

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

<...>

Организатор торгов -

МУП «Пермгорэлектротранс»

614060, г. Пермь, ул.Уральская, 108а

sple@mail.permget.ru

Электронная торговая площадка

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-563/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 008366)

«27» мая 2021 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, без участия сторон (надлежащим образом уведомлен),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 008366) (далее – заявитель) на действия на действия МУП «Пермгорэлектротранс» (далее – организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключение договора по реализации лома черных и цветных металлов (ул. Пермская, 1, ул. Куйбышева, 115) (извещение № SBR012-2104080023 опубликовано на сайте электронной торговой площадки в сети Интернет: www.utp.sberbank-ast.ru),

УСТАНОВИЛА:

19.05.2021 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя, в которой неправомерное отклонение заявки.

Организатор торгов в отзыве указал, что заявка <...>. была отклонена правомерно.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь ч. 25 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме (далее в настоящей статье, а также в пункте 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона - организатор продажи), при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О

приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Закон о приватизации) в порядке, установленном настоящей статьей, с учетом следующих особенностей:

1) обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Закон о приватизации), или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества;

2) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается антимонопольным органом в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы;

3) в случае, если жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается до даты окончания подачи заявок на участие в торгах (заявок на участие в продаже при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены), комиссия антимонопольного органа не вправе принять решение о выдаче предписания;

4) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи, связанные с признанием претендентов участниками торгов (участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены) или с отказом в таком признании, не может быть подана по истечении пяти рабочих дней со дня размещения на указанном в пункте 1 настоящей части официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или, если размещение на сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены).

2. Согласно извещению № SBR012-2104080023, опубликованному на <https://utp.sberbank-ast.ru> – 08.04.2021 г., дата окончания подачи заявок - 12.05.2021 г., дата рассмотрения заявок – 13.05.2021 г.

Аукционная документация предусматривает требования к участникам закупки. Пунктом «л» части 1 Требований к участникам Электронного аукциона установлено, что участник должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в

соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а именно наличие лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, являющейся предметом электронного аукциона, согласно п. 34 ч.1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ и Постановлению Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов».

Частью 2 указанных требований установлено, что во второй части, кроме прочих документов, участник обязан подтвердить требования к участнику по п. «л» ч. 1 копией действующей лицензии, подтверждающей право заниматься деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Положения п. 34 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливают норму императивного характера: в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.

Пунктом 4 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» определено, что под заготовкой понимается приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе, его сортировка и отбор.

Следовательно, для участия в настоящих торгах необходимо наличие указанной лицензии. Несоответствие данному требованию является основанием для отстранения участника от торгов.

Вместе с тем, Комиссия Пермского УФАС России обращает внимание на то, что согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

МУП «Пермгорэлектротранс» является унитарным предприятием, основанным на праве хозяйственного ведения (пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Закон № 161-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской

Федерации предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника. Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Указанное положение отражено в пункте 1 статьи 18 Закона № 161-ФЗ. При этом пунктом 3 названной статьи предусмотрено право унитарного предприятия распоряжаться движимым и недвижимым имуществом в пределах, не лишаящих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия.

Уставом МУП «Пермгорэлектротранс» (пункта 3.7) предусмотрено право распоряжения движимым и недвижимым имуществом в порядке, установленном федеральными законами и иными правовыми актами, и только в пределах, не лишаящих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет и виды которой определены уставом.

Таким образом, МУП «Пермгорэлектротранс» обладает правом реализации движимого имущества без согласования с собственником, если это не влечет за собой невозможность осуществления деятельности, предусмотренной уставом.

Учитывая, что лом черных и цветных металлов является товаром, который может иметь потенциальный спрос на рынке, для обеспечения равного доступа к ним заинтересованных лиц, в целях получения максимально возможной прибыли (ст. 50 ГК РФ) и в соответствии с действующим нормативным правовым регулированием осуществило реализацию движимого имущества путем проведения аукциона.

Между тем, Комиссия не усматривает оснований полагать, что проведение спорного аукциона является обязательным в силу действующего законодательства.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного и муниципального имущества. Полномочия в порядке ст. 18.1 закона о защите конкуренции по рассмотрению жалоб на не обязательные торги у Комиссии отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу <...> (вх. № 008366) на действия на действия МУП «Пермгорэлектротранс» при организации и проведении аукциона на право заключение договора по реализации лома черных и цветных металлов (ул. Пермская, 1, ул. Куйбышева, 115) (извещение № SBR012-2104080023 опубликовано на сайте электронной торговой площадки в сети Интернет: www.utp.sberbank-ast.ru), **оставить без рассмотрения.**

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.