

Решение
по делу №06/2981-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

17.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Уполномоченного органа И. В. Хованского (по доверенности),

Заказчика Н. В. Новиковой (по доверенности),

Заявителя Р. Л. Зыкина (по доверенности), В. Г. Царегородцева (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №3182/09 от 14.08.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении запроса предложений «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство двух 160 квартирных жилых домов в п. Гвардейское Симферопольского района»» (номер извещения 0175200000417000269) (далее — Запрос предложений), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении Запроса предложений.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Уполномоченного органа, принявшей необоснованное решение о признании заявки Заявителя под номером «269/1/4» несоответствующей требованиям документации о Запросе предложений.

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса предложений Единая комиссия Уполномоченного органа действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) – 30.06.2017, изменения – 28.07.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений;

- начальная (максимальная) цена контракта – 707 311 127,80 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 07.08.2017 09:30, дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 07.08.2017 09:30, дата и время рассмотрения и оценки заявок участников: 07.08.2017 17:45, дата и время вскрытия конвертов с окончательными предложениями, открытия доступа к электронным документам окончательных документов участников: 08.08.2017 18:00;

- на участие в Запросе предложений подано 4 заявки, к участию в закупке допущен 1 участник;

- окончательное предложение ООО «СК «ЮжУралСтрой» составило 703 624 572,00 рубля.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Единая комиссия Уполномоченного органа приняла необоснованное решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации о Запросе предложений.

В силу части 10 статьи 83 Закона о контрактной системе комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений. В случае установления факта подачи одним участником запроса предложений двух и более заявок на участие в запросе предложений заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему.

Согласно протоколу проведения запроса предложений от 07.08.2017 № ПП2, заявка заявителя под номером «269/1/4» отклонена по причине: «...

Регистрационный номер конверта с заявкой	269/1/4
Наименование участника закупки	Общество с ограниченной ответственностью «Альфа-Строй»
Решение	Не соответствует

Обоснование принятого решения:

В соответствии с ч. 10 ст. 83 Закона 44-ФЗ, а именно: не соответствие заявки участника закупки требованиям, установленным в п.1.1. ч.1 раздела II.III документации на проведение запроса предложений, а именно:

Согласно п.п.8 п.1.1. ч.1 раздела II.III документации на проведение запроса предложений заявка на участие в запросе предложений должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком запросе котировок, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

1. Частью 2 раздела VII документации на проведение запроса предложений предусмотрено, что непредставление необходимой информации в составе предложения, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией, наличие в указанных документах недостоверной информации о товаре, является основанием для не допуска участника закупки к участию в запросе предложений.

Кроме того, при подаче предложения в отношении требуемых характеристик применяемых товаров, участниками должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования параметров), соответствующие установленным Заказчиком. Предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию (вариант исполнения товара) в отношении которого подается предложение.

В соответствии с Приложением № 5 к разделу V по номенклатурной позиции «Болты с гайками и шайбами строительные» установлено требуемое значение «Допускается применять металлические или неметаллические покрытия болтов, гаек и шайб...».

В свою очередь по вышеуказанной номенклатурной позиции участником запроса предложений предложено значение «Без металлических и неметаллических покрытий гаек и шайб» (цитата из заявки). Таким образом, участник запроса предложений изменил требуемую характеристику, при этом не предоставил сведения в отношении наличия либо отсутствия металлического или неметаллического покрытия **болтов**, согласно требований документации на проведение запроса предложений.

2. Согласно приложению №5 к разделу V документации на проведение запроса предложений по номенклатурной позиции «Светильник светодиодный» установлены следующие требуемые значения: «IP не менее 54 (по ГОСТ 14254-2015)»; «Исполнение корпуса: пыленепроницаемое/пылезащищенное».

В свою очередь, по данной номенклатурной позиции участником запроса предложений предложена следующая информация: «**IP 54** (по ГОСТ 14254-2015)» (цитата из заявки); «Исполнение корпуса: **пыленепроницаемое**» (цитата из заявки).

Однако, согласно Таблице 2 ГОСТ 14254-2015, степень защиты от внешних твердых предметов, обозначаемая первой характеристической цифрой **равной 5** – является пылезащищенным исполнением корпуса.

Таким образом, участником предложен товар, используемый при выполнении работ не соответствующий требованиям документации на проведение запроса предложений.

...» (цитата).

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил, что заявка участника под номером «269/1/4» отклонена по причине того, что участником предложены материалы (товары), используемые при выполнении работ несоответствующие требованиям установленным ГОСТов и документации Запроса предложений, а именно: «...В соответствии с Приложением № 5 к разделу V по номенклатурной позиции «Болты с гайками и шайбами строительные» установлено требуемое значение «Допускается применять металлические или неметаллические покрытия болтов, гаек и шайб...».

В свою очередь по вышеуказанной номенклатурной позиции участником запроса предложений предложено значение «Без металлических и неметаллических покрытий гаек и шайб» (цитата из заявки). Таким образом, участник запроса предложений изменил требуемую характеристику, при этом не предоставил сведения в отношении наличия либо отсутствия металлического или неметаллического покрытия **болтов**, согласно требований документации на проведение запроса предложений.

2. Согласно приложению №5 к разделу V документации на проведение запроса предложений по номенклатурной позиции «Светильник светодиодный» установлены следующие требуемые значения: «IP не менее 54 (по ГОСТ 14254-2015)»; «Исполнение корпуса: пыленепроницаемое/пылезащищенное».

В свою очередь, по данной номенклатурной позиции участником запроса предложений предложена следующая информация: «**IP 54** (по ГОСТ 14254-2015)» (цитата из заявки); «Исполнение корпуса: **пыленепроницаемое**» (цитата из заявки).

Однако, согласно Таблице 2 ГОСТ 14254-2015, степень защиты от внешних твердых предметов, обозначаемая первой характеристической цифрой **равной 5** – является пылезащищенным исполнением корпуса...» (цитата письменных возражений).

Комиссия, изучив документацию о Запросе предложений, заявку Заявителя, соответствующие ГОСТы, заслушав пояснения представителей Сторон, приходит к выводу, об обоснованности действий Единой комиссии Уполномоченного органа по признанию заявки под номером «269/1/4» несоответствующей требованиям документации о Запросе предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.