

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ДиМедика» (вх. № 14479-13 от 01.11.2013 г.)
о нарушении законодательства о размещении заказов

11 ноября 2013г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
(далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ДиМедика» (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «ГСП № 3» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку стоматологических анестетиков (извещение № 0356300014013000048),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356300014013000048 Заказчиком проводились торги на поставку стоматологических анестетиков.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) нарушены действиями Заказчика.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Требования к лекарственным препаратам, являющимися предметом поставки, установлены Заказчиком в Техническом задании документации о торгах.

Так, к поставке (с учетом изменений, внесенных Заказчиком 30.10.2013 г.) требуются следующие лекарственные препараты:

П.1 Лекарственная форма: раствор для инъекций.

Описание: прозрачная бесцветная жидкость. Местноанестезирующее средство амидного типа, относящееся к группе тиофенов. Должно оказывать быстрое (не более 3 минут) анестезирующее действие. Продолжительность анестезии

составляет не менее 75 минут.

Применение: инфильтрационная и проводниковая анестезия в стоматологических операциях на слизистой и при слизистой оболочке или костях, требующих создания условий более выраженной ишемии, в том числе при проведении следующих манипуляций:

- операции на пульпе зуба (ампутация или экстирпация);
- удаление сломанного зуба (остеотомия) или зуба, пораженного апикальным пародонтитом;
- продолжительные хирургические вмешательства;
- чрескожный остеосинтез;
- эксцизия кист;
- вмешательства на слизистой оболочке десны;
- резекция верхушки корня зуба;
- обработка полостей и обтачивание перед протезированием высокочувствительных зубов.

Препарат не имеет дополнительных противопоказаний кроме:

- повышенной чувствительности к артикаину или другим местноанестезирующим средствам амидного типа, за исключением случаев, когда при гиперчувствительности к местноанестезирующим средствам амидного типа, аллергия на артикаин была исключена с помощью соответствующих исследований, проведенных с соблюдением всех необходимых правил и требований;
- повышенной чувствительности к эпинефрину, сульфитам (в том числе проявляющаяся в виде бронхиальной астмы);
- повышенная чувствительность к любым другим вспомогательным ингредиентам препарата;
- выраженная артериальная гипотензия,
- пароксизмальная тахикардия и другие тахикардии,
- тяжелая артериальная гипертензия.

Возможность применения препарата при сопутствующих заболеваниях (с осторожностью):

- стенокардии;
- атеросклерозе;
- сахарным диабетом;

- нарушениями свертываемости крови;
- тяжелыми нарушениями функции печени и почек.

Не имеет противопоказаний при беременности.

П. 2 Лекарственная форма: раствор для инъекций.

Описание: прозрачная бесцветная жидкость. Местноанестезирующее средство амидного типа, относящееся к группе тиофенов. Должно оказывать быстрое (не более 3 минут) анестезирующее действие. Продолжительность анестезии составляет не менее 45 минут.

Применение: инфильтрационная и проводниковая анестезия при стоматологических операциях, в том числе при проведении следующих манипуляций:

- неосложненные удаления одного или нескольких зубов;
- обработка полостей и обтачивание зубов перед протезированием.

Препарат не имеет дополнительных противопоказаний кроме:

- повышенной чувствительности к артикаину или другим местноанестезирующим средствам амидного типа, за исключением случаев, когда при гиперчувствительности к местноанестезирующим средствам амидного типа, аллергия на артикаин была исключена с помощью соответствующих исследований, проведенных с соблюдением всех необходимых правил и требований;
- повышенной чувствительности к эпинефрину, сульфитам (в том числе, проявляющаяся в виде бронхиальной астмы);
- повышенная чувствительность к любым другим вспомогательным ингредиентам препарата;
- тяжелых нарушений функции синусового узла или тяжелых нарушений проводимости (такие как выраженная брадикардия, атриовентрикулярная блокада 2-03 степени);
- острая декомпенсированная сердечная недостаточность.

Возможность применения препарата при сопутствующих заболеваниях (с осторожностью):

- дефиците активности холинстеразы ;
- стенокардии;
- атеросклерозе;
- постинфарктном кардиосклерозе;
- нарушениях мозгового кровообращения;

- инсультом в анамнезе;
- хроническом бронхите;
- эмфиземе лёгких;
- сахарным диабетом;
- нарушениями свертываемости крови;
- тяжелыми нарушениями функции печени и почек.

Не имеет противопоказаний при беременности. В 1 картридже содержится не менее 1,7 мл раствора для инъекций. Строение картриджа: возможность проводить аспирационный тест. Обязательно наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования на картридже.

П.3 Лекарственная форма: раствор для инъекций.

Описание: прозрачный бесцветный или слегка окрашенный раствор.

Местноанестезирующее средство амидного типа тиафеновой группы. Должно оказывать быстрое (не более 3 минут) анестезирующее действие. Продолжительность анестезии составляет не менее 45 минут.

Применение: инфильтрационная и проводниковая анестезия в стоматологии, в том числе при проведении следующих манипуляций:

- неосложненное удаление одного или нескольких зубов;
- препарирование кариозных полостей и зубов перед протезированием.

Препарат не имеет дополнительных противопоказаний кроме:

- повышенная чувствительность к артикаину, эпинефрину, сульфитам, а также к любому из вспомогательных компонентов препарата;
- пароксизмальная тахикардия и другие тахиаритмии;
- бронхиальная астма при повышенной чувствительности к сульфитам;
- гипертиреоз. Не менее 1,8 мл в картридже из бесцветного стекла, на который наклеена этикетка. Обязательно наличие шкалы дозирования на картридже.

П.4 Лекарственная форма: раствор для инъекций.

Описание: прозрачный бесцветный или слегка окрашенный раствор. Местноанестезирующее средство амидного типа тиафеновой группы. Должно оказывать быстрое (не более 3 минут) анестезирующее действие. Продолжительность анестезии составляет не менее 45 минут.

Применение: инфильтрационная и проводниковая анестезия в стоматологии, в том числе при проведении следующих манипуляций:

- неосложненное удаление одного или нескольких зубов;

- препарирование кариозных полостей и зубов перед протезированием.

Препарат не имеет дополнительных противопоказаний кроме:

- повышенная чувствительность к артикаину, эпинефрину, сульфитам, а также к любому из вспомогательных компонентов препарата;

- пароксизмальная тахикардия и другие тахиаритмии;

- бронхиальная астма при повышенной чувствительности к сульфитам;

- гипертиреоз. Не менее 1,8 мл в картридже из бесцветного стекла, на который наклеена этикетка. Обязательно наличие шкалы дозирования на картридже.

П.5 Лекарственная форма: раствор для инъекций.

Описание: прозрачная бесцветная жидкость. Местноанестезирующее средство амидного типа тиафеновой группы. Должно оказывать быстрое (не более 3 минут) анестезирующее действие. Продолжительность анестезии составляет не менее 45 минут.

Применение: инфильтрационная и проводниковая анестезия в стоматологии, в том числе при проведении следующих манипуляций:

- неосложненное удаление одного или нескольких зубов;

- препарирование кариозных полостей и зубов перед протезированием.

Препарат не имеет дополнительных противопоказаний кроме:

- повышенная чувствительность к артикаину, эпинефрину, сульфитам, а также к любому из вспомогательных компонентов препарата;

- пароксизмальная тахикардия и другие тахиаритмии;

- бронхиальная астма при повышенной чувствительности к сульфитам;

- гипертиреоз. Не менее 1,7 мл в картриджах из прозрачного нейтрального стекла. Обязательно наличие шкалы дозирования на картридже.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно ч. 1. ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом

аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 3.1](#) ст. 34 Закона о размещении заказов.

В ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов обозначено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Анализ инструкций лекарственных препаратов показал, что характеристикам, указанным в позиции 2 Технического задания соответствуют лекарственные препараты Брилокаин-адреналин, Ультракаин Д-С, позиции 3 Технического задания соответствуют лекарственные препараты Артикаин Перрель с адреналином 1:1000000, Артикаин ДФ, позиции 4 Технического задания соответствуют лекарственные препараты Артикаин Перрель с адреналином 1:200000, Септанест с адреналином 1:200000, позиции 5 Технического задания соответствуют лекарственные препараты Артикаин ИНИБСА 1:100000, Септанест с адреналином 1:100000.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что характеристикам, указанным в п.1 Технического задания документации о торгах, соответствует исключительно лекарственный препарат Ультракаин Д-С форте.

Довод о том, что указанным в позиции характеристикам соответствует также лекарственный препарат Убестезин Форте, отклоняются Комиссией, как не нашедший своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы. Так, например, в инструкции лекарственного препарата Убестезин Форте отсутствует указание на применение препарата при ампутации зуба, при удалении зуба, пораженного апикальным пародонтитом. Иного представителем Заказчика не доказано.

При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика имеется нарушение ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

Довод Заявителя о том, что поскольку изменения в документацию о торгах были внесены Заказчиком в формате «pdf», что не позволяет осуществить копирование, поиск фрагментов текста, действия МБУЗ «ГСП № 3» нарушают требования Закона о размещении заказов, отклоняется Комиссией на основании следующего.

Согласно [ч. 7 ст. 16](#) Закона о размещении заказов порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение требований названной [нормы](#) Закона приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 646/21н утверждено [Положение](#) о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее - Положение).

В соответствии с [пунктом 3](#) данного Положения информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

[Пунктом 7](#) Положения предусмотрено, что программное обеспечение и технологические средства ведения официального сайта должны обеспечивать доступ пользователей для ознакомления с информацией, размещенной на официальном сайте, на основе распространенных веб-обозревателей. При этом не должна предусматриваться установка на компьютеры пользователей специально созданных для просмотра официального сайта программных и технологических средств.

В целях защиты размещаемой на официальном сайте информации [пунктами 9, 10](#) Положения установлено требование о необходимости защиты информации от несанкционированного изменения, копирования и уничтожения.

Заявитель полагает, что ограничение для ознакомления с информацией, размещенной на официальном сайте, выражается в отсутствии возможности поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

При этом в качестве обоснования вывода об отнесении подобного рода технической особенности официального сайта к ограничению информационного доступа Заявитель ссылается на [пункт 3](#) Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.11.2009 N 470, которым установлена обязательность "гипертекстового формата" размещаемой на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти информации, обеспечивающей возможность копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Комиссия находит данные доводы Заявителя не основанными на нормах законодательства.

Положения [ч. 7 ст. 16](#) Закона о размещении заказов в отношении технической составляющей информационного обеспечения размещения заказов содержат бланкетные нормы, отсылающие на принятое в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов [Положение](#), утвержденное приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 646/21н.

Названное [Положение](#) не содержит требования об обязательном наличии на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов возможности копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Из совокупного толкования норм [Положения](#), утвержденного приказом от 14.12.2010 N 646/21н, следует, что основной целью функционирования официального сайта www.zakupki.gov.ru является размещение соответствующей информации и обеспечение беспрепятственного доступа к ознакомлению с ней всех

заинтересованных лиц.

Учитывая, что возможность копирования текста средствами веб-обозревателя не оказывает влияние на процесс непосредственного ознакомления с размещенной на сайте информацией, подобный недостаток интернет-ресурса не является ограничением пользовательского доступа к информации.

В связи с чем, данный недостаток официального сайта не может быть расценен в качестве нарушения Заказчиком положений [ч. 7 ст. 16](#) Закона о размещении заказов.

Ссылка Заявителя на утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16.11.2009 N 470 [Требования](#), предусматривающие в [пункте 3](#) возможность копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя, является неосновательной. Названные [Требования](#) регулируют порядок обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти и не распространяются на порядок пользования официальным сайтом для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, определенный в ином документе - [Положении](#), утвержденном приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 646/21н.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений требований Закона о размещении заказов не может быть установлено.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДиМедика» на действия МБУЗ «ГСП № 3» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку стоматологических анестетиков (извещение № 0356300014013000048) обоснованной в части доводов установления требований к товару, влекущих ограничение количества участников размещения заказа в п.1 Технического задания документации о торгах.
2. Признать в действиях МБУЗ «ГСП № 3» выявленное при рассмотрении жалобы нарушение требований ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать МБУЗ «ГСП № 3» предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о размещении заказов.
4. В целях устранения нарушений требований Закона о размещении заказов, допущенных МБУЗ «ГСП № 3», выдать предписание Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».
5. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц МБУЗ «ГСП № 3» к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.