

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–85/2023

10.07.2023

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: "..." – Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии: "..." – Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

"..." – Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №

072/07/18.1–85/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, Победитель закупки) на действия Акционерного общества «Тюменское областное дорожно-эксплуатационное предприятие» (далее – Заказчик, "...-...") при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел и специальных жидкостей (реестровый номер закупки: 32312480343),

с участием представителей:

от "...-...": "...-..." от 01.07.2023 № 41, "...-..." по доверенности от 01.10.2021 № 72;

от "...-...": "...-..." по доверенности от 09.02.2023 № 09/23-1;

от "...-..." (далее – заинтересованное лицо): "...-..."

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел и специальных жидкостей (реестровый номер закупки: 32312480343).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель указывает, что Заказчиком в Приложении № 1 к Проекту договора указаны совокупное значение цен за единицу товара ниже, указанного в заявке на участие в Закупке Заявителя, признанного Победителем закупки, что противоречит пп. 2 п. 8.4 Извещения и нарушает его права и законные интересы.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что Проект договора составлен и направлен в адрес Победителя закупки в соответствии с требованиями Извещения о закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом совета директоров "...-..." от 03.03.2023 № 5 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 10.03.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Частью 21 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ определено, что при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Как установлено материалами дела, 13.06.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312480343), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № ОГМ-47/23 на поставку масел и специальных жидкостей (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 21.06.2023.

Согласно пп. 1 п. 5.1 Извещения, Заявка, подаваемая на участие в настоящем запросе котировок в электронной форме должна содержать заполненную котировочную заявку в соответствии с приведённой Заказчиком: «Формой заявки на участие в запросе котировок» (Приложение № 2 к Извещению).

При этом, все данные, определённые Приложением № 2 к Извещению подлежат обязательному заполнению участником Закупки, в том числе предложение о цене исполнения договора (при этом, предложенная в заявке цена товара (работы услуги) не должна превышать НМЦД (сумму цен единицы товара (работы, услуги)), указанную в настоящем Извещении).

Пунктом 5.1 Информационной карты Извещения установлена начальная (максимальная) цена единицы товара (работы, услуги): 6 710,25 руб.

Цена договора (цена единицы товара (работы, услуги), предложенная Заявителем: 5 501,72 руб. (коэффициент снижения общего значения цены единицы товара: 18,01%).

Согласно Протоколу подведения итогов Закупки от 21.06.2023 № 10023, победителем закупки признано "...-...".

В соответствии с пп. 2 п. 8.4 Извещения, Заказчик в течение 3 (трёх) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола направляет Победителю закупки на подписание (размещает на ЭП) проект договора без своей подписи, который составляется путём включения в проект договора цены договора, предложенной участником закупки информации о товаре (работе, услуги), предложения об условиях исполнения договора в полном объёме соответствующих требованиям закупочной документации.

Согласно п. 6.8 Извещения, в случае проведения Заказчиком закупочной процедуры, НМЦ которой определена путём установления цены за единицу товара (работы, услуги), при снижении участником Закупки общего значения НМЦ единицы товара (работы, услуги), к ценовому предложению такого участника применяется коэффициент пропорционального снижения общей НМЦ единицы товара (работы, услуги) путём пропорционального процентного снижения цены каждой позиции товара (работы, услуги), Приложения № 7 к настоящему Извещению, на предложенный участником закупки коэффициент снижения общего значения цены единицы товара (работы, услуги).

Также, пунктом 2.2 Приложения № 4 к Извещению (Проект договора) определено, что цена Договора за единицу Товара установлена с учетом коэффициента пропорционального снижения цены Договора за единицу Товара до общей цены Договора за единицу Товара, **предложенной победителем закупки**, составляет 5 501,72 (пять тысяч пятьсот один) рубль 72 копейки, в том числе НДС по применимой действующей ставке. Коэффициент пропорционального снижения цены договора за единицу запасных частей, расходных материалов и комплектующих – отношение цены Договора за единицу запасных частей, расходных материалов и комплектующих, предложенной победителем торгов, к расчетной цене Договора за единицу запасных частей, расходных материалов и комплектующих.

Комиссией установлено, что Заказчиком с учетом положений п. 6.8 Извещения, п. 2.2 Проекта Договора, при направлении победителю проекта договора для подписания в Приложении № 1 к договору (спецификация масел и специальных жидкостей) было осуществлено пропорциональное снижение цены каждой единицы товара с учетом предложенной участником общего значения цены единицы товара которое составило 5 399,87 руб.

В ходе заседания Комиссии Управления, представитель Заявителя выразил несогласие с действиями Заказчика в части пропорционального процентного снижения цены каждой позиции товара предложенной Заявителем, поскольку Заявителем при подаче заявки на участие в Закупке в содержании предложения цены за единицу товара (работы, услуги) по позициям уже были пропорционально снижены на размер коэффициента, указанный в п. 6.8 Извещения.

Проанализировав содержание Приложения № 1 к Проекту договора (Спецификация масел и специальных жидкостей) в котором приведён перечень закупаемых товаров Заказчиком и цены за единицу данных товаров, заявки Заявителя, содержащее предложение о цене исполнения договора, комиссией установлено, что совокупное значение цен за единицу закупаемых товаров, указанных в Приложении № 1 к Проекту договора ниже предложения цены договора, указанного Заявителем в заявке на участие в Закупке.

Также, представитель Заявителя выразил мнение, что Заказчику надлежало указать в Приложении № 1 к Проекту договора те значения цен за единицу товара по позициям и их совокупное значение, которое им было указано в заявке на участие в Закупке.

В свою очередь, представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с требованиями пп. 1 п. 5.1 Извещения, цена за единицу товара (работы, услуги), указанная Заказчиком не должна была изменяться участниками Закупки на этапе подачи заявки на участие в Закупке, поскольку согласно п. 2.2 Проекта договора, «коэффициент пропорционального снижения цены каждой позиции товара» осуществляется непосредственно на этапе

заключения договора.

Вместе с тем, Заказчик указал, что Заявителем непропорционально было распределено по позициям снижение цена за единицу товара (работы, услуги).

На основании вышеизложенного, проанализировав материалы дела, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что Заявителю при подаче заявки на участие в Закупке надлежало указать только совокупное значение «цен за единицы товаров» без снижения цен каждой позиции товара, Заказчик при формировании и направлении Победителю закупки Приложения № 1 Проекта контракта руководствовался п. 6.8 Извещения, п. 2.2 Проекта договора, соответственно полагает признать жалобу необоснованной.

Пунктом 3.3 Извещения определено, что при подаче заявки на участие в Закупке, участник, подавший такую заявку выражает своё безоговорочное согласие с содержанием совокупности требований и условий (положений) закреплённых в Извещении и после окончания срока подачи заявок на участие в такой Закупке не вправе ссылаться на несоответствие Извещения требованиям действующего законодательства РФ и Положения о закупке.

Заявителем в адрес Заказчика запросов на разъяснение положений закупочной документации не направлялось.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел и специальных жидкостей (реестровый номер закупки: 32312480343), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.