

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/68-2018

25 октября 2018 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

<П...> – председателя комиссии, заместителя руководителя;

<К...> – члена комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;

<П...> – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы,

при участии:

- заявителя: представителя ООО «Пенза-Мед» <Ж...> (доверенность от 15.10.2018);

- ответчика: представителя ООО «Горводоканал» <К...> (доверенность от 17.08.2018 №58АА1130614).

рассмотрев в соответствии со [ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции жалобу ООО «Пенза-Мед» (ИНН 5836655859, ОГРН 1135836001289) на действия комиссии по осуществлению закупок ООО «Горводоканал» (ИНН 5836623790, ОГРН 1065836023714) при проведении открытого конкурса в электронном виде для заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников организации ООО «Горводоканал» (извещение № 31806885272 от 03.09.2018, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

установила:

В Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Пенза-Мед» на действия комиссии по осуществлению закупок ООО «Горводоканал» при проведении открытого конкурса в электронном виде для заключения договора на оказание услуг по проведению периодического

медицинского осмотра сотрудников организации ООО «Горводоканал» (извещение № 31806885272 от 03.09.2018, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту – конкурс).

В жалобе заявитель указывает на неправомерные действия заказчика по допуску к участию в конкурсе ООО «Здоровье», заявка которого не соответствовала требованиям конкурсной документации.

Согласно жалобе, имеющаяся у ООО «Здоровье» лицензия на осуществление медицинской деятельности, позволяет обществу осуществлять такую деятельность только на территории с. Засечное Пензенской области, в то время как, согласно конкурсной документации, местом оказания требуемых заказчику услуг является «территория исполнителя в черте города Пензы».

Жалоба принята к рассмотрению Пензенским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения от 11.10.2018 исх. № 3675-3).

Рассмотрение жалобы назначено и проведено Комиссией Управления 16.10.2018 в 14 ч 00 мин.

Податель жалобы поддержал доводы, изложенные в жалобе, указав, что заявка ООО «Здоровье» не соответствует требованиям конкурсной документации.

На заседании Комиссии представитель ООО «Горводоканал» поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 16.10.2018, указав, что заявка ООО «Здоровье» оценивалась в соответствии с критериями, установленными конкурсной документацией, оснований для отклонения заявки ООО «Здоровье» у конкурсной комиссии не имелось.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок рассмотрения жалобы продлен, рассмотрение отложено на 25.10.2018 на 11 ч 00 мин.

На заседании Комиссии представитель ООО «Горводоканал» поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 16.10.2018.

Изучив представленные документы, Комиссия Управления установила следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, жалоба ООО «Пенза-Мед» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Горводоканал» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность ООО «Горводоканал» регулируется Регламентом проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Горводоканал» (далее – Регламент).

03.09.2018 в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31806885272 о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронном виде на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников организации ООО «Горводоканал».

Лот №1 – Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников организации ООО «Горводоканал».

Начальная (максимальная) цена договора – 1 147 500,00 Российский рубль.

Классификация по ОКПД2 – 86.9 Услуги в области медицины прочие.

Классификация по ОКВЭД2 – 86.9 Деятельность в области медицины прочая.

Наименование электронной площадки в сети Интернет – АО «ЕЭТП».

Адрес электронной площадки в сети Интернет – <http://www.roseltorg.ru/>

Срок предоставления документации – с 03.09.2018 по 24.09.2018 (МСК).

Место предоставления документации – <https://com.roseltorg.ru/>

Порядок предоставления документации – посредством размещения для скачивания и ознакомления.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 24.09.2018 в 10:00 (МСК).

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) – 26.09.2018 в 10:00 (МСК).

Место рассмотрения заявок: г. Пенза, ул. Кривозерье, 24.

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) – 28.09.2018 в 10:00 (МСК).

Документация по закупке включает в себя Приглашение принять участие в конкурсе с приложениями (далее – Приглашение).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре 31806885272 от 24.09.2018 заявки на участие в аукционе поступили от ООО «Здоровье» и ООО «Пенза-Мед».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31806885272 от 26.09.2018, для участия в конкурсе допущены оба участника конкурса.

Согласно Протоколу оценки оферт от 28.09.2018, конкурсной комиссией принято решение о заключении договора с ООО «Здоровье».

При рассмотрении жалобы установлено следующее.

Согласно Регламенту, не допускается предъявлять к Контрагентам и к Продукции требования и осуществлять оценку заявок на включение в список предквалифицированных контрагентов и заявок на участие в процедурах обоснования выбора Контрагента по критериям и в порядке, которые не были указаны в предложении о подаче заявки/документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам предквалификации и/или процедуры обоснования выбора Контрагента, критерии и порядок оценки заявок, установленные Организатором закупки, применяются в равной степени ко всем участникам (п. 6.1 Регламента).

К участникам предквалификации и закупки предъявляется, в том числе, требование соответствия требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом закупки (подп. 1 п. 8.3 Регламента).

Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией (п. 10.12.20 Регламента).

В соответствии с пунктом 10.12.21 Регламента на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Комиссией по закупкам принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренной конкурсной документацией.

Согласно Приглашению принять участие в конкурсе (далее – Приглашение) договор может быть заключен с участником:

- прошедшим предварительный квалификационный отбор и представившим Предложение, удовлетворяющее установленным Организатором требованиям,
- предложившим лучшие условия исполнения договора в ходе проведения конкурса (пункт 9 Приглашения).

Для того, чтобы воспользоваться настоящим Приглашением, необходимо направить Предложение, соответствующее требованиям настоящего Приглашения (пункт 13 Приглашения).

В соответствии с п. 32 Приглашения, условия оказания услуг определены в Приложениях к настоящему Приглашению. Участник должен согласиться с предложенными условиями оказания услуг.

Приложением № 2 к Приглашению («Условия заключения договора») определено, что исполнитель оказывает заказчику следующие услуги: проведение периодического медицинского осмотра, место оказания услуг : г. Пенза, территория исполнителя.

Согласно приложению № 4 к Приглашению («Анкета предварительной квалификации поставщика на оказание услуг»), одним из документов, подлежащих представлению участником, является лицензия (при условии лицензирования вида деятельности Оферента) или иные разрешительные документы, требуемые для осуществления оказания услуг.

Пунктом 34.1 Приглашения установлено, что перечень, объем услуг, местоположение объекта и его характеристики, условия и требования оказания услуг указаны в Приложении № 6 к Приглашению.

Услуги должны соответствовать требованиям, установленным в Приложении № 6 к Приглашению (п. 34.2 Приглашения).

Пунктом 4 Приложения № 6 к Приглашению («Техническое задание на оказание услуги по проведению периодического медицинского осмотра работников организации в 2018 году») установлено место оказания услуг – на территории исполнителя в черте города Пензы. Одним из основных показателей выступает наличие у медицинской организации лицензии на право оказания медицинских услуг.

Таким образом, исходя из положений конкурсной документации, предметом закупки выступают услуги по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО «Горводоканал» в 2018 году, услуга предоставляется на территории исполнителя в границах г. Пензы организацией, имеющей лицензию на оказание соответствующих видов услуг.

В соответствии с пунктом 36 Приглашения Комиссия по закупкам проводит рассмотрение Предложений в три этапа:

- 1 этап – формальная оценка,
- 2 этап – предварительный квалификационный отбор,
- 3 этап – оценка по существу.

В ходе проведения формальной оценке Предложений проверяется их соответствие формальным требованиям, установленным в Приглашении: по составу, оформлению и подаче Предложений (пункт 37 Приглашения).

Согласно пункту 38 Приглашения предварительный квалификационный отбор проводится по следующим критериям, в том числе, «контрагент является уполномоченным для оказания данного вида услуг (если для оказания данного вида услуг необходимы разрешительные документы). Участник считается прошедшим предварительный квалификационный отбор, если по предоставленным им документам не обнаружено несоответствий по указанным критериям.

Предложения, не прошедшие формальную оценку, и Предложения, не прошедшие предварительный квалификационный отбор участников, дальнейшему рассмотрению не подлежат (пункт 38.1 Приглашения).

Победителем признается участник, Предложение которого:

- прошло предварительный квалификационный отбор и удовлетворяет требованиям Приглашения,
- набрало наивысший рейтинг в соответствии с порядком оценки Предложений, установленным в Приглашении (пункт 38.5 Приглашения).

На основании [подп. 46 п. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию. Исключением является медицинская деятельность, осуществляемая медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково».

Порядок лицензирования медицинской деятельности и лицензионные требования определены [Положением](#) о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденным

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (далее – Положение о лицензировании медицинской деятельности).

В соответствии с [Перечнем](#) работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, который также утвержден названным Постановлением Правительства РФ, работы (услуги) по проведению медицинских осмотров (как предварительных, так и периодических) относятся к медицинской деятельности.

Согласно [п. 1 ст. 15](#) Закона о лицензировании в лицензию включаются сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности. При этом под местом осуществления лицензируемого вида деятельности понимается объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата (п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании).

В силу [п. 1 ст. 18](#) Закона о лицензировании лицензия подлежит переоформлению в случаях изменения в том числе:

- адресов мест осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности;
- перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

До переоформления лицензии лицензируемый вид деятельности не может осуществляться по адресу, не указанному в лицензии ([п. 2 ст. 18](#) Закона о лицензировании).

Из анализа указанных норм следует, что организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по проведению предварительных медицинских осмотров по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления.

При рассмотрении жалобы установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе ООО «Здоровье» была представлена лицензия на осуществление медицинской деятельности ЛО-58-01-002059 от 12 марта

2018 г., выданная Министерством здравоохранения Пензенской области (далее – Лицензия), с указанием следующих мест осуществления лицензируемого вида деятельности:

1) 440513, Пензенская область, Пензенский район, с. Засечное, ул. Ново-Терновская, д. 1.

2) 440053, Пензенская область, г. Пенза, Первомайский район, ул. Тепличная, д. 11 А.

Согласно приложению № 1 (стр. 4) к Лицензии, место осуществления медицинской деятельности, при проведении медицинских осмотров (предварительных, периодических), определено – 440513, Пензенская область, Пензенский район, с. Засечное, ул. Ново-Терновская, д. 1.

Таким образом, указанная лицензия ООО «Здоровье» позволяет осуществлять деятельность по проведению медицинских осмотров (предварительных, периодических) только по адресу: 440513, Пензенская область, Пензенский район, с. Засечное, ул. Ново-Терновская, д. 1. Лицензии на оказание данного вида услуг в черте г. Пензы ООО «Здоровье» не имело.

Таким образом, заявка, представленная ООО «Здоровье» для участия в конкурсе, не соответствует требованиям конкурсной документации, в связи с чем подлежала отклонению.

Учитывая изложенное, закупка проведена заказчиком с нарушением требований, установленных конкурсной документацией и, как следствие, с нарушением пунктов 8.3 и 10.12.21 Регламента проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Горводоканал».

Из вышеизложенного следует, что заказчиком при проведении закупки нарушен пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пенза-Мед» (ИНН 5836655859, ОГРН 1135836001289) на действия комиссии по осуществлению закупок ООО «Горводоканал» (ИНН 5836623790, ОГРН 1065836023714) при проведении открытого конкурса в электронном виде для заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников организации ООО «Горводоканал» (извещение № 31806885272 от 03.09.2018, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.
2. Признать комиссию по осуществлению закупок ООО «Горводоканал» нарушившей пункт 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.
4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.