нетипичном поведении ответчиков по данному делу.

Управлением проанализирован порядок формирования НМЦК для рассматриваемых процедур.

Таблица № 11

| №                   | дата опубликования извещения | дата проведения торгов | заказчик (потребитель товара)          | объект закупки   | НМЦК, р.      | запрос КП   | ответы КП   |
|---------------------|------------------------------|------------------------|--|--|---------------|---|---|
| 0172200002319000149 | 04.12.2019                   | 17.12.2019             | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Поликлинического отделения №53 <b>СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» в 2020 год.</b>                               | 4 542 000,00  | 21.10.2019 - ООО «СБ Инжиниринг», ИП Задорожный МВ, ООО «Камелот», ООО «НИКА Сервис», ООО «СПЕКТР»  | 20.11.2019 - ИП Задорожный, 25.11.2019 - ООО "Камелот" <b>(в ответе опечатка стоит ООО "СБ Инжиниринг")</b> , 21.11.2019 - ООО "СПЕКТР"   |
| 0172200002321000026 | 19.03.2021                   | 01.04.2021             | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Поликлинических отделений <b>СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» в 2021-2022 гг.</b>                                | 26 294 437,29 | 12.03.2021 - ИП Задорожный МВ, ООО «СБ Инжиниринг», ООО «ЛенТехПром», ИП Спиридонова АА, ООО «Прагма», ИП Плеханова О.А., ООО «Ника Сервис» | 15.03.2021 - ИП Спиридонова А.А., 16.03.2021 - ИП Плеханова О.А. (стр. 379 том 5)   |
| 0172200002320000091 | 08.12.2020                   | 21.12.2020             | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений для нужд государственных <b>(ДГСП № 1, ГСП № 3, ГСП № 2)</b> учреждений здравоохранения Василеостровского района в 2021-2022 годах | 13 437 926,38 | 23.10.20 - <b>(ГСП № 3</b> , стр. 26 том 3, стр. 361 том 5 для ГСП № 3) «участникам закупки»  | 02.11.2020- ООО «Мастер Бриз СПб», ИП Задорожный, <b>ООО СБ «Инжиниринг» - ликвидировано 26.10.2020</b> (стр.23 том 3 ответ в ДГСП № 1 общая сумма)   |
| 0172200002320000091 | 08.12.2020                   | 21.12.2020             | Администрация Василеостровского района | <b>ДГСП № 1</b>  | 13 437 926,38 | 19.10.2020- ИП Задорожный, ООО «Мастер Бриз СПб», ООО «СБ Инжиниринг», ООО «Питер-Клининг», ООО «Единый центр уборки»                       | 27.10.2020-ИП Задорожный, 28.10.2020-ООО «Мастер Бриз СПб», 26.10.2020-ООО «СБ Инжиниринг» (запрос на всех стр 148 том 3, стр. 260 том 5, стр. 53 том 7) (стр. 17 том 7 на 3 поликлиники, стр. 151 том 4) |
|                     |                              |                        |  |  |               | 19.10.2020- ИП Задорожный, ООО «Мастер Бриз СПб», ООО «СБ Инжиниринг»,  | 07.11.2020-ИП Задорожный, 28.10.2020-ООО «Мастер Бриз СПб»,   |

|                     |            |            |  |  |               |  |  |
|---------------------|------------|------------|--|--|---------------|--|--|
| 0172200002320000091 | 08.12.2020 | 21.12.2020 | Администрация Василеостровского района | ГСП № 2  | 10 407 926,38 | ООО «Питер-Клининг», ООО «Единый центр уборки» (стр. 53 том 7 <b>запрос от ДГСП № 1 на всех)</b> 09.11.2020 - ООО «СБ Инжиниринг», ООО «МедКлининг» (ответ <b>Медклининга № 10956-ЭП/22 от 20.04.2022 не получало запросы и не давало ответы</b> ), ООО «Мастер Бриз СПб», ИП Гажев, ИП Задорожный (стр. 255 том 5, стр. 26 том 6) | 01.11.2020-ООО "СБ Инжиниринг" (стр. 49 том 7 <b>ответ для ГСП № 2 сумма для ГСП № 2)</b>  |
| 0172200002320000094 | 09.12.2020 | 24.12.2020 | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений поликлинических отделений Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения « <b>Городская поликлиника № 3</b> » в 2021 – 2022 годах | 24 698 151,70 | ООО «СБ Инжиниринг», ООО «Мастер Бриз СПб», ИП Гажев, ИП Задорожный (стр. 255 том 5, стр. 26 том 6)  | 14.11.2020 - ООО "Мастербриз", ИП Задорожный, 14.11.2020- <b>ООО СБ "Инжиниринг" - ликвидировано 26.10.2020</b> (стр. 235 том 5) |
| 0172200002321000027 | 23.03.2021 | 02.04.2021 | Администрация Василеостровского района | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений и прилегающей территории СПб ГБУСОН «ЦСРИИДИ Василеостровского района» в 2021-2022 годах   | 3 344 339,71  | ООО «СБ Инжиниринг», ИП Задорожный (стр. 134 том 8)  | 09.01.2020 - ООО «СБ Инжиниринг», 30.12.2019 - ООО «Мастер Бриз СПб», 10.01.2020 - ИП Задорожный (стр. 107 том 8)                |
| 0372200140121000058 | 15.07.2021 | 26.07.2021 | СПБГБУЗ «ГП № 3»                       | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений поликлинического отделения № 3 Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения « <b>Городская поликлиника № 3</b> » в 2021 году    | 1347269,4     | 25.06.2021 - ИП Задорожный, ИП Спиридонова, ООО Мирный-55, ООО Эвелин, ООО Урсус (стр. 56 том 4)   | 05.07.2021 - ООО Эвелин 05.07.2021 -ИП Задорожный, 06.07.2021-ООО Урсус,   |
| 0372200140120000002 | 05.03.2020 | 17.03.2020 | СПБГБУЗ «ГП № 3»                       | Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений детского <b>поликлинического отделения № 24</b>  | 2266664,4     | 20.01.2020 - ИП Задорожный, ИП Спиридонова, ООО «Мастер Бриз СПб», ООО «СБ Инжиниринг»,  | 24.01.2020 - ИП Задорожный, 27.01.2020 - ООО «Мастер Бриз СПб», 03.02.2020- ООО "СБ Инжиниринг"                                  |

|                     |            |            |  |   |            |   |
|---------------------|------------|------------|--|---|------------|---|
|                     |            |            |  |   |            | ООО<br>«Эвелин»<br>20.01.2020 - ИП<br>Задорожный, 24.01.2020 - ИП<br>Задорожный,  |
| 037220014012000003  | 05.03.2020 | 17.03.2020 | СПБГБУЗ «ГП № 3»                                       | Оказание услуг по<br>ежедневной<br>комплексной<br>уборке помещений<br>детского<br><b>поликлинического<br/>отделения № 5</b>                           | 2227503,6  | ИП<br>Спиридонова, 27.01.2020 -<br>ООО «Мастер<br>Бриз СПб»,<br>03.02.2020-<br>ООО «СБ<br>Инжиниринг»<br>(стр. 137 том 4)   |
| 0372500001220000008 | 13.02.2020 | 26.02.2020 | СПБ ГБУСОН<br>"ЦРСИИДИ<br>ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО<br>РАЙОНА" | Оказание услуг по<br>ежедневной<br>комплексной<br>уборке помещений<br>и прилегающей<br>территории СПб<br>ГБУСОН «ЦРСИИДИ<br>ВО района» в 2020<br>году | 2163450,64 | ООО «СБ<br>Инжиниринг»,<br>ООО<br>«Эвелин»<br>23.12.2019-<br>ООО «СБ<br>Инжиниринг»,<br>23.12.2019- ИП<br>Задорожный,<br>23.12.2019-<br>ООО «Мастер<br>Бриз СПб»<br>(стр.126 том 8) |
|                     |            |            |  |   |            | 09.01.2020-<br>ООО «СБ<br>Инжиниринг»,<br>30.12.2019-<br>ООО «Мастер<br>Бриз СПб»,<br>10.01.2020-ИП<br>Задорожный<br>(стр.107 том8)   |

Из таблицы № 11 видно, что запросы на коммерческие предложения медицинскими учреждениями подавались в одни и те же фирмы, при этом никто из медицинских учреждений не представил подтверждение об их отправке/получении.

В соответствии с пунктом 3.7.1 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), **обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг**, информация о которых имеется в свободном доступе.

Управлением изучены запросы, направляемые медицинскими учреждениями для формирования НМЦК. Так установлено, что, исходя из текста таких запросов, невозможно установить требования, а значит и цену, предполагаемого к поставке товара. Так, например, в запросе указывается товар:

Корзина для мусора тип 1,

Диспенсер для жидкого мыла тип 1,

Локтевой дозатор тип 1,

Дозатор для антисептика тип 3,

Бахилообуватель тип 1,

Однако информация о том, что подразумевается под каждым типом, в запросе отсутствует, что свидетельствует о формальности такого запроса (с учетом всей установленной Управлением информации). Данный факт дополнительно подтверждает то, что медицинские учреждения не нуждались в установлении столь объемных требований к материалам, которые были установлены в документации, т.к. не указывали их в запросе.

В своих пояснениях администрация (вх. № 10445/22 от 14.04.2022 года) и подведомственные медицинские учреждения сообщают, что выбор организаций, в которые направлялись запросы на коммерческие предложения, осуществлялся посредством поиска в ЕИС закупок аналогичного вида услуг, подбора исполнителей в реестре контрактов. В ходе изучения информации в ЕИС и на сайте zakupki.ru, установлено, что ООО «Мастербриз», ООО СБ «Инжиниринг», ООО «МедКлининг», ООО «СПЕКТР», ИП Плеханова О.А. в закупочных процедурах не участвовали, информация на ЕИС о данных хозяйствующих субъектах отсутствует.

СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» направила запрос на предоставление ценовой информации (исх. № 01/12/03/2021 от 12.03.2021 года) ИП Плехановой О.А. (ИНН 112104869567) и получила ответ (вх. № 319 от 16.03.2021 года). Данное коммерческое предложение использовалось при формировании НМЦК для закупки № 0172200002321000026. Согласно письму ООО «Стайл-Ком» (исх. № 2 от 17.05.2022 года) IP 94.26.183.102 с мая 2012 года по август 2021 года принадлежал <...>. Согласно информации, представленной ООО «РТС-Тендер» (вх. № 1090-ЭП/22 от 17.01.2022 года) данный IP адрес использовался ООО «Мирный-55» при подаче заявки в закупочной процедуре № 0172200002320000094 и при подписании контракта ИП Задорожным М.В. в закупочной процедуре №0372200257820000066 (Таблица № 12).

СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» направила 09.11.2020 года запрос на предоставление ценовой информации в ООО СБ «Инжиниринг» (ИНН 7807074148) и получила ответ 14.11.2020 года. На момент подачи запроса и получения ответа ООО СБ «Инжиниринг» было ликвидировано, дата прекращения деятельности: 26.10.2020 года. СПБ ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» также направила 19.10.2020 года запрос на предоставление ценовой информации в ООО СБ «Инжиниринг» (ИНН 7807074148) и получила ответ 26.10.2020 года. На момент подачи запроса ООО СБ «Инжиниринг» находилось на стадии ликвидации, а на момент получения ответа - было ликвидировано. Директором ООО «СБ Инжиниринг» с 27.03.2015 года являлся Колтышев Алексей Дмитриевич.

Дополнительно установлено, что 3 коммерческих предложения для формирования НМЦК аукциона №0372200140121000058 были получены сотрудником СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» с одной электронной почты, используемой ИП Задорожным М.В.

Согласно информации, полученной от МИФНС № 22 по Санкт-Петербургу (исх. № 04-16/10579@ от 29.04.2022 года), ИП Спиридоновой А.А. поступил денежный перевод 23.09.2019 года от ИП Колтышева Алексея Дмитриевича (ИНН 781428157840, директор ООО «СБ «Инжиниринг»), с IP адресов которого (188.170.74.38, 188.170.78.198, 188.170.77.173, 188.170.77.156) подавались заявки, ценовые

предложения и происходило подписание контрактов ИП Спиридоновой А.А. и ИП Задорожным М.В. в аукционах, представленных в таблице № 12.

Коммерческие предложения от ООО СБ «Инжиниринг» от 26.10.2020 года и 14.11.2020 года использовались при формировании НМЦК для закупок № 0172200002320000094, № 0172200002320000091.

ООО «Медклининг» (ИНН 7804661780) официальным письмом (вх. № 10956-ЭП/22 от 20.04.2022 года) сообщает, что не получало запросы на коммерческие предложения от учреждений здравоохранения Василеостровского района и не давало на них ответы.

У компаний ООО «Мастер Бриз СПб» (ИНН 7801291322), ООО «СБ Инжиниринг» (ИНН 7807074148), ООО «СПЕКТР» (ИНН 7802664111), согласно кодам ОКВЭД, нет видов деятельности, подходящих для оказания клининговых услуг.

Учредителем ООО «Мастер Бриз СПб» с 31.03.2020 года является Деревянко Валерия Александровна, возможная родственница <...>. Из информации, представленной МРУ Росфинмониторинга по СЗФО (вх. № 12141-ДСП/22 от 04.05.2022 года), следует, что между ООО «Лентехпром» и <...> осуществлялись взаиморасчеты с октября 2019 года по декабрь 2019 года, а также переводы с карты на карту между директором ООО «Лентехпром» Битеевой Гюльнаррой Ахмедовной и <...>.

В коммерческом предложении от ООО «Камелот» (ИНН 7802645831) сделана опечатка в тексте, а именно указано название компании ООО «СБ Инжиниринг», данное предложение использовалось при формировании НМЦК для закупки № 0172200002319000149.

Согласно статье 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направить запросы о предоставлении ценовой информации необходимо не менее 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям). Администрация представила (вх. № 11509/22 от 26.04.2022 года) по аукциону № 0372500001220000008 всего 3 запроса на коммерческие предложения.

Согласно п. 2.2.1.3 Регламента, утвержденного Распоряжением администрации Василеостровского района № 2024-р от 15.06.2020 года при проведении совместных торгов НМЦК определяется и обосновываются для каждого заказчика и рассчитывается сумма таких НМЦК. При совместной закупке № 0172200002320000091 запросы на ценовые предложения СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» 19.10.2020 года были поданы в общем по всем поликлиникам, участвующим в данной закупке, коммерческие предложения также получены общей суммой по всем поликлиникам.

СПб ГБУЗ «ГСП № 3» были поданы заявки 23.10.2020 года по своим помещениям, представленные коммерческие предложения от 02.11.2020 года на общую сумму по всем поликлиникам и адресованы СПб ГБУЗ «ДГСП № 1». СПб ГБУЗ «ГСП № 2» представило запросы по данной закупке от имени СПб ГБУЗ ДГСП № 1, а коммерческие предложения написаны в адрес СПб ГБУЗ «ГСП № 2» по помещениям СПб ГБУЗ «ГСП № 2».

**Вышеуказанное свидетельствует о том, что процедура формирования НМЦК носила формальный характер и с нарушением норм действующего законодательства. Запросы на получение коммерческих предложений фактически не направлялись. Для формирования НМЦК использовались коммерческие предложения связанных между собой хозяйствующих субъектов (часть из которых не обладает необходимым опытом, а также отсутствуют в ЕИС), что позволило им установить желаемую для себя НМЦК.**

**Исходя из проведенного анализа информации, поступившей от электронных торговых площадок, выявлены следующие совпадения в использовании IP-адресов:**

С IP адресов 188.170.74.38, 188.170.78.198, 188.170.77.173, 188.170.77.156, принадлежащих <...> (вх. № 13084-ЭП/22 от 17.05.2022 года от ПАО «Мегафон»), подавались заявки, ценовые предложения и происходило подписание контрактов ИП Спиридоновой А.А. и ИП Задорожным М.В. в аукционах, представленных в таблице № 12: № 0172200002321000026, № 0372200145019000169, № 0172200000720000269, № 0172200002319000149.

ИП Задорожным М.В. подавались заявки, ценовые предложения с IP адресов 188.170.81.196, 188.170.82.255, 188.170.79.102, принадлежащих ИП Спиридоновой А.А. (вх. № 15084/22 от 07.06.2022 года от ПАО «Мегафон») в аукционах, представленных в таблице № 12: №0372200145019000169, № 0172200002319000149, №0372200140120000003.

Согласно письма АО «ЭР-Телеком Холдинг» вх. № 12768-ЭП/22 от 12.05.2022 года IP адрес 5.18.86.181 выделялся <...>, матери ИП Спиридоновой А.А. (ответ Отдела записи актов гражданского состояния Василеостровского района Комитета по делам записи актов гражданского состояния исх. №778 от 19.11.2021 года стр. 305, том 1), с которого осуществлялась подача заявок ИП Спиридоновой А.А., ИП Задорожным М.В., ООО «Урсус» в аукционах № 0172200005520000182, №0172200005520000183, №0172200002320000094.

С IP адреса 85.143.185.211 ИП Задорожным М.В. подавались заявки и происходило подписание контрактов в аукционах: №0172200005520000182, 0172200005520000183, №0372200257820000066, №0172200000720000269, №0372200047920000126 и ООО «Мирный-55» - в аукционах №0172200002320000091, №0172200002320000094.

Таблица № 12

| закупка                 | Участники           | IP подач заявок                   | IP подач ценовых предложений    | IP подписаний проектов контрактов | НМЦК, руб.    |
|-------------------------|---------------------|-----------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|---------------|
| <b>ООО «РТС-Тендер»</b> |                     |                                   |                                 |                                   |               |
| 0172200002321000026     | ИП Спиридонова А.А. | 188.170.74.38 26.03.2021 17:13    |                                 |                                   | 26 294 437,79 |
| 0372200100920000004     | ИП Задорожный М.В.  |                                   | 188.170.81.196 04.02.2020 9:46  |                                   | 1 226 320,96  |
| 0372200140120000003     | ИП Задорожный М.В.  |                                   |                                 | 188.170.77.196 26.03.2020 9:28    | 2 227 503,60  |
| 0372200145019000169     | ИП Задорожный М.В.  | 188.170.82.255 09.12.2019 11:11   |                                 | 188.170.78.198 24.12.2019 12:13   | 1 971 000,00  |
| 0172200000720000269     | ИП Спиридонова А.А. | 188.170.77.173 15.12.2020 13:37   |                                 |                                   | 6 850 802,82  |
| 0172200000720000269     | ИП Задорожный М.В.  | 85.143.185.211 14.12.2020 17:19   | 85.143.185.211 26.12.2020 15:20 | 85.143.185.211 26.12.2020 15:20   | 6 850 802,82  |
| 0172200002319000149     | ИП Задорожный М.В.  | 188.170.79.102 11.12.2019 9:04:00 | 188.170.77.156 16.12.2019 11:41 |                                   | 4 542 000,00  |
| 0172200002320000094     | ООО «Мирный-        | 94.26.183.102 21.12.2020          | 85.143.185.211 24.12.2020       | 85.143.185.211 20.12.2020 0:05    | 24608151,7    |

|                          |                     |                |                  |                |                  |                  |
|--------------------------|---------------------|----------------|------------------|----------------|------------------|------------------|
| 0172200002320000074      | 55»                 | 9:57           | 10:46            | 85.143.185.211 | 29.12.2020 9:00  | 24078101,7       |
| 0172200002320000094      | ООО «Урсус»         | 5.18.86.181    | 21.12.2020 9:27  |                |                  | 24698151,7       |
| 0172200002320000091      | ООО "Мирный - 55"   | 85.143.185.211 | 15.12.2020 1:33  | 188.170.74.81  | 18.12.2020 10:54 | 13 437<br>926,38 |
| <b>АО «Сбербанк-АСТ»</b> |                     |                |                  |                |                  |                  |
| 0172200005520000183      | ИП Задорожный М.В.  | 85.143.185.211 | 21.12.2020 17:24 | 5.18.86.181    | 25.12.2020 09:21 | 26925912,8       |
| 0372200257820000066      | ИП Задорожный М.В.  | 85.143.185.211 | 29.12.2020 09:14 |                | 11.01.2021 17:52 | 2075043,32       |
| 0172200005520000182      | ИП Спиридонова А.А. | 5.18.86.181    | 16.12.2020 07:32 |                |                  | 24525595,3       |
| 0172200005520000183      | ИП Спиридонова А.А. | 5.18.86.181    | 21.12.2020 19:06 |                |                  | 24525595,3       |
| 0172200005520000182      | ИП Задорожный М.В.  | 85.143.185.211 | 15.12.2020 11:28 | 85.143.185.211 | 21.12.2020 11:26 | 24 525<br>595,30 |
| <b>АО «РАД»</b>          |                     |                |                  |                |                  |                  |
| 0372200047920000126      | ИП Задорожный М.В.  | 85.143.185.211 | 10.06.2020 09:10 |                |                  | 2 689<br>701,60  |

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и согласованном и скоординированном участии в торгах, что возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Управлением установлено, что лица, фактически участвовавшие в формировании НМЦК, имеют тесные пересечения, не конкурируют между собой на рынке, используют единую инфраструктуру.

Из материалов проверки прокуратуры следует, что контактные данные (адреса электронных почтовых ящиков, номера телефонов) допущенных к участию в аукционах ИП Задорожного М.В., ООО «Мирный-55», ООО «Урсус», ИП Спиридоновой А.А. совпадают (имеют пересечения).

Также в заявлениях на выдачу сертификатов в АО «ПФ «СКБ Контур» (вх. № 11067-ЭП/22 от 21.04.2022 года) у ООО «ЛЕНТЕХПРОМ», ИП Задорожного М.В., ООО «Мирный-55», ООО «УРСУС», ИП Спиридоновой А.А. указан в качестве контактного один и тот же номер телефона: 8 (911) 700-26-00 (зарегистрирован на <...>, ответ ПАО МТС вх. № 16380/22 от 21.06.2022 года) и адрес электронной почты: buh@allians.spb.ru. В заявлении от 20.11.2021 года ИП Задорожным М.В. и заявлении от 23.06.2021 года ООО «Мирный-55» на изготовление ЭЦП в ООО «Сертум-Про» (вх. № 12352/22 от 06.05.2022 года) указан адрес электронной почты bestanest@gmail.com, а в заявлениях от 30.05.2021 года ИП Задорожным М.В. и заявлении от 08.11.2021 года ООО «Мирный-55», заявлении от 03.11.2021 года ООО «Урсус» на изготовление ЭЦП в ООО «Сертум-Про» указан адрес электронной почты trash123@yandex.ru (зарегистрирован на <...>, ответ ООО «Яндекс» исх. № 332780).

Согласно информации, полученной от МИФНС № 22 по Санкт-Петербургу (исх. № 04-16/10579@ от 29.04.2022 года), на счет ИП Спиридоновой А.А. поступали регулярные денежные переводы от ИП Задорожного М.В. в течении 2020 года и в течении 2019 года от ООО «НИКА Сервис» (подавались запросы на коммерческие предложения в аукционах № 0172200002319000149 и № 0172200002321000026). На счет ИП Спиридоновой А.А. также поступили 07.08.2020 года и 18.12.2020 года денежные переводы от ООО «ЛЕНТЕХПРОМ».

**Вышеизложенное свидетельствует о тесной взаимосвязи между хозяйствующими субъектами, использовании ими единой инфраструктуры, что не свойственно отношениям, складывающимся между хозяйствующими субъектами-конкурентами.**

**В ходе анализа первых и вторых частей заявок ответчиков, представленных электронными торговыми площадками установлено следующее:**

Закупки, проведенные на ООО «РТС-тендер»

Таблица № 13

**№ 0172200002321000026**

|                           |                                       |                                       |
|---------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Наименование файла        | первая часть 0172200002321000026.docx | первая часть 0172200002321000026.docx |
| Участники торгов          | <b>ИП Спиридонова А.А.</b>            | <b>ИП Задорожный М.В.</b>             |
| Авторы                    | СТМ                                   | СТМ                                   |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov                      | RePack by Diakov                      |
| Редакция                  | 4                                     | 4                                     |
| Организация               | diakov.net                            | diakov.net                            |
| Дата создания             | 22.03.2021 11:02                      | 22.03.2021 11:02                      |
| Дата посл. сохр           | 22.03.2021 11:17                      | 22.03.2021 11:17                      |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43                      | 14.05.2019 21:43                      |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word                 | Microsoft Office Word                 |

Таблица №14

**№ 0172200002321000027**

|                    |                                  |                                       |
|--------------------|----------------------------------|---------------------------------------|
| Наименование файла | 1 часть 0172200002321000027.docx | первая часть 0172200002321000027.docx |
| Участники торгов   | <b>ИП Спиридонова А.А.</b>       | <b>ИП Задорожный М.В.</b>             |

|                           |                       |                       |
|---------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Авторы                    | СТМ                   | СТМ                   |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov      | RePack by Diakov      |
| Редакция                  | 91                    | 5                     |
| Организация               | diakov.net            | diakov.net            |
| Дата создания             | 12.11.2020 18:05      | 24.03.2021 12:07      |
| Дата посл. сохр           | 24.03.2021 12:07      | 24.03.2021 12:15      |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43      | 14.05.2019 21:43      |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

Таблица № 15

**№ 0172200000720000269**

|                           |  |                           |
|---------------------------|--|---------------------------|
| Наименование файла        | первая часть 0172200000720000269.docx 1 часть 0172200000720000269.docx |                           |
| Участники торгов          | <b>ИП Спиридонова А.А.</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы                    | СТМ  | СТМ                       |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov          |
| Редакция                  | 3  | 65                        |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net                |
| Дата создания             | 09.12.2020 11:07   | 12.11.2020 18:05          |
| Дата посл. сохр           | 09.12.2020 11:17   | 09.12.2020 11:07          |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43          |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word     |

Таблица №16

**№ 0372200100920000004**

|                           |  |                           |
|---------------------------|--|---------------------------|
| Наименование файла        | 1 часть 0372200100920000004.docx первая часть 0372200100920000004.docx |                           |
| Участники торгов          | <b>ООО «Лентехпром»</b>  | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы                    | СТМ  | СТМ                       |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov          |
| Редакция                  | 8  | 3                         |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net                |
| Дата создания             | 16.12.2019 19:01   | 27.01.2020 17:00          |
| Дата посл. сохр           | 27.01.2020 17:00   | 27.01.2020 17:04          |
| Последний вывод на печать | 20.08.2019 21:10   | 20.08.2019 21:10          |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word     |

Таблица №17

**№ 0372200052121000119**

|                           |   |                           |
|---------------------------|---|---------------------------|
| Наименование файла        | 0372200052121000119.docx 1 часть 0372200052121000119.docx |                           |
| Участники торгов          | <b>ООО "ПГК"</b>  | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы                    | СТМ   | СТМ                       |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov  | RePack by Diakov          |
| Редакция                  | 4   | 157                       |
| Организация               | diakov.net  | diakov.net                |
| Дата создания             | 05.07.2021 10:34  | 12.11.2020 18:05          |
| Дата посл. сохр           | 05.07.2021 10:41  | 05.07.2021 10:34          |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43  | 14.05.2019 21:43          |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word                                     | Microsoft Office Word     |

Таблица №18

**№ 0372200052121000118**

|                           |   |                           |
|---------------------------|---|---------------------------|
| Наименование файла        | 0372200052121000118 (1).docx 1 часть 0372200052121000118.docx |                           |
| Участники торгов          | <b>ООО "ПГК"</b>  | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы                    | СТМ   | СТМ                       |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov  | RePack by Diakov          |
| Редакция                  | 3   | 160                       |
| Организация               | diakov.net  | diakov.net                |
| Дата создания             | 05.07.2021 10:14  | 12.11.2020 18:05          |
| Дата посл. сохр           | 05.07.2021 10:25  | 05.07.2021 10:14          |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43  | 14.05.2019 21:43          |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word   | Microsoft Office Word     |

Таблица №19

**№ 0372200052121000120**

|                    |   |                           |
|--------------------|---|---------------------------|
| Наименование файла | 0372200052121000120.docx 1 часть 0372200052121000120.docx |                           |
| Участники торгов   | <b>ООО "ПГК"</b>  | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы             | СТМ   | СТМ                       |

| Авторы                    | CTM                   | CTM                   |
|---------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Кем сохранен              | RePack by Diakov      | RePack by Diakov      |
| Редакция                  | 4                     | 161                   |
| Организация               | diakov.net            | diakov.net            |
| Дата создания             | 05.07.2021 10:52      | 12.11.2020 18:05      |
| Дата посл. сохр           | 05.07.2021 10:59      | 05.07.2021 10:51      |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43      | 14.05.2019 21:43      |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

Таблица № 20

**№ 0172200002320000091**

|                           |  |                         |
|---------------------------|--|-------------------------|
| Наименование файла        | 1 часть 0172200002320000091.docx первая часть 0172200002320000091.docx |                         |
| Участники торгов          | <b>ООО "Мирный-55"</b>   | <b>ООО «Лентехпром»</b> |
| Авторы                    | CTM  | CTM                     |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov        |
| Редакция                  | 61   | 4                       |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net              |
| Дата создания             | 12.11.2020 18:05   | 09.12.2020 20:01        |
| Дата посл. сохр           | 09.12.2020 20:01   | 09.12.2020 20:08        |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43        |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word   |

Таблица № 21

**№ 0172200002320000094**

|                           |   |                       |
|---------------------------|---|-----------------------|
| Наименование файла        | Декларация Мирный-55.docx Декларация новая.docx |                       |
| Участники торгов          | <b>ООО «Мирный-55»</b>                          | <b>ООО «Урсус»</b>    |
| Авторы                    | Bob   | Bob                   |
| Кем сохранен              | Admin   | Admin                 |
| Редакция                  | 4   | 4                     |
| Организация               |   |                       |
| Дата создания             | 29.09.2020 12:18                                | 29.09.2020 12:18      |
| Дата посл. сохр           | 11.11.2020 7:49                                 | 11.11.2020 7:49       |
| Последний вывод на печать |   |                       |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word                           | Microsoft Office Word |

Таблица № 22

**№ 0372200014021000064**

|                           |  |                           |
|---------------------------|--|---------------------------|
| Наименование файла        | первая часть 0372200014021000064.docx 1 часть 0372200014021000064.docx |                           |
| Участники торгов          | <b>ООО "ПГК"</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы                    | CTM  | CTM                       |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov          |
| Редакция                  | 4  | 160                       |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net                |
| Дата создания             | 24.07.2021 16:16   | 12.11.2020 18:05          |
| Дата посл. сохр           | 24.07.2021 22:31   | 24.07.2021 16:16          |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43          |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word     |

Таблица № 23

**№ 0372200014021000066**

|                           |  |                           |
|---------------------------|--|---------------------------|
| Наименование файла        | первая часть 0372200014021000066.docx 1 часть 0372200014021000066.docx |                           |
| Участники торгов          | <b>ООО "ПГК"</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы                    | CTM  | CTM                       |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov          |
| Редакция                  | 3  | 172                       |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net                |
| Дата создания             | 25.07.2021 10:31   | 12.11.2020 18:05          |
| Дата посл. сохр           | 25.07.2021 10:38   | 25.07.2021 10:31          |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43          |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word     |

Таблица № 24

**№ 0372200014021000067**

|                    |  |                           |
|--------------------|--|---------------------------|
| Наименование файла | первая часть 0372200014021000067.docx 1 часть 0372200014021000067.docx |                           |
| Участники торгов   | <b>ООО "ПГК"</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы             | CTM  | CTM                       |
| Кем сохранен       | RePack by Diakov   | RePack by Diakov          |

|                           |                       |                       |
|---------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Кем сохранен              | RePack by Diakov      | RePack by Diakov      |
| Редакция                  | 3                     | 169                   |
| Организация               | diakov.net            | diakov.net            |
| Дата создания             | 25.07.2021 17:23      | 12.11.2020 18:05      |
| Дата посл. сохр           | 25.07.2021 17:32      | 25.07.2021 17:23      |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43      | 14.05.2019 21:43      |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

Таблица № 25

**№ 0172200002321000165**

|                           |  |                           |
|---------------------------|--|---------------------------|
| Наименование файла        | Первая 0172200002321000165.docx 1 часть 0172200002321000165.docx |                           |
| Участники торгов          | <b>ООО «НИКА Сервис»</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b> |
| Авторы                    | СТМ  | СТМ                       |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov          |
| Редакция                  | 3  | 171                       |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net                |
| Дата создания             | 02.11.2021 10:31   | 12.11.2020 18:05          |
| Дата посл. сохр           | 02.11.2021 10:41   | 02.11.2021 10:31          |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43          |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word     |

Закупки, проведенные на АО «Сбербанк-АСТ»

Таблица № 26

**№ 0372200257820000066**

|                           |  |   |
|---------------------------|--|---|
| Наименование файла        | 83213729-980c-469b-94ef-4a1054f72b55-первая часть 0372200257820000066.docx | d8894f82-2bb4-4bc0-b66f-5b5688e1e6a5-1 часть 0372200257820000066.docx |
| Участники торгов          | <b>ООО «УРСУС»</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b>   |
| Авторы                    | СТМ  | СТМ   |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov  |
| Редакция                  | 3  | 2   |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net  |
| Дата создания             | 28.12.2020 09:46   | 28.12.2020 09:46  |
| Дата посл. сохр           | 28.12.2020 09:53   | 22.03.2021 09:46  |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43  |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word   |

Таблица № 27

**№ 0172200005520000182**

|                           |  |   |
|---------------------------|--|---|
| Наименование файла        | 79969b01-a87e-4ae4-9778-68a444d6ecf1-первая часть 0172200005520000182.docx | a1d9aedb-bb92-4382-9330-53d30fcc6953-1 часть 0172200005520000182.docx |
| Участники торгов          | <b>ИП Спиридонова А.А.</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b>   |
| Авторы                    | СТМ  | СТМ   |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov  |
| Редакция                  | 3  | 70  |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net  |
| Дата создания             | 09.12.2020 20:30   | 12.11.2020 18:05  |
| Дата посл. сохр           | 09.12.2020 20:37   | 09.12.2020 20:30  |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43  |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word  | Microsoft Office Word   |

Таблица № 28

**№ 0372200257821000003**

|                           |  |   |
|---------------------------|--|---|
| Наименование файла        | 8f9815bd-7a78-46e2-a913-0ffcab63e916-первая часть 0372200257821000003.docx | d50bfe9c-bb54-4cda-bb01-38029debff59-1 часть 0372200257821000003.docx |
| Участники торгов          | <b>ИП Спиридонова А.А.</b>   | <b>ИП Задорожный М.В.</b>   |
| Авторы                    | СТМ  | СТМ   |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov   | RePack by Diakov  |
| Редакция                  | 3  | 127   |
| Организация               | diakov.net   | diakov.net  |
| Дата создания             | 30.03.2021 16:10   | 12.11.2020 18:05  |
| Дата посл. сохр           | 30.03.2021 16:18   | 30.03.2021 16:10  |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43   | 14.05.2019 21:43  |

## Таблица № 29

**№ 0372200140121000058**

|                           |                                  |
|---------------------------|----------------------------------|
| Наименование файла        | 1 часть 0372200140121000058.docx |
| Участники торгов          | <b>ИП Задорожный М.В.</b>        |
| Авторы                    | СТМ                              |
| Кем сохранен              | RePack by Diakov                 |
| Редакция                  | 169                              |
| Организация               | diakov.net                       |
| Дата создания             | 12.11.2020 18:05                 |
| Дата посл. сохр           | 21.07.2021 19:21                 |
| Последний вывод на печать | 14.05.2019 21:43                 |
| Приложение/имя программы  | Microsoft Office Word            |

**Выше установленные факты указывают на использование обществами общей инфраструктуры при подготовке документов для участия в торгах, а также привлечения для данных целей одних лиц.**

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае ее создания на одном устройстве.

**В рамках рассмотрения дела выявлены факты взаимодействия работников администрации района, СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1», СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» с Задорожным М.В. до начала проведения конкурсных процедур и заключения контрактов.**

Так, в рамках проверки в СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» установлено, что должностными лицами контрактной службы учреждения в ноябре 2020 года, с учетом даты начала подачи заявок для участия в аукционе № 0172200002320000091, а именно 08.12.2020 года велась электронная переписка с ИП Задорожным М.В. до указанной даты.

Также выше установлено, что автором технической документации для аукциона № 0172200002320000091 является «СТМ», он же является автором первых и вторых частей заявок ИП Задорожного М.В. и ООО «Мирный-55» в большинстве закупок, **в том числе и в самой этой закупке.**

В частности, <...>, занимающим должность контрактного управляющего ДГСП № 1, **23.11.2020 года** с рабочего компьютера AMD Athlon с инв. № 101040099, по адресу электронной почты: danifursov@yandex.ru с адреса: 20protonmail@protonmail.com поступил файл с названием «Контракт ГП 4 от 30.12.2019 года»; **27.11.2020 года** единым письмом (тема «ДГСП1 проверка») пришла аукционная документация с приложениями (файлы вложения: Приложение №2 к аукционной.pdf, АД Клининг 2020г.docx, Приложение №4 к.docx). Документация с адреса электронной почты: 20protonmail@protonmail.com поступала в адрес <...>, также 25.11.2020 года. Аукционная документация корректировалась путем электронной переписки.

В том числе с названного адреса электронной почты **26.11.2020 года** (тема «таблица КП») и **01.12.2020 года в 17 час 42 мин** (тема «новая ред») единым письмом в Учреждение на адрес электронной почты <...>, поступили коммерческие предложения (файлы вложения: КП МБ.pdf, ИП. Pdf, СБИ. Pdf, КП Стома товары.xlsx) от следующих организаций: ООО «СБ Инжиниринг» (**ликвидировано 26.10.2020 года**), ООО «Мастер Бриз СПб», ИП Задорожного М.В. (стр. 10 том 3). Один из файлов вложения создан <...>, из объяснений <...> следует, что указанный электронный адрес использовался им для взаимодействия с ИП Задорожным М.В., также в качестве контактного номера оставлен телефонный номер 8(921)580-79-49 (пользователь - <...>).

Факты переписки с ИП Задорожным М.В. установлены также в деятельности должностных лиц СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3», а именно <...>. В ходе анализа деловой переписки, производимой с рабочего компьютера указанного должностного лица ЛОС с инв. № 01372404 установлено, что с адреса электронной почты: stav-angelina@yandex.ru по адресу электронной почты: 20protonmail@protonmail.com **12.07.2021 года** направлено письмо с текстом: «Добрый день! Подготовила Аукционную документацию на клининг. Отправила нашему юристу. Пока она посмотрит, посмотрите и Вы. Если все в порядке, проставлю даты и отправлю на публикацию» с документацией об электронном аукционе на оказание клининговых услуг СПб ГБУЗ «Государственная поликлиника № 3» в 2021 году по адресу: 199155, г. Санкт-Петербург, ул. Железноводская, дом. 64 на 84 страницах (файл во вложении Клининг ПОЗ.docx) (стр. 223 том 3). **14.07.2021 года** направлено письмо с файлом во вложении под названием «Клининг ПОЗ» с текстом: «Добрый день! Высылаю документацию с правами нашего юриста. Все недействующие ГОСты я уже убрала, но изменения, выделенные цветом, пока оставила. Посмотрите пожалуйста. И, если согласны со всем, я убираю цветные выделения, ставлю даты и отправляю на публикацию». Далее с электронного почтового ящика: stav-angelina@yandex.ru **15.07.2021 года** по адресу электронной почты: konstant@voadm.gov.spb.ru, принадлежащему сотруднику контрактной службы районной администрации направлено сообщение следующего содержания: «Любовь Борисовна, добрый день! Я вчера отправила на согласование клининг с размещением на сегодня. Для нас это очень важная закупка, т.е. уборщицы уже увольняются. В связи с тем, что в АИС ГЗ последнее время очень много всяких ошибок при отправке, по возможности просим Вас пораньше согласовать эту закупку, чтобы была возможность что-то поправить, возможно созвониться с поддержкой и разместить» (акт проверки прокуратуры Василеостровского района от 10.11.2021 года). Указанная переписка предшествовала сроку подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0372200140121000058 (дата и время начала подачи заявок: 15.07.2021 года, окончание подачи – 23.07.2021 года в 10.00 ч.). При этом процедура закупки данного аукциона подлежит самостоятельному проведению подведомственными учреждениями без участия администрации района (НМЦК менее 3 млн. рублей).

**01.12.2020 года в 16 час 26 мин** на адрес электронной почты: stav-angelina@yandex.ru поступило письмо аналогичное письму, поступившему в адрес <...> 01.12.2020 года в 17 час 42 мин, с электронной почты 20protonmail@protonmail.com с коммерческими предложениями на клининговые услуги в 2021 и 2022 годах от ООО «СБ Инжиниринг» (**ликвидировано 26.10.2020 года**) от 14.10.2020 года на сумму 24677486,76 руб., ООО «Мастер Бриз СПб» от 14.11.2020 года на сумму 24581468,60 руб. и ИП Задорожного М.В. от 10.11.2020 года на сумму 24692258,78 руб. (файлы вложения: КП МБ.pdf, ИП. Pdf, СБИ. Pdf, КП ГП3 товары.xlsx) с текстом: «Услуги 24 650 404,72+товары 48763,49=24699168,21 В экселе в 1 вкладке(общее второе) изменения (выделены желтым), разница добавлена в бахилообуватель тип 2 Все изменения во 2 вкладке (общее новое)». Автором файла вложения КП ГП3 товары.xlsx является «Александра

Спиридонова». Указанная переписка предшествовала сроку подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0172200002320000094 (дата и время начала подачи заявок: 09.12.2020 года, окончание подачи – 22.12.2020 года в 10.00 ч.), коммерческие предложения содержат наименование, сроки и сумму работ по аукциону № 0172200002320000094.

**14.12.2020 года в 08 час 11 мин** на адрес электронной почты: stav-angelina@yandex.ru поступило письмо с электронной почты 20protonmail@protonmail.com с документацией об электронном аукционе на оказание клининговых услуг СПб ГБУЗ «Государственная поликлиника № 3» в 2021-2022 годах с НМЦК 24 698 151,70 руб. и с идентификационным кодом закупки № 202780107502578010100100830010000244 (электронный аукцион № 0172200002320000094) на 86 страницах (файл во вложении 14.12.2020 АД\_ГПЗ\_с\_изменениями.docx), после чего в системе ЕИС **14.12.2020 года в 12 час 50 мин** была размещена редакция аукционной документации с НМЦК 24698151,70 рублей по аукциону № 0172200002320000094 (файл 14.12.2020 АД\_ГПЗ\_с\_изменениями(2).docx, сохранен сотрудником администрации Лихачевой Л.А.).

Следует отметить, что СПб ГБУЗ «Государственная поликлиника № 3» было проведено служебное расследование по обстоятельствам, указанным в акте проверки прокуратуры Василеостровского района, по результатам которого было установлено нарушение <...> должностных обязанностей, установленных должностной инструкцией специалиста контрактной службы, <...> привлечена к дисциплинарной ответственности.

Одновременно в СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» и СПб ГБУЗ «ГСП № 3» установлено, что взаимодействие с Задорожным М.В. осуществлялось до проведения конкурсной процедуры, в том числе с посещением им объекта, проведением им замеров территории (объяснения прокуратуре главных врачей <...> и <...> от 10.11.2021 года, стр. 14, 19 том 3). Бывший главный врач СПб ГБУЗ «ГСП № 2» <...> также сообщила Комиссии 19.04.2022 года, что представителями ООО «Мирный-55» были осуществлены замеры площади помещений СПб ГБУЗ «ГСП № 2» с целью определения количества уборщиков. При этом в открытых источниках (в том числе в аукционной документации) отсутствовала информация о такой возможности, что дало ИП Задорожному М.В. преимущество по отношению к другим участникам, т.к. позволило очно оценить специфику помещений, в том числе внутренних, закрытых для посещения обычному человеку.

15.11.2021 года в адрес Управления поступило заявление о признании осуществления недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством согласованных действий № 1 (вх. № 35413-ДСП/21).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действующим законодательством не ограничен круг действий, которые могут повлечь за собой недопущение, ограничение или устранение конкуренции. Так, например, под такими действиями можно понимать создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Данный запрет является безусловным, что проявляется в формальном характере правонарушения, выразившегося в нарушении данного запрета, следовательно, не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 09.12.2020 по делу №А74-10718/2019).

Установление данного запрета корреспондирует часть 1 статьи 46 Закона о контрактной системе, устанавливающей запрет на проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом данное положение распространяется и на этапы планирования закупочной деятельности и размещения закупок (*Определение Верховного Суда РФ от 23.03.2020 № 304-ЭС20-3131 по делу №А45-17238/2018*).

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением является договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. В силу пункта 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 марта 2016 года, наличие антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Антиконкурентное соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, не обусловленных внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, которая замещает конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб гражданам и государству.

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта для государственных и

муниципальных нужд, требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

В условиях осуществления государственных (муниципальных) закупок

никакие отношения по поводу предмета закупки между исполнителем и заказчиком до завершения процедуры определения поставщика не могут существовать.

При соблюдении принципов и положений Закона о контрактной системе, а также Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект при отсутствии антиконкурентного соглашения не может знать об объемах и видах работ (услуг), использованных материалах, включенных в техническое задание к государственному контракту, ранее, чем пройдет установленные законом процедуры отбора.

По результатам рассмотрения дела установлено:

- Медицинские учреждения осуществляли взаимодействие с потенциальными поставщиками еще до опубликования извещения о закупке в ЕИС;
- Медицинские учреждения осуществляли взаимодействие с потенциальными поставщиками в ходе проведения закупочных процедур;
- Потенциальный поставщик принимал участие в подготовке аукционной документации;
- Потенциальный поставщик осуществлял проверку заявок участников (в том числе осуществлял полномочия членов комиссии уполномоченного органа);
- Идентичность аукционных документов подведомственных медицинских учреждений (как визуальное, так и в части технических требований);
- Совпадение свойств электронных документов, являющихся составной частью аукционной документации;
- Идентичные действия (в том числе нарушения) подведомственных медицинских учреждений в части формирования НМЦК контрактов и их попустительство со стороны Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга;
- Идентичность действий подведомственных медицинских учреждений при внесении изменений в планы-графики закупок и их согласований Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга.

Таким образом действия Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, ГБУЗ «ГП № 4», ГБУЗ «ГСП № 1», ГБУЗ «ГП № 3» привели к тому, что потенциальный поставщик (как подконтрольная группа лиц) не только получил информацию, недоступную иным потенциальным участникам торгов (создание преимущественных условий), но и принимал участие в формировании закупочной документации, а также в проверке поступивших заявок, что свидетельствует о наличии соглашения и создании такому потенциальному поставщику преимущественных условий при участии в рассматриваемых закупочных процедурах, что прямо запрещено статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Данный подход к квалификации действий заказчика является устоявшимся, что подтверждается судебной практикой, а именно *Определение Верховного Суда РФ от 19.02.2021 № 307-ЭС21-342 по делу №А13-5470/2019, Определение Верховного Суда РФ от 23.03.2020 № 304-ЭС20-3131 по делу №А45-17238/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 12.11.2020 №Ф07-12658/2020 по делу №А13-5470/2019, Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 30.01.2020 №Ф04-6736/2019 по делу №А45-17238/2018, Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 03.10.2019 №07АП-8612/2019(1,2) по делу №А45-17238/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 25.11.2019 №Ф07-14058/2019 по делу №А44-2148/2019.*

Таким образом, ИП Задорожный и ООО «Мирный-55» (как подконтрольная группа лиц) не только заранее узнали о предстоящей закупке для нужд ГБУЗ «ГП № 3», что уже является преимуществом для лица, а значит ограничивает конкуренцию, но также помогли осуществить подготовку и проведение данной процедуры, что свидетельствует о нарушении в действиях заказчиков, уполномоченного органа и таких поставщиков части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупочных процедур.

В связи с этим в действиях Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, ГБУЗ «ГП № 4», ГБУЗ «ГСП № 1», ГБУЗ «ГП № 3», ООО «Мирный-55» и ИП Задорожный М.В. (как подконтрольная группа лиц) установлено нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Данное нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения, направленного на предоставление антиконкурентных преимуществ потенциальному участнику аукционов №№ 0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 0372200140121000058, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0172200002320000094, 0172200002321000027.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов); экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продаж или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков); ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Установленный указанной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Этот запрет преследует цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия, в том числе путём соглашения с хозяйствующим субъектом.

Управление считает, что действия Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, выраженные в:

- проведении совещаний о переходе подведомственных медицинских учреждений на услуги по оказанию клининговых услуг;
- навязывании (озвучивании) конкретных лиц, которые в дальнейшем будут оказывать клининговые услуги;
- идентичности поведения подведомственных медицинских учреждений;
- формальном проведении проверок документации, представляемой подведомственными медицинскими учреждениями для проведения закупок на клининговые услуги;
- непроведении надлежащей оценки необходимости и целесообразности перехода подведомственных учреждений на клининговые услуги;
- согласовании необоснованных изменений в план-графики подведомственных медицинских учреждений с очень короткими

- сроками проведения закупок на клининговые услуги;
- рассмотрении обращений о согласовании изменений в план-график, представляемые подведомственными медицинскими учреждениями для проведения закупок на клининговые услуги, уже после внесения изменений (в части рассмотрения обращения СПб ГБУЗ «ДГСП № 1» на проведение закупки уже после опубликования ее в ЕИС);
- нарушении сроков согласования документации, представляемой подведомственными медицинскими учреждениями для проведения закупок на клининговые услуги (в части проведения экспертизы и согласования документации по закупке №0172200002320000091 уже после опубликования закупки в ЕИС);
- направлении заявок членом Комиссии, осуществляющей их проверку участников аукциона № 0172200002320000091 (уполномоченным органом по которой выступала Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга), в адрес ИП Задорожного М.В. для их проверки

в совокупности свидетельствуют об оказании Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга поддержки (создание благоприятных условий) ИП Задорожному М.В. и ООО «Мирный-55» в части возможности оказания ими услуг в своих подведомственных учреждениях, в результате чего была ограничена конкуренция при проведении конкурентных закупочных процедур №№0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 037220014012000058, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0172200002320000094, 0372500001220000008, 0172200002321000027, что является нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Действия участников соглашения являются скоординированными в рамках подведомственных учреждений одного направления (медицинские учреждения) и одного района (Василеостровского) и подчинёнными достижению конкретного общего для всех результата до той степени согласованности, которая невозможна в отсутствие соответствующей договорённости. При этом каких-либо доказательств, свидетельствующих о типичности (обоснованности, характерности) установленных Управлением фактов, ответчиками не приведено.

С учетом изложенного Комиссия Управления усматривает нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, ИП Задорожного, ООО «Мирный-55».

Проведя анализ информации и сведений, полученных в ходе рассмотрения антимонопольного дела № 078/01/16-52/2022, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

#### РЕШИЛА:

- Признать в действиях ИП Задорожного Михаила Васильевича (ИНН 77274274560), ООО «Мирный-55» (ИНН 7820073351), Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга (ИНН 7801042446) нарушение **статьи 16** Закона о защите конкуренции при проведении и участии в закупочных процедурах №№0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 037220014012000058, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0172200002320000094, 0372500001220000008, 0172200002321000027.
- Признать в действиях ИП Задорожного Михаила Васильевича, ООО «Мирный-55», Администрации Василеостровского района (ИНН 7801042446), СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №3» (ИНН 7801075025), СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №4», СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника №1» (ИНН 7801161193) нарушение **части 1 статьи 17** Закона о защите конкуренции при проведении и участии в закупочных процедурах №№0172200002319000149, 0172200002321000026, 0172200002320000091, 037220014012000058, 0372200140120000002, 0372200140120000003, 0172200002320000094, 0172200002321000027.
- Предписания Администрации Василеостровского района, СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3», СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4», СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1» о недопущении действий, которые могут привести к нарушению запретов на ограничивающие конкуренцию соглашения при участии в торгах не выдавать.
- Передать материалы дела № 078/01/16-52/2022 уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ИП Задорожного Михаила Васильевича, ООО «Мирный-55», Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 3», СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4», СПб ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника №1» и их должностных лиц производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель <...>

Члены <...>

<...>

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*