

РЕШЕНИЕ

«15» июля 2008 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинова А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н. Д. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Рисов А. В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в отсутствие представителя администрации Северного района Новосибирской области рассмотрела дело № 28 от 19.06.2008г. по признакам нарушения администрацией Северного района Новосибирской области (632080, Новосибирская область, Северный район, с. Северное, ул. Ленина, 51) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». В соответствии с частью 2 статьи 45 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» администрация Северного района Новосибирской области надлежащим образом извещена о времени и месте рассмотрения дела. Письмом № 1432 от 10.07.2008г. администрация Северного района Новосибирской области ходатайствовала о рассмотрении дела в отсутствие представителя администрации района. Рассмотрев дело, Комиссия

УСТАНОВИЛА

На основании приказа № 48 от 24 апреля 2008 г. Новосибирским УФАС России проведено контрольное мероприятие в администрации Северного района Новосибирской области по проверке соблюдения требований антимонопольного законодательства.

Контрольным мероприятием установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в постановлении главы муниципального образования Северного района № 217 от 16.08.2005г. (с изменениями внесёнными постановлением главы района № 141-Р от 05.12.2005г., постановлением № 544 от 05.12.2007г.), утвердившим Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Северного района».

Названное Постановление содержит следующие противоречащие антимонопольному законодательству нормы:

- пунктом 5.4 Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Северного района, при сдаче муниципального имущества на арендатора может быть возложена обязанность за счёт собственных средств произвести оценку объекта, подлежащего передаче по

договору аренды. В соответствии со статьей 8 ФЗ от 29.07.98г № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку, в т.ч. при передаче в аренду, объектов оценки, принадлежащих полностью или частично РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям. Согласно статье 10 указанного закона в отношении оценки объектов оценки, принадлежащих РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям, договор на проведение оценки заключается оценщиком с лицом, уполномоченным собственником на совершение сделки с объектами оценки, если иное не установлено законодательством РФ. Законодательством РФ не установлено иное лицо, обязанное заключить договор проведения оценки объекта оценки.

- пунктом 6.4.1 Положения установлен коэффициент вида деятельности для ресторанов, кафе, баров, равный 5,5, для предприятий общественного питания 2,0.

Согласно пункту 4.1 ГОСТ Р 50-762-95 «Классификация предприятий общественного питания. Общие требования.», утвержденного Постановлением Госстандарта от 05.04.1995г. № 198 (в ред. Постановления Госстандарта от 15.05.1996г. № 308) настоящий стандарт предусматривает следующие типы предприятий общественного питания: ресторан, бар, кафе, столовая, закусочная.

Пункт 3.4 ГОСТа: Ресторан - предприятие общественного питания с широким ассортиментом блюд сложного приготовления, включая заказные и фирменные; винно-водочные, табачные и кондитерские изделия, повышенным уровнем обслуживания в сочетании с организацией отдыха.

Пункт 3.5 ГОСТа: Бар - предприятие общественного питания с барной стойкой, реализующее смешанные, крепкие алкогольные, слабоалкогольные и безалкогольные напитки, закуски, десерты, мучные кондитерские и булочные изделия, покупные товары.

Пункт 3.6 ГОСТа: Кафе - предприятие по организации питания и отдыха потребителей с предоставлением ограниченного по сравнению с рестораном ассортимента продукции.

Пункт 3.7 ГОСТа: Столовая - общедоступное или обслуживающее определенный контингент потребителей предприятие общественного питания, производящее и реализующее блюда в соответствии с разнообразным по дням недели меню.

Таким образом, рестораны, кафе, бары являются предприятиями общественного питания, поэтому применение различных значений коэффициента вида деятельности к хозяйствующим субъектам, осуществляющим одинаковую деятельность (общественное питание) является необоснованным.

По существу дела администрация Северного района представила следующее объяснение.

В целях приведения положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества в соответствие с нормами действующего законодательства принято постановление Главы Северного района Новосибирской области № 303 от 04.07.2008г. «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Северного района Новосибирской области», в котором

устранены нарушения антимонопольного законодательства. Постановление Главы Северного района Новосибирской области № 217 от 16.08.2005г. признано утратившим силу. Копия постановления № 303 от 04.07.2008г., которым вносятся вышеуказанные изменения в Порядок сдачи в аренду муниципального имущества представлена администрацией МО Северного района.

Изучив представленные материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Постановление главы № 303 от 04.07.2008г. признало утратившим силу постановление главы Северного района № 217 от 16.08.2005г. «Об аренде муниципального имущества, находящегося в собственности Северного района», утвердило Порядок сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Северного района Новосибирской области, которым для предприятий общественного питания установлен единый коэффициент вида деятельности, а возможность возложения обязанности за счёт собственных средств арендатора производить оценку объекта исключена.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Новосибирского УФАС считает, что Постановлением главы МО Северного района № 303 от 04.07.2008г. нарушения антимонопольного законодательства устранены.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

1. Признать администрацию МО Северного района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», принявшей Постановление № 217 от 16.08.2005г. (с изменениями внесёнными постановлением главы района № 144-Р от 05.12.2007г., № 544 от 05.12.2007г.) утвердившее Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Северного района, в котором:

- пунктом 5.4 на арендатора может быть возложена обязанность за счёт собственных средств произвести оценку объекта, подлежащего передаче по договору аренды, что может привести к ограничению конкуренции на товарных рынках, где осуществляют свою деятельность арендаторы;

- пунктом 6.4.1 необоснованно установлены различные ставки коэффициента вида деятельности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих одинаковую деятельность (общественное питание).

2. Прекратить рассмотрение дела в отношении администрации Северного района Новосибирской области о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Признать, что основания для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А. А.

Члены Комиссии
Бориленко

Н. Д.

А. В. Рисов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.