

Организатор торгов:

ФГУП РПЗ «Красноармейский» ВНИИ риса
Россельхозакадемии

ул. Красная, д.33, п. Октябрьский,

Красноармейский район,

Краснодарский край, 353814

Заявитель:

ООО «КубаньОптТорг»

Заводская ул., 5, г. Абинск,

Краснодарский край, 353320

РЕШЕНИЕ № 45-И/2013

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

Резолютивная часть решения объявлена 06.06.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 11.06.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

(далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Абдуллаев И.Р. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Федерального государственного унитарного предприятия рисоводческий племенной завод «Красноармейский» имени А.И. Майстренко Всероссийского научно-исследовательского института риса Российской академии сельскохозяйственных наук (далее – Организатор торгов) – М.Ю.А. (доверенность № 365 от 05.06.2013) и Б. Г.С. (доверенность № 365¹ от 05.06.2013), представителя ООО «КубаньОптТорг» - Ф. А.В. (доверенность № 3 от 04.04.2013), рассмотрев жалобу ООО «КубаньОптТорг» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона № 31300278521 на право заключения договора на «Поставку светлых нефтепродуктов»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона № 31300278521 на право заключения договора на «Поставку светлых нефтепродуктов», проводимых Организатором торгов согласно извещению, размещенному на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) 25.04.2013 за № 31300278521.

Заявитель указывает на нарушение порядка организации и проведения торгов, и просит признать незаконным решение Организатора торгов об отказе в допуске заявки ООО «КубаньОптТорг» к участию в указанном аукционе; отменить результаты протокола № 313002278521-01 рассмотрения заявок для закупки № 31300278521; обязать Организатора торгов заключить договор на «Поставку светлых нефтепродуктов» с ООО «КубаньОптТорг», как с единственным участником аукциона, допущенным в открытом аукционе.

Организатор торгов просит жалобу Заявителя признать необоснованной, ссылаясь на невыполненные условия документации аукциона Заявителем.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

25.04.2013 года на официальном сайте Организатором торгов, было размещено извещение о проведении открытого аукциона №31300278521 на право заключения

договора на «Поставку светлых нефтепродуктов» (далее - аукцион).

16.05.2013 года Заявитель подал заявку на участие в аукционе в письменном виде (расписка Заказчика о приеме оригинала заявки на участие в аукционе в материалах дела).

24.05.2013 года Организатором торгов на официальном сайте размещен протокол № 31300278521-01 рассмотрения заявок для закупки № 31300278521, в котором Комиссия Организатора торгов приняла решение об отказе в допуске заявки ООО «КубаньОптТорг» к участию в аукционе по следующим причинам:

- не предоставлено подтверждение отсутствия задолженности по обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (справка из фонда социального страхования о состоянии задолженности по обязательному социальному страхованию, справка Пенсионного Фонда России об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам);

- не выполнены требования Аукционной документации п. 1.6.2.4 раздела «Требования к Участникам размещения заказа, п.п. «г» п.3.3.1 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки...», а также п.п. «а» п. 14.8.2 Положения о закупках для нужд ФГУП РПЗ «Красноармейский» имени А. И. Майстренко;

- в справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров только один договор стоимостью более 50% от суммы объявленного аукциона.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с п. 1.6.2.4 Аукционной документации раздела Требования к Участникам размещения заказа к Участнику предъявляется следующее требование *«Отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам, и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает пять процентов балансовой стоимости активов Участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято.»* и п.п. «г» п.3.3.1 «Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе» заявка Участника должна содержать: *«Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями ФНС не ранее, чем за 60 дней до срока окончания приема заявок на участие в аукционе (оригинал)»* (далее - Справка).

В соответствии с п. 2 Приказа ФНС России от 21 января 2013 года № ММВ-7-12/22@ «Об утверждении рекомендуемой формы справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, порядка ее заполнения и рекомендуемого формата ее предоставления в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» Приказ ФНС России от 23 мая 2005 г. № ММ-3-19/206@ «Об утверждении справки об исполнении

налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций и методических указаний по ее заполнению» и Приказ ФНС России от 6 апреля 2006 г. № САЭ-3-19/2006@ "О внесении изменений в Приказ ФНС России от 23 мая 2005 г. № ММ-3-19/2006@ "Об утверждении справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций и методических указаний по ее заполнению» признаны утратившими свою силу.

Таким образом, в связи с утратой законной силы формы Справки, требуемой заказчиком в соответствии с п.п. «г» п.3.3.1 «Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе» и принятием в соответствии с Приказом ФНС от 21 января 2013 года. № ММВ-7-12/22@ новой формы Справки, Заявителем была приложена Справка по форме, соответствующей форме, утвержденной Приказом ФНС от 21 января 2013 года № ММВ-7-12/22@.

Кроме того, к Справке была приложена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по состоянию на «25» апреля 2013 года, выданная ИФНС по Абинскому району Краснодарского края в которой предоставлена расшифровка об отсутствии задолженности у ООО «КубаньОптТорг» по всем видам налогов, сборов, взносов по всем видам бюджетов, в т. ч. по взносам ЕСН, зачисляемого в федеральный бюджет, ЕСН, зачисляемого в территориальный фонд медицинского страхования.

Заявитель предоставил соответствующую требованиям п.п. «г» п.3.3.1 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки...» и действующему законодательству Российской Федерации по форме Справку об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов с приложением справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам».

В соответствии с п.п. «а» п. 14.8.2 Положения о закупках для нужд ФГУП РПЗ «Красноармейский» имени А. И. Майстренко» Участнику размещения будет отказано в признании его участником аукциона в случае «не предоставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещен заказ».

Проведение открытого аукциона осуществлено Организатором торгов в рамках Федерального закона №223-ФЗ. В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, не предоставление справки из фонда социального страхования о состоянии задолженности по обязательному социальному страхованию, справки пенсионного Фонда России об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам не может быть причиной отклонения заявки Заявителя, так как данные требования Организатора не предусмотрены аукционной документацией.

Кроме того, Организатор в протоколе № 31300278521-01 одним из оснований по отказу в допуске Заявителя в аукционе, указал в протоколе следующее «в справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров только один договор стоимостью более 50% от суммы объявленного аукциона».

В соответствии с п.п. «и» п.3.3.1 «Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки...» заявка Участника в аукционе должна содержать «справку о наличии за последние два года, предшествующие размещению извещения на официальном сайте и сайте Заказчика, опыта выполнения аналогичных услуг, поставки товара стоимостью не менее 50 % начальной цены договора, установленной документацией о размещении заказа (по форме 1.4.6.)».

Далее в п.п 12 раздела 1.4 документации к аукциону указано, что данная «справка должна быть об опыте выполнения не менее двух аналогичных договоров с объемом поставки не менее 50 % настоящего аукциона».

Вместе с тем, указанное условие аукционной документации не позволяет однозначно определить требование Организатора торгов, в связи с чем, указанные обстоятельства не могут быть оценены Комиссией Краснодарского УФАС России.

Однако Заявитель не воспользовался правом получения у Организатора торгов разъяснений аукционной документации, до подачи своей заявки на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КубаньОптТорг» на действия Федерального государственного унитарного предприятия рисоводческий племенной завод «Красноармейский» имени А.И. Майстренко Всероссийского научно-исследовательского института риса Российской академии сельскохозяйственных наук при проведении открытого аукциона № 31300278521 на право заключения договора на «Поставку светлых нефтепродуктов», в части предъявления к участнику аукциона требований о предоставлении документов, не

предусмотренных аукционной документацией, а именно:

- о предоставлении подтверждения отсутствия задолженности по обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (справка из фонда социального страхования о состоянии задолженности по обязательному социальному страхованию, справка Пенсионного Фонда России об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам, обоснованной).

2. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие рисоводческий племенной завод «Красноармейский» имени А.И. Майстренко Всероссийского научно-исследовательского института риса Российской академии сельскохозяйственных наук (Организатора торгов) нарушившим требования пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию рисоводческий племенной завод «Красноармейский» имени А.И. Майстренко Всероссийского научно-исследовательского института риса Российской академии сельскохозяйственных наук (Организатору торгов) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

И.Р. Абдуллаев

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Организатор торгов:

Организатор торгов:

ФГУП РПЗ «Красноармейский» ВНИИ риса
Россельхозакадемии

ул. Красная, д.33, п. Октябрьский,

Красноармейский район,

Краснодарский край, 353814

Заявитель:

ООО «КубаньОптТорг»
Заводская ул., 5, г. Абинск,
Краснодарский край, 353320

ПРЕДПИСАНИЕ № 10-45-И/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

11 июня 2013г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 11.06.2013 № 45-И/2013, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «КубаньОптТорг» на действия Федерального государственного унитарного предприятия рисоводческий племенной завод «Красноармейский» имени А.И. Майстренко Всероссийского научно-исследовательского института риса Российской академии сельскохозяйственных наук при проведении открытого аукциона № 31300278521 на право заключения договора на «Поставку светлых нефтепродуктов», руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Федеральному государственному унитарному предприятию рисоводческий племенной завод «Красноармейский» имени А.И. Майстренко Всероссийского научно-исследовательского института риса Российской академии сельскохозяйственных наук в срок до **11 июля 2013 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать торги в форме открытого аукциона № 31300278521 на право заключения договора на «Поставку светлых нефтепродуктов», проведенных Организатором торгов согласно извещению, размещенному на официальном сайте 25.04.2013 за № 31300278521.

2. Организатору торгов – Федеральному государственному унитарному предприятию рисоводческий племенной завод «Красноармейский» имени А.И. Майстренко Всероссийского научно-исследовательского института риса Российской академии сельскохозяйственных наук в срок до **15 июля 2013 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

И.Р. Абдуллаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.