

РЕШЕНИЕ

4 сентября 2014г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Калинина О.Ю.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственности Торговый дом «АЛМАС» на действия организатора закупки открытого акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» по проведению котировочной сессии на поставку трубы стальной для нужд открытого акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна», в присутствии представителя ответчика ОАО «НЗИВ» «...», в отсутствие заявителя (представителей заявителя) ООО ТД «АЛМАС», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 4137э от 26.08.2014г.) общества с ограниченной ответственности Торговый дом «АЛМАС» (далее – ООО ТД «АЛМАС») на действия организатора закупки открытого акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – ОАО «НЗИВ») по проведению котировочной сессии на поставку трубы стальной для нужд ОАО «НЗИВ».

Заявитель сообщает следующее.

ООО ТД «АЛМАС» является участником закупки товаров, (поставщиком труб), проводившейся ОАО «НЗИВ» на основании Извещения об осуществлении закупки товара от 28.04.2014г. № 03.04.2014.0259, путем котировочной сессии, размещенного на электронном сайте торговой площадки www.etprf.ru, www.zakupki.gov.ru.

Срок для подачи заявок заканчивался 07.05.2014 г.

12.05.2014 г. был размещен протокол подведения итогов котировочной сессии.

ООО ТД «АЛМАС» считает, что при проведении закупки ОАО «НЗИВ» были допущены нарушения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011, № 223-ФЗ (далее - Закон № 223-ФЗ), выразившиеся в том, что после размещения протокола по итогам котировочной сессии, заказчик только через 3 месяца, а именно 11.08.2014 г.

направил договор № ЕП 1.0339 на согласование. При этом в самом договоре проставлена дата 22.04.2014 г.

Поскольку договор не содержал в себе точных сроков поставки, 11.08.2014 г. представитель ООО ТД «АЛМАС» связался с представителем ОАО «НЗИВ», для определения точных сроков поставки. Также в телефонном разговоре представитель ООО ТД «АЛМАС» пытался выяснить дату подписания договора, поскольку подписи со стороны ОАО «НЗИВ» договор в себе также содержал. Ни на один из заданных вопросов ответ не последовал.

11.08.2014г. ООО ТД «АЛМАС» в адрес ОАО «НЗИВ» была направлена претензия.

19.08.2014 г. ОАО «НЗИВ» признало ООО ТД «АЛМАС» уклонившемся от подписания договора. При этом уклонении от подписания договора исходило от ОАО «НЗИВ».

Данными действиями (бездействием) ОАО «НЗИВ» были нарушены права и законные интересы ООО ТД «АЛМАС», предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

При этом по ст. 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются.

Согласно ст. 314 ГК РФ, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Согласно ч. 1 ст. 445 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты.

Сторона, направившая оферту и получившая от стороны, для которой заключение договора обязательно, извещение о ее акцепте на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора), вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда в течение тридцати дней со дня получения такого извещения либо истечения срока для акцепта.

Согласно ч. 1 ст. 507 ГК РФ в случае, когда при заключении договора поставки между сторонами возникли разногласия по отдельным условиям договора, сторона, предложившая заключить договор и получившая от другой стороны предложение о согласовании этих условий, должна в течение тридцати дней со дня получения этого предложения, если иной срок не установлен законом или не согласован сторонами, принять меры по согласованию соответствующих условий договора либо письменно уведомить другую сторону об отказе от его заключения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действие (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Жалоба ООО ТД «АЛМАС» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ОАО «НЗИВ» представило следующее возражение на жалобу.

Котировочная сессия (КС) № 03.04.2014.0259 ОАО «НЗИВ» не проводилась, договор ЕП.0339 на согласование ООО ТД «АЛМАС» не направлялся.

ООО ТД «АЛМАС» был признан победителем КС № 31401112449 на право заключения договора на поставку труб.

12.05.2014г. на электронной торговой площадке etprf размещен протокол конкурсной комиссии с признанием победителем ООО ТД «АЛМАС».

Победителю КС (ООО ТД «АЛМАС») трижды направлялся проект договора в редакции соответствующей приложенному в котировочной документации проекту договора (Приложение № 3 к информационной карте) для подписания электронной цифровой подписью, последний раз 11.08.2014г.

Участник трижды возвратил неподписанный договор с приложением протокола разногласий существенно меняющим условия поставки в результате, чего он признан уклонившемся от заключения договора. Согласно Ч.5 СТ. 17 «Положения о закупочной деятельности» от 11.10.2013г. «договор может быть заключен не ранее чем через десять дней со ДНЯ размещения на официальном сайте протокола, если иное не предусмотрено извещением о закупке, при непредставлении Заказчику таким участником конкурса в срок, предусмотренный конкурсной документацией, подписанного договора, а также, обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения

договора, то этот участник конкурса признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения такого участника конкурса от заключения договора денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, не возвращаются».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ОАО «НЗИВ» проведена закупка способом котировочной сессии на поставку трубы стальной для нужд ОАО «НЗИВ». К сроку окончания подачи котировочных заявок было представлено три заявки. Согласно Протоколу 08.05.2014.0405-Р рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.05.2014г. к участию в котировочной сессии были допущены все заявки: заявка ООО ТД «АЛМАС», заявка ООО ГК «Техномет», заявка ООО «Аякстревел», по результатам закупки победителем в проведении котировочной сессии определен участник с номером заявки № 1 – ООО ТД «АЛМАС».

В соответствии с пп. 6 п. 26 Положения о закупочной деятельности ОАО «НЗИВ», утвержденного Советом директоров ОАО «НЗИВ» Протокол № 7 от 29.02.2012г. (далее – Положение о закупочной деятельности ОАО «НЗИВ»), протокол рассмотрения котировочных заявок в течение трех рабочих дней со дня подписания размещается Заказчиком на Официальном сайте и сайте Заказчика. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания указанного протокола передает победителю в проведении котировочной сессии один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о проведении котировочной сессии, и цены, предложенной победителем котировочной сессии в котировочной заявке.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок был подписан 08.05.2014г., следовательно, 14.05.2014г. ОАО «НЗИВ» необходимо было направить проект договора победителю котировочной сессии.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России установлено, что проект договора был отправлен ОАО «НЗИВ» 17.05.2014г., что является нарушением сроков, предусмотренных Положением о закупочной деятельности ОАО «НЗИВ», однако указанные действия ОАО «НЗИВ» не привели к ограничению конкуренции, так как фактически права и интересы участников и победителя закупки нарушены не были.

02.06.2014г. ОАО «НЗИВ» повторно отправил ООО ТД «АЛМАС» проект договора поставки трубы стальной для нужд ОАО «НЗИВ».

03.07.2014г. ООО ТД «АЛМАС» составлен протокол разногласий к договору поставки № 2014.6486, согласно которому поставщик предлагает внести изменения в пункты заключаемого договора.

Положением о закупочной деятельности ОАО «НЗИВ» определено, что проект договора включает в себя условия исполнения договор, предусмотренные извещением о проведении котировочной сессии и цену, которая предложена победителем котировочной сессии в котировочной заявке. Таким образом,

заключение договора на условиях, отличающихся от предусмотренных в извещении о проведении котировочной сессии, не представляется возможным и является нарушением требований положения к котировочной сессии.

Также, согласно пп. 8-11 п. 26 Положения о закупочной деятельности ОАО «НЗИВ» в случае, если победитель в котировочной сессии в течение двадцати рабочих дней со дня направления протокола и проекта договора, не представил Заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

В случае, если победитель в проведении котировочной сессии признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя в котировочной сессии заключить договор, а также о возмещении убытков; причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником процедуры закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем в проведении котировочной сессии условия, если цена договора не превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении котировочной сессии. При этом заключение договора для указанного участника процедуры закупки является обязательным. В случае его уклонения от заключения договора Заказчик вправе обратиться в суд с иском о понуждении такого участника процедуры закупки заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, и осуществить повторную процедуру закупки продукции.

Договор может быть заключен не позднее чем через двадцать рабочих дней со дня подписания вышеуказанного протокола. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении котировочной сессии, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении котировочной сессии или в котировочной заявке участника процедуры закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя в проведении котировочной сессии от заключения договора.

Таким образом, ОАО «НЗИВ» при проведении закупки способом котировочной сессии на поставку трубы стальной для нужд ОАО «НЗИВ» действовало в рамках Положения о закупочной деятельности ОАО «НЗИВ».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственности Торговый дом «АЛМАС» на действия организатора закупки открытого акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» по проведению котировочной сессии на поставку трубы стальной для нужд открытого акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.