

**Дело № 335оз-18**

Заказчик :

11 заказчиков (приложение №1 к  
настоящему решению)

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство  
Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.  
Выучейского, д. 18,

E-mail: dkr@dvinland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая  
площадка»

117312, г. Москва, ул.  
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Шелуханов Александр  
Сергеевич

Московская обл., г. Электросталь,  
ул.Западная, д.10А

E-mail: mno2015@bk.ru

**РЕШЕНИЕ**

20 ноября 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник  
отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Спиридонова  
О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Уполномоченного органа: Паршиной К.И. (доверенность от 15.10.2018 № 37-Д);

Заказчиков: ГБУЗ «Архангельская городская клиническая больница №6» Ревинной К.А. (доверенность от 19.11.2018 № 214), ГБУЗ «Новодвинская центральная городская больница» Мазанкина Д.Н. (доверенность от 20.01.2018 № 214);

Заказчики уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

09 ноября 2018 года в ФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Шелуханова Александра Сергеевича. Жалоба из ФАС России перенаправлена в Архангельское УФАС России – 12.11.2018 19:35 по подведомственности на действия заказчиков – 11 заказчиков (далее – Заказчики), Уполномоченного органа – контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку матрасов противопролежневых (извещение № 0124200000618004490).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчиков в части неправомерного применения

Заказчиками преференций в порядке, установленном Приказом Минэкономразвития от 25.03.2014 №155 при заключении контракта с ИП Шелухановым А.С.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 18.11.2018 № 314-05-1037.

Заказчики не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе от 19.11.2018 № 9470 ГБУЗ «Коряжемская городская больница», от 19.11.2018 № 9209 (ГБУЗ «Котласская центральная городская больница им. Святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)», от 19.11.2018 № 3809 ГБУЗ «Няндомская центральная районная больница», от 19.11.2018 № 7905 ГБУЗ «Вельская центральная районная больница», от 19.11.2018 № 3747 ГБУЗ «Карпогорская центральная районная больница, от 19.11.2018 № 2747 ГБУЗ «Архангельская городская клиническая больница №6», от 19.11.2018 № 6262/01-10 «Архангельская городская клиническая больница №4», от 19.11.2018 № 1118 ГБУЗ «Новодвинская центральная городская больница», от 19.11.2018 № 07-4901 ГБУЗ «Северодвинская городская клиническая больница №2 скорой медицинской помощи».

Заказчики (ГБУЗ «Приморская центральная районная больница», ГБУЗ «Холмогорская центральная районная больница») письменных возражений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представили.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 25 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и указанным Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Из содержания части 2 статьи 25 Закона ФЗ «О контрактной системе» следует, что организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

Отношения, возникающие между Уполномоченным органом, главными распорядителями и заказчиками при проведении совместных аукционов в электронной форме регулируются Порядком взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, главных распорядителей средств областного бюджета, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области при проведении совместных

конкурсов и аукционов, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 08 июля 2014 года № 272-пп (далее – Порядок).

Согласно Порядку Заказчики направляют главным распорядителям средств областного бюджета заявки на осуществление закупки способом электронного аукциона (пункт 2 и 3 Порядка), главные распорядители рассматривают заявки Заказчиков и принимают решение, в том числе, о разработке сводной заявки на осуществление закупки (пункты 6, 7 Порядка), после чего в течение 10 дней разрабатывает сводную заявку, подписывает ее и направляет в Уполномоченный орган (пункты 10, 11, 12 Порядка). Уполномоченный орган проверяет сводные заявки и принимает решение, в том числе, о разработке документации о закупке (пункты 15, 16 Порядка).

Главным распорядителем средств областного бюджета - министерством здравоохранения Архангельской области (далее – ГРБС), разработана и направлена в Уполномоченный орган сводная заявка от 07.09.2018 №01-01-14/a1127 о проведении совместных торгов на осуществление закупки способом электронного аукциона на право заключения контрактов на поставку матрасов противоположных.

В соответствии с пунктами 19 и 20 Порядка Уполномоченный орган разрабатывает документацию об электронном аукционе, подписывает и направляет заказчику соглашения о проведении совместного электронного аукциона в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о разработке документации об электронном аукционе, а также документацию об электронном аукционе в течение пяти рабочих дней со дня разработки документации об электронном аукционе.

15.10.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000618004490 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку матрасов противоположных (далее – документация об аукционе).

Общая начальная (максимальная) цена контракта – 282 450,10 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.11.2018 победителем признан ИП Шелуханов Александр Сергеевич, предложивший общую цену контракта 164 763,25 рублей.

Заявитель считает, что Заказчики, направляя проекты контрактов ИП Шелуханову А.С., неправомерно понизили цену на 15% от предложенной в ходе проведения электронного аукциона.

В соответствии со статьей 14 ФЗ «О контрактной системе» приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

определены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в том числе матрасы противопролежневые (код 32.50.50.000).

В пункте 28 Раздела 1 документации об аукционе установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, а именно: «участникам электронного аукциона, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, установленном приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155).

Аналогичные требования содержатся в извещении о проведении электронного аукциона.

Пунктом 7 Приказа № 155 установлено следующее: «При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта».

Согласно подпункту г) пункта 8 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений порядок, установленный [пунктами 3 - 7](#) указанного приказа, не применяется в случаях, если: в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав заявку победителя, установила, что Заявителем в Форме 1 заявки указано: «Страна происхождения товара – Китай», то есть поставляется товар иностранного происхождения.

При заполнении заявки ООО «Химбаза» на сайте оператора электронной площадки в разделе «Показатели поставляемого товара/используемого товара при выполнении работ, оказании услуг в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014» указано следующее: «Поставка включает товар, произведенный на территории государств - членов Евразийского экономического союза, где товар, произведенный на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных товаров, о чем продекларировало в первой части заявки.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что при заполнении Формы 1 заявки ООО «ХимБаза» указано следующее: «Страна происхождения товара – Китай, Россия», то есть поставляется товар, в том числе иностранного происхождения.

Подпункт г) пункта 8 Приказа № 155 не применим, так как победитель задекларировал, что товар поставляется иностранного происхождения.

В письмах Минэкономразвития России от 31.03.2017 № ОГ-Д28-3776 и от 11.12.2014 № Д28и-2717 указано, что в случае если в рамках одного аукциона (лота) поданы заявки, содержащие товары, указанные в [пункте 1](#) приказа № 155, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров государств - членов Евразийского экономического союза составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех товаров, положения [приказа](#) № 155 применяются.

Из вышеизложенного следует, что Приказ № 155 в данном случае должен применяться независимо от содержания заявки ООО «ХимБаза».

Следовательно, контракт с победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15% от предложенной цены контракта.

Таким образом, Заказчики правомерно направили проекты контрактов с ценой, пониженной на 15% от предложенной в ходе проведения электронного аукциона, для подписания электронной подписью победителем.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Шелуханова А. С. необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Л.А. Чирова



Приложение №1 к решению:

1	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница №6»</p> <p>ИНН 2901250480</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 163059, г. Архангельск, ул. Ильича, д.60.</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:gb6zak@yandex.ru">gb6zak@yandex.ru</a></p> <p>Телефон: 8 (8182) 23-40-84, 8-921-077-74-35</p> <p>Шульгина Валентина Андреевна</p> <p>Ревина Кристина Андреевна</p>
2	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Приморская центральная районная больница»</p> <p>ИНН 2921002076</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 163045, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.271</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:muzprimorsk@mail.ru">muzprimorsk@mail.ru</a></p> <p>Телефон: 8(8182)27-65-61</p> <p>Николаева Надежда Викторовна</p>
3	<p>ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 4»</p> <p>ИНН 2901006153</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 163062, г. Архангельск, ул. Дачная, д. 30.</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:urotdel@agkb4.ru">urotdel@agkb4.ru</a></p> <p>Телефон: 8 (8182) 68-58-21</p>

	Меренчук Ольга Николаевна
4	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»</p> <p>ИНН 2904024841</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 165313, Архангельская область, г. Котлас, пр. Мира, 36</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:tehotdelkcgb@yandex.ru">tehotdelkcgb@yandex.ru</a></p> <p>Телефон: 8 (81837) 2-82-98, 8-921-481-67-82</p> <p>Межевых Ольга Николаевна</p>
5	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Новодвинская центральная городская больница»</p> <p>ИНН 2903000380</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 164900, Архангельская область, г. Новодвинск, ул. 3й Пятилетки, д.9.</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:ncgb.cs@yandex.ru">ncgb.cs@yandex.ru</a></p> <p>Телефон: (81852) 4-42-08</p> <p>Александрова Татьяна Сергеевна</p>
6	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Вельская центральная районная больница»</p> <p>ИНН 2907002420</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 165150, Архангельская область, г.Вельск, ул.Конева, 28-А.</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:velskcrbzakupki@mail.ru">velskcrbzakupki@mail.ru</a></p> <p>Телефон: (81836) 6-33-54 – доб. номер &lt;...&gt;</p> <p>Носур Елена Анатольевна</p>
7	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Карпогорская центральная районная больница»</p> <p>ИНН 2919007140</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 164600 Архангельская область, Пинежский район, с.Карпогоры, ул.Ленина, д.47.</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:otd.zakupki@yandex.ru">otd.zakupki@yandex.ru</a>.</p>

	<p>Телефон: 8(81856)2-19-25</p> <p>Чупакова Анна Александровна</p>
8	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Няндомская центральная районная больница»</p> <p>ИНН 2918002647</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: Россия, 164200, Архангельская область, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2</p> <p>Адрес электронной почты: ncrburist@yandex.ru</p> <p>Телефон: (81838) 6-17-09</p> <p>Вантурсова Ольга Михайловна, Тишковская Анна Алексеевна, Малышева Ирина Константиновна</p>
9	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Коряжемская городская больница»</p> <p>ИНН 2905011820</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 165651, Архангельская обл., г. Коряжма, ул. Архангельская, дом 54.</p> <p>Адрес электронной почты: <a href="mailto:resurs.kgb@yandex.ru">resurs.kgb@yandex.ru</a>.</p> <p>Телефон: (81850) 3-43-50</p> <p>Махалова Татьяна Вениаминовна</p>
10	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница»</p> <p>ИНН 2923006894</p> <p>Адрес место нахождения и почтовый адрес: 164530, Архангельская обл., с. Холмогоры, ул. Набережная, 10А.</p> <p>Адрес электронной почты: tatyana.saukova.66@mail.ru.</p> <p>Телефон: 8(81830)33054, 89210860732</p> <p>Саукова Татьяна Евгеньевна</p>
	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Северодвинская городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи»</p> <p>ИНН 2902016429</p>

11

Адрес место нахождения и почтовый адрес: 164523,  
Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Морской, д. 49.

Адрес электронной почты: [gb2sss@inbox.ru](mailto:gb2sss@inbox.ru)

Телефон: 8 (8184) 53-16-09

Шадрин Степан Васильевич