



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 сентября 2015 года

№ 04-05/8048

г. Сыктывкар

о прекращении производства по делу № ЗШ 167-08/15 об административном правонарушении

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160а) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 25.08.2015, материалы дела об административном правонарушении № ЗШ 167-08/15, возбужденного по ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении <...>, старшего специалиста 1 разряда отдела материально-технического обеспечения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми за нарушение требований 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, пункта 6 приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» в части размещения на официальном сайте изменений в план-график, при проведении запроса котировок на поставку компьютерной техники для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми (закупка № 0107100006514000110) с нарушением срока,

при участии:

- <...>, старшего специалиста 1 разряда отдела материально-технического обеспечения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Коми УФАС России от 21.01.2015 № 3 «О проведении плановой выездной проверки» инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – инспекция, Коми УФАС России) проведена плановая выездная проверка в отношении Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми (место нахождения: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Сысольское шоссе, д. 1/4), далее - Управление, заказчик.

В ходе проверки установлено следующее.

На официальном сайте закупок размещены сведения о проведении запроса котировок на поставку компьютерной техники для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми (закупка № 0107100006514000110).

Заказчиком закупки явилось Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми.

Предметом закупки явилась поставка компьютерной техники для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми

Начальная (максимальная) цена договора составила 117 496,72 руб.

Источником финансирования заказа явились средства Федерального бюджета.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: 12.12.2014 11:00.

Извещение № 0107100006514000110 о проведении запроса котировок на поставку компьютерной техники для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 08.12.2014 (далее - извещение).

В силу части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» утверждены особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее - Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации планов-графиков).

В пункте 6 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации планов-графиков установлено, что внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пункте 7 Особенности, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

Извещение о проведении запроса котировок для закупки № 0107100006514000110 размещено на официальном сайте 08.12.2014.

В результате обзора официального сайта установлено, что внесение изменений в план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график), размещенный на официальном сайте, в части включения указанной закупки в план-график осуществлено заказчиком 05.12.2014, то есть за два дня до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок для закупки № 0107100006514000110 от 08.12.2014.

Таким образом, действия Управления в виде нарушения срока размещения на официальном сайте изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, в части включения в него объекта закупки способом запроса котировок на поставку компьютерной техники для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми (закупка № 0107100006514000110) противоречит требованиям части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, пункта 6 Особенности

размещения на официальном сайте Российской Федерации планов-графиков.

Частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлено, что размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В статье 2.4 установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно пункту 1.5 раздела 1 Порядка организации деятельности по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми, утвержденного Приказом от 25.03.2014 № 45-од «Об утверждении Порядка организации деятельности по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми» (далее - Порядок), в Управлении уполномоченным на осуществление действий в ЕИС от имени Управления в пределах своей компетенции являются отдел материально-технического обеспечения и иные лица, на которых полномочия по осуществлению таких действий возложены приказами и распоряжениями Управления. Перечень лиц, уполномоченных на осуществлении действий в ЕИС от имени Управления, а также полномочия этих лиц определяются соответствующими приказами Управления.

Согласно пункту 2.24 раздела 2 Порядка отдел МТО размещает утвержденный план-график с изменениями в ЕИС.

В соответствии с Приказом от 14.03.2014 № 36-од «О назначении ответственных лиц по работе с официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» правом использования электронной цифровой подписи наделена <...>.

Изменения в план-график по закупке 0107100006514000110, размещенные на официальном сайте закупок, подписаны электронной цифровой подписью <...>.

Таким образом, <...>, старший специалист 1 разряда отдела материально-технического обеспечения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми допустила нарушение требований ч. 2 ст. 112 Закона о контрактной системе, пункта 6 приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» в части размещения на официальном сайте изменений в план-график, при проведении запроса котировок на поставку компьютерной техники для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми (закупка № 0107100006514000110), с нарушением срока, тем самым допустила совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, г. Сыктывкар, Сысольское шоссе, д.1/4

Время совершения правонарушения - 05.12.2014.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности – 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

<...> надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № ЗШ 167-08/15 об административном правонарушении извещена.

Дело об административном правонарушении рассмотрено при участии <...>.

Права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, разъяснены.

<...> заявлено ходатайство вх. от 20.08.2015 № 4674 об освобождении ее от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Заявленное ходатайство удовлетворено.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, заключается в противоправных деяниях, которые выражаются в размещении должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Размещение на официальном сайте изменений в план-график с нарушением срока противоречит части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе.

Материалами дела № ЗШ 167-08/15 об административном правонарушении наличие состава административного правонарушения, события административного правонарушения подтверждено.

Статьей 2.9 КоАП РФ установлено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При наличии всех признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, <...>, старшего специалиста 1 разряда отдела материально-технического обеспечения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми, возможно освободить от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ, с учетом того, что правонарушение не повлекло за собой иных нарушений Закона о контрактной системе, не причинило интересам государства экономического ущерба, не привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 2.9., пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № ЗШ 167-08/15 об административном правонарушении в отношении <...>, старшего специалиста 1 разряда отдела материально-технического обеспечения Управления Федеральной

службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Объявить <...>, старшему специалисту 1 разряда отдела материально-технического обеспечения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми, устное замечание.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Заместитель руководителя – начальник
отдела контроля закупок управления

<...>