

1. Заказчику – Управлению федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиалу федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»

пр. Ленина, д. 86, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Гарант Безопасности»

ул. Т. Шевченко, 62А, г. Абакан,

Республика Хакасия, 655012

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 41-Т

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 06.07.2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 07.07.2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - Лебедева К.А., руководитель Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия;
Козгова Н.П., начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

Члены комиссии: Шалимова О.Н., главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

Колмаков А.В., главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) заказчика – Управления федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта

России» (далее – УФПС РХ – филиал ФГУП «Почта России»):

-«..», по доверенности от 20.02.2015 года № 514/ЮД;

-«..», по доверенности от 03.03.2015 г. № 001/ЮО;

2) заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Гарант Безопасности» (далее – ООО «Гарант Безопасности»):

-«...», по доверенности от 06.07.2015 года № 54,

рассмотрев жалобу № 41-Т ООО «Гарант Безопасности» на действия заказчика – Управления федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно - пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП "Почта России" (извещение № 31502445577), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2010 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 26.01.2015 года (входящий № 3474) поступила жалоба ООО «Гарант Безопасности» на действия заказчика – Управления федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно - пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП "Почта России" (извещение № 31502445577).

В своей жалобе заявитель указывает следующее.

Некоторые пункты документации не соответствуют требованиям к содержанию извещения и документации о закупке установленные частью 9 и 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках).

В извещении и пункте 6 Информационной карты редукциона в электронной форме предмет договора указан как «Оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия-филиала ФГУП «Почта России». При этом в Приложении № 2 к документации на проведение открытого редукциона содержится проект договора, предмет которого полностью соответствует информации, содержащейся в информационной карте. В пункте 4.1. проекта договора указано следующее - «Работы, связанные с ремонтом и заменой вышедшего из строя «Оборудования» не предусмотрены настоящим договором и в случае их выполнения оплата данных: работ производится отдельными счетами. В случае выхода из строя «Оборудования», оформляется аварийный акт. Ремонт производится за счет «ИСПОЛНИТЕЛЯ».

В Техническом задании (Приложении № 1 к документации на проведение открытого редукциона) в пунктах 1, 5, 9 выдвигается требование на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранно-пожарной сигнализации на объектах почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП «Почта России».

Податель жалобы считает, что данные противоречия не дают возможности однозначно определить объем выполняемых работ.

Заявитель просит приостановить процедуру проведения электронного редукциона до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию и аннулировании результатов открытых редукциона в электронном виде.

Присутствующий на рассмотрении представитель подателя жалобы поддержал доводы, изложенные в жалобе, и просил признать жалобу обоснованной.

30.06.2015 г. вх. № 3552 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения от государственного заказчика, в которых указано следующее.

На сайте ЗАО «Сбербанк - АСТ» размещено извещение № 31502445577 о проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП «Почта России».

При размещении документации на электронной торговой площадке допущена техническая ошибка вследствие чего были размещены файлы с «черновым» вариантом документации редукциона. В размещенном варианте документации содержались противоречия указанные в жалобе.

На рассмотрении жалобы представители заказчика подтвердили доводы, изложенные в пояснениях.

В результате рассмотрения жалобы № 41-Т ООО «Гарант Безопасности» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Открытый редукцион в электронной форме проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным генеральным директором ФГУП «Почта России» 30.06.2014 г. (далее Положение) и Закона о закупках.

Рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

09.06.2015 года УФПС РХ – филиал ФГУП «Почта России» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://www.zakupki.gov.ru> была размещена документация открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31502445577).

Согласно пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункта 12.1.3 Раздела 12 Положения, в извещении о закупке должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В пункте 14.2 Раздела 14 Положения указано, что «Документация о закупке должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика».

Согласно пункта 14.12 Раздела 14 Положения, к документации о закупке должен быть приложен проект договора (в случае закупки по нескольким лотам – проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В извещении № 31502445577 в наименовании закупки указано «Открытый редукцион в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств

охранно - пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП «Почта России».

В пункте 1.1 Проекта договора (закупка № 31502445577) указано, ««ЗАКАЗЧИК» поручает и оплачивает, а «ИСПОЛНИТЕЛЬ» принимает на себя выполнение работ по техническому обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах почтовой связи УФПС Республики Хакасия – филиала ФГУП «Почта России» (далее «Оборудования») согласно Приложению № 8».

В пункте 4.1 Проекта договора (закупка № 31502445577) указано, «Работы, связанные с ремонтом и заменой вышедшего из строя «Оборудования» не предусмотрены настоящим договором и в случае их выполнения оплата данных работ производится отдельными счетами. Ремонт производится за счет «ИСПОЛНИТЕЛЯ»».

В пунктах 1, 4, 5, 9 Технического задания в Приложении № 1 к документации на проведение открытого редукциона (закупка № 31502445577) указаны требования на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранно-пожарной сигнализации на объектах почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП «Почта России».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия проанализировав извещение о закупке, документацию заказчика, проект контракта и Положение о закупках заказчика установила, что в извещении о закупке и техническом задании документации открытого редукциона в электронной форме (закупка № 31502445577) имеются противоречия в части установления объема выполняемых работ, а именно в извещении указаны услуги по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации, тогда как в техническом задании кроме услуг по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации включены работы по текущему ремонту, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, довод подателя нашел свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Закон о защите конкуренции), при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка

организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа других нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями Закона о закупках, частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 41-Т ООО «Гаран Безопасности» на действия заказчика – Управления федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно - пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП "Почта России" (извещение № 31502445577) обоснованной.

2. Признать заказчика – Управление федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» нарушившим положения пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику – Управлению федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» предписание об устранении нарушений законодательства.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заказчику – Управлению федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиалу федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»

пр. Ленина, д. 86, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 41-Т

06.07.2015 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - Лебедева К.А., руководитель Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия;
Козгова Н.П., начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

Члены комиссии: Шалимова О.Н., главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

Колмаков А.В., главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 06.07.2015 года по жалобе № 41-ТООО «Гарант Безопасности» на действия заказчика – Управления федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно - пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП "Почта России" (извещение № 31502445577),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – Управлению федеральной почтовой связи Республики Хакасия – филиалу федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» устранить нарушения Закона о закупках, для чего:

1. Отменить Протокол № 1 заседания комиссии об определении участников (рассмотрения первых частей заявок) на участие в открытом редукционе в электронной форме от 22.06.2015.

2. Разместить на официальном сайте информацию об отмене Протокола № 1 заседания комиссии об определении участников (рассмотрения первых частей заявок) на участие в открытом редукционе в электронной форме от 22.06.2015.

3. Вернуть заявки участникам закупки и денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок.

4. Внести изменения в документацию открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно - пожарной сигнализации объектов почтовой связи УФПС Республики Хакасия - филиала ФГУП "Почта России" (извещение № 31502445577) в соответствии с решением Хакасского УФАС России по жалобе № 41-Т от 06.07.2015 г. и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным генеральным директором ФГУП «Почта России» 30.06.2014 г.

5. Разместить соответствующую документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт);

6. назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме, дату проведения открытого редукциона в электронной форме, а также разместить информацию об указанных датах на официальном сайте. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об открытом редукционе в электронной форме.

7. Продолжить процедуру открытого редукциона в электронной форме в соответствии с нормами законодательства, решением Хакасского УФАС России по жалобе № 41-Т от 06.07.2015 г. и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным генеральным директором ФГУП «Почта России» 30.06.2014 г.

5. В срок до 25.07.2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии:

К.А. Лебедева
Н.П. Козгова

Члены комиссии:

О.Н. Шалимова
А.В. Колмаков