

16 ноября 2016 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – и.о. заместителя руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России 19.08.2016 вх.№6735 поступило заявление ИП <...> на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, выразившиеся в неправомерном допуске и определению победителем <...> в конкурсе по определению специализированной организации, имеющей право заключить договор об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату, проведенному в соответствии с приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики от 16.06.2016 №0145/01-04.

В соответствии с приказом Министерства от 16.06.2016 №0145/01-04 (далее – приказ от 16.06.2016) должен быть проведен открытый конкурс по определению специализированной организации, имеющей право заключить договор об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату.

Согласно Приложению (Конкурсной документации к конкурсу по определению специализированной организации, имеющей право заключить договор об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату) к приказу от 16.06.2016, установлены требования к участникам конкурса, среди которых - отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (пп. 5 п. 2).

Согласно пп. «в» п. 35 Конкурсной документации, участники конкурса не допускаются к участию в конкурсе в случае наличия задолженности у участника конкурса по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

В соответствии с протоколом от 01.08.2016 №2, Конкурсная комиссия провела оценку и сопоставление конкурсных заявок на участие в конкурсе в соответствии с критериями, указанными в конкурсной документации, также Конкурсной комиссией принято решение заключить договор об оказании услуг по

перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату в сроки, указанные в конкурсной документации со следующими хозяйствующими субъектами: ИП <...> (адрес стоянки: Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Глинки, д.12), ИП <...> (адрес стоянки: Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Юкаменская, д. 6).

По итогам конкурса был заключен договор от 04.08.2016 №319 об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату (далее – договор №319) с ИП <...>, согласно которому Министерство поручает, а ИП <...> принимает на себя обязательства по оказанию услуг, необходимых для обеспечения деятельности по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, а также его возврату владельцу или лицу, обладающему правом пользования или распоряжения данным транспортным средством.

В соответствии с заявлением ИП <...> от 12.08.2016 вх.№5282, ИП <...> сообщает Министерству, что у ИП <...> имелась задолженность в различные бюджетные фонды и внебюджетные фонды, включая задолженность перед Налоговой службой, Пенсионным фондом. В связи с чем ИП <...> просит Министерство отстранить ИП <...> от участия в конкурсе.

Согласно письму Министерства от 19.08.2016 №4530/07-27, Конкурсная комиссия не вправе после подведения итогов конкурса и заключения договора об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату отменить итоги конкурса, расторгнуть договор, признать договор не заключенным или отстранить ИП <...> от участия в конкурсе.

В соответствии с пояснительной запиской ИП <...> от 22.07.2016, задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год у ИП <...> отсутствует.

Согласно письму Министерства исх.№5018/07-26 от 13.09.2016, при заключении договора оказания услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, возврату с ИП <...> учитывалось отсутствие задолженности у ИП <...> по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год. Согласно сервису Федеральной службы судебных приставов у ИП <...> отсутствует задолженность за прошедший календарный год.

Согласно п. 1 Порядка проведения конкурса по определению специализированной организации, имеющей право заключить договор об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату (далее – Порядок), утв. Постановлением Правительства УР от 21.12.2012 №592, Порядок разработан в соответствии с [Законом](#) Удмуртской Республики от 28 июня 2012 года N 36-РЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств" (далее - Закон) и регулирует отношения, связанные с проведением конкурса по определению

специализированной организации, имеющей право заключить договор об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату (далее - конкурс).

В соответствии с п. 2 Порядка, исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченным заключить договор со специализированной организацией об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату в соответствии с [Законом](#), является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее - Уполномоченный орган).

В соответствии с п. 16 Порядка, уполномоченный орган для подтверждения соответствия участника конкурса требованиям, указанным в [подпунктах 2, 5 пункта 14](#) Порядка, в соответствии с законодательством запрашивает у судебных органов, налоговых органов, государственных внебюджетных фондов следующие документы:

- справку о непроведении ликвидации участника конкурса - юридического лица и отсутствии решения арбитражного суда о признании участника конкурса - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- справку об исполнении участником конкурса обязанности по уплате налогов, отчислений, сборов, пеней и налоговых санкций.

В соответствии с пп. 5 п. 14 Порядка, при проведении конкурса устанавливаются требования к участникам конкурса, в том числе, отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Таким образом, обязанность по проверке исполнения участником конкурса обязанности по уплате налогов, отчислений, сборов, пеней и налоговых санкций возложена на Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», обязательные платежи - налоги, сборы и иные обязательные взносы, уплачиваемые в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации, в том числе штрафы, пени и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных взносов в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды, а также административные штрафы и установленные уголовным законодательством штрафы.

В соответствии с Банком данных исполнительных производств, размещенным на официальном сайте ФССП, на момент подачи заявки на участие в конкурсе в отношении <...> были возбуждены и не окончены исполнительные производства, в том числе, по задолженности перед Управлением Пенсионного фонда Российской

Федерации в г. Глазове и Глазовском районе (предмет исполнения – страховые взносы, включая пени), по задолженности по налогам и сборам, включая пени; задолженности по административным штрафам.

С учетом изложенного, у <...> на момент подачи заявки на участие в вышеуказанном конкурсе имелась задолженность по обязательным платежам, при этом данное обстоятельство не было указано при подаче заявки.

В адрес <...> направлялся запрос информации, согласно которому <...> необходимо представить в срок до 16:00 07.11.2016 письменные пояснения по поводу наличия задолженности, с приложением копий подтверждающих документов, а также письменные пояснения по существу заявления вх.№6735.

К настоящему моменту ответ на вышеуказанный запрос информации в Удмуртское УФАС России не поступил.

Наличие задолженности ИП <...> как у участника конкурса является, согласно п. 35 Конкурсной документации, основанием для недопуска участника к участию в конкурсе. В случае недопуска ИП <...> к участию в конкурсе, ИП <...> не мог быть признан победителем конкурса, следовательно, с ним не мог быть заключен договор №319 от 04.08.2016.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

С учетом изложенного, в действиях Министерства по признанию победителем по вышеуказанному конкурсу ИП <...> имеются признаки нарушения, предусмотренного п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 16.11.2016 года № 209 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №ЕС06-06/2016-387 к рассмотрению на **14 декабря 2016 года на 10 часов 30 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу ИП <...>.

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Кирова, д. 22).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу ИП <...>.

5. Заявителю – ИП <...>, ответчику – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, заинтересованному лицу – ИП <...> **в срок до 16:00 08.12.2016** представить следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. Перечень известных хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату на территории г. Глазова, а также на территории Удмуртской Республики (с указанием адреса, ИНН организаций).

5.2. Письменные пояснения, возражения по поводу изложенной в настоящем определении информации, с приложением копий подтверждающих документов.

5.3. Иные документы, сведения, способствующие рассмотрению дела (по усмотрению).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>