

**Организатор торгов -**

АО «6 арсенал»

152290, Ярославская обл.,

Некрасовский р-н,

рабочий поселок Бурмакино

e-mail: zakupki@milrem.ru

**Заявитель -**

АО «Брянский химический завод

имени 50-летия СССР»

241050, Брянская обл., г. Сельцо,

ул. Промплощадка, д. 1

e-mail: info@bhz.su

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения торгов**

**№ 076/10/18.1-277/2020**

08 апреля 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 13.04.2020 г.)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от заявителей - АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» - принял участие в режиме видеоконференцсвязи "... " (по доверенности);

от организатора торгов – АО «6 арсенал» - принял участие в режиме видеоконференцсвязи "... " (по доверенности),

рассмотрев жалобу АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» на действия организатора торгов - АО «6 арсенал» (ИНН: 7621008421, ОГРН: 1097627002428),

в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» (вх. № 3493 от 26.03.2020) на действия (бездействие) организатора торгов — АО «6 арсенал» при проведении аукциона в электронной форме по продаже продуктов утилизации (взрывчатые вещества) (извещение на ЭТП № SALEEOA00002329, извещение на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) № 300120/3487612/02).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — неправомерный отказ организатора торгов от заключения договора с победителем. Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Организатор торгов не признал нарушений, представил документы и материалы, запрошенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы от 31.03.2020 № 3331/06-07.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

30 января 2020 года на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) организатором торгов размещено Информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме по продаже продуктов утилизации (взрывчатые вещества) (извещение № 300120/3487612/02).

В соответствии с пунктом 1.1 Информационного сообщения электронный Аукцион проводится в соответствии с:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Пунктом 4 статьи 18 Закона о приватизации установлено, что продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть не менее чем двадцать пять дней. Признание претендентов участниками аукциона осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока приема указанных заявок. Аукцион проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания претендентов участниками аукциона.

Пунктом 16 статьи 18 Закона о приватизации указано, что не урегулированные настоящей статьей и связанные с проведением аукциона отношения регулируются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 31 постановления Правительства РФ от 27.08.2012 N 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Постановление Правительства РФ № 860) решение продавца о признании претендентов участниками аукциона

принимается в течение 5 рабочих дней с даты окончания срока приема заявок.

Согласно пункту 34 постановления Правительства РФ № 860 проведение процедуры аукциона должно состояться не позднее 3-го рабочего дня со дня определения участников, указанного в информационном сообщении о проведении аукциона.

В соответствии с Информационным сообщением датой и временем окончания подачи заявок является 25 февраля 2020 года, датой рассмотрения заявок является 26 февраля 2020 года, датой подведения аукциона — 28 февраля 2020 года.

Таким образом, организатор торгов установил срок для приема заявок, признания участниками аукциона, проведения аукциона и подведения итогов в соответствии с действующим законодательством РФ.

В период действия срока приема заявок организатору поступили 3 заявки на участие в аукционе от ООО «Спецвмтех», АО «БХЗ им. 50-летия СССР», ООО «Пировзрывсервис».

В соответствии с протоколом № SALEEOA00002329-1-RT о признании претендентов участниками аукциона по продаже имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, от 27.02.2020 ООО «Спецвмтех», АО «БХЗ им. 50-летия СССР» допущены к дальнейшему участию в аукционе, ООО «Пировзрывсервис» отказано в допуске к дальнейшему участию в аукционе.

Согласно протоколу № SALEEOA00002329-1-RS об итогах аукциона по продаже имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, от 28.02.2020 победителем признано АО «БХЗ им. 50-летия СССР», предложившее наилучшую цену договора.

В соответствии с протоколом № SALEEOA00002329-1-RS отказа от заключения договора по продаже имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, от 10.03.2020 организатором торгов на основании пунктов 4.3, 12.2-12-3 Информационного сообщения принято решение об отказе от заключения договора с АО «БХЗ им. 50-летия СССР».

В соответствии с пунктом 4.3 Информационного сообщения необходимо соблюдение покупателем требований Постановления Правительства РФ от 12.07.2000 № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий в Российской Федерации» (а именно – включение покупателя в Баланс производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и пиротехнических изделий, установленный Минпромторгом России).

Согласно пункту 1.6 Приложения № 2 к Информационному сообщению «Договор купли-продажи движимого имущества (продуктов утилизации)» документы, указанные в пункте 1.5, Покупатель предоставляет Продавцу на дату заключения Договора.

Пунктом 1.5 Приложения № 2 к Информационному сообщению «Договор купли-

продажи движимого имущества (продуктов утилизации)» установлено, что Покупатель обладает разрешениями и/или лицензиями, необходимыми в соответствии с требованиями законодательства в отношении Объекта, в том числе выпиской из Баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, полученной покупателем в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 12.07.2000 № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий в Российской Федерации» (подпункт 1.5.1).

В соответствии с пунктами 12.2-12.3 Информационного сообщения при уклонении (отказе) Победителя от заключения в указанный срок договора купли-продажи Имущества задаток ему не возвращается, Победитель утрачивает право на заключение указанного договора купли-продажи. Результаты Аукциона аннулируются Организатором. Отсутствие необходимых лицензий, указанных в настоящем информационном сообщении в разделе «Особые условия для аукциона», на момент заключения договора купли-продажи, также расценивается как уклонение (отказ) Победителя Аукциона от заключения договора купли-продажи Имущества. Результаты аукциона аннулируются Организатором.

Требование о предоставлении выписки из Баланса обусловлено следующим.оборот взрывчатых материалов на территории Российской Федерации регламентируется в том числе постановлением Правительства РФ от 12.07.2000 г. № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий в Российской Федерации», которым утверждены правила составления и ведения баланса производства, распространения и применения взрывчатых веществ промышленного назначения (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 5 Правил на основании выписки из баланса организации-производители заключают договоры с потребителями взрывчатых материалов промышленного назначения.

Таким образом, договор купли-продажи взрывчатых материалов может быть заключен только на основании выписки из баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Пунктом 14 статьи 18 Закона о приватизации установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи.

Аналогичное положение закреплено в пункте 47 Постановления Правительства РФ № 860 и пункте 12.1 Информационного сообщения.

АО БХЗ им. 50-летия СССР» в установленные для заключения договора купли-продажи срока выписку из Баланса продавцу не представило, направило протокол разногласий к договору от 04.03.2020.

В представленном протоколе разногласий победитель изложил пункт 1.6 в новой

редакции: «Документы, указанные в п. 1.5.1, Покупатель представляет Продавцу на дату заключения Договора, документы, указанные в п. 1.5.2, Покупатель предоставляет Продавцу на дату отгрузки Объекта».

Заявитель обосновал направление протокола разногласий следующими обстоятельствами.

Выписка из Баланса оформляется в соответствии с Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 30 декабря 2013 г. N 2176 «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги ведения баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения» (далее — Административный регламент).

В соответствии с пунктом 15 Административного регламента срок предоставления государственной услуги (подготовка и направление заявителю выписки) составляет 30 рабочих дней со дня регистрации обращения заявителя в Минпромторг России.

К договору АО «БХЗ им. 50-летия СССР» приложило заявку о потребности, которую направило в Минпромторг РФ 28.02.2020. На дату заключения договора данная выписка из Баланса не была готова. Данную выписку АО «БХЗ им. 50-летия СССР» получил только 27.03.2020, в связи с чем заявитель считает, что заявителем установлены слишком короткие сроки для предоставления данной выписки из Баланса.

Данный довод признается Комиссией Ярославского УФАС России необоснованным в виду следующего.

Как уже было указано выше, организатор торгов установил срок для приема заявок, признания участниками аукциона, проведения аукциона, подведения итогов, заключения договора в соответствии с действующим законодательством РФ.

Договор купли-продажи взрывчатых материалов заключается на основании выписки из баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, в связи с чем заключение договора на условиях, изложенных в протоколе разногласий к договору от 04.03.2020, невозможно.

Кроме того, АО «6 арсенал» входит в состав Холдинговой компании АО «Ремоооружение». Входящие в состав Холдинга предприятия специализируются на выполнении государственных контрактов, предусматривающих по поручению государственного заказчика в лице Министерства обороны РФ осуществлять продажу полученных и являющихся федеральной собственностью продуктов утилизации вооружения, в том числе взрывчатых материалов, на открытых аукционах.

В первом квартале 2020 года предприятиями в составе Холдинга были проведены аналогичные аукционы, победители которых в установленные сроки заключили договоры купли-продажи взрывчатых веществ, представив необходимые для заключения договоров документы, в частности:

- аукцион SALEEOA00002271, дата проведения 13.02.2020, победитель ООО «ВПК», договор заключен 20.02.2020;

- аукцион SALEEOA00002271, дата проведения 13.02.2020, победитель ООО «ПироСхрон», договор заключен 19.02.2020;
- аукцион SALEEOA00002285, дата проведения 26.02.2020, победитель ООО «Разряд», договор заключен 03.03.2020;
- аукцион SALEEOA00002286, дата проведения 26.02.2020, победитель ООО «ПироСхрон», договор заключен 02.03.2020.

Данные обстоятельства свидетельствуют о возможности получения выписки из Баланса ранее срока, установленного Административным регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **р е ш и л а:**

1. Признать жалобу АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» (вх. № 3493 от 26.03.2020) на действия (бездействие) организатора торгов — АО «6 арсенал» (ИНН: 7621008421, ОГРН: 1097627002428) при проведении аукциона в электронной форме по продаже продуктов утилизации (взрывчатые вещества) (извещение на ЭТП № SALEEOA00002329, извещение на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) № 300120/3487612/02) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 31.03.2020 № 3331/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии К.А. Савичева

И.В. Разумов

