

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-41

26.05.2017

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;  
- ведущего специалиста-эксперта Табартовой Т.Ю.,

в присутствии - от ЗАО «Восточное»:  
- Носиковой М.С. (выписка из протокола заседания Совета директоров от 11.05.2016 г., паспорт);  
- Терехиной О.А. (доверенность № 04 от 24.05.2017 г.),

на основании обращения Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Вешкаймская средняя общеобразовательная школа № 2 имени Б.П. Зиновьева (далее – МБОУ Вешкаймская средняя общеобразовательная школа № 2 им. Б.П. Зиновьева, заказчик) о включении сведений в отношении закрытого акционерного общества «Восточное» (далее – ЗАО «Восточное») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на приобретение продуктов питания (извещение № 0168300001717000029),

### **УСТАНОВИЛА:**

05.04.2017 г. в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) были размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001717000029 на приобретение продуктов питания.

Начальная (максимальная) цена контракта – 709 685,50 руб.

В соответствии с протоколом № 1317ЭА-1 от 14.04.2017 г. на участие в электронном аукционе

№ 0168300001717000029 было подано две заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0168300001717000029 от 17.04.2017 г. ценовые предложения поступили от двух участников закупки (наименьшее предложение о цене – 522 443,57 руб. (заявка № 2)).

В соответствии с протоколом № 1317ЭА-3 от 18.04.2017 г. вторые части заявок двух участников аукциона были признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона № 0168300001717000029 признано ЗАО «Восточное» с предложением о цене контракта 522 443,57 руб.

Протоколом № 1317ЭА-4 от 04.05.2017 г. ЗАО «Восточное» было признано уклонившимся от заключения контракта, в связи с отсутствием информации в реестре контрактов в отношении контракта № 211 от 30.03.2015 г., представленного победителем аукциона в подтверждение добросовестности в соответствии со статьей 37 Закона о контрактной системе.

Вх. № 3038 от 12.05.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение МБОУ Вешкаймская средняя общеобразовательная школа № 2 им. Б.П. Зиновьева о включении сведений в отношении ЗАО «Восточное» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 24.05.2017 г. представитель МБОУ Вешкаймская средняя общеобразовательная школа № 2 им. Б.П. Зиновьева не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 16.05.2017 г. в 16:09).

Представители ЗАО «Восточное» на заседании Комиссии 24.05.2017 г. представили письменные пояснения (исх. № 177 от 24.05.2017 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

26.04.2017 г. заказчиком был направлен на подписание победителю электронного аукциона ЗАО «Восточное» проект контракта, регламентированный срок подписания которого – до 02.05.2017 г.

29.04.2017 г. подписанный ЗАО «Восточное» проект контракта на приобретение продуктов питания с приложением платежного поручения на сумму обеспечения исполнения контракта, а также трех исполненных контрактов за 2015 года в подтверждение добросовестности направлен МБОУ Вешкаймская средняя общеобразовательная школа № 2 им. Б.П. Зиновьева.

Вместе с тем, 04.05.2017 г. заказчиком был размещен протокол № 1317ЭА-4 от 04.05.2017 г. об отказе от заключения контракта с ЗАО «Восточное» в связи с тем, что обществом в подтверждение добросовестности представлено три исполненных контракта, один из которых № 211 от 30.03.2015 г. (заказчик – ФГБОУ ВПО «Ульяновский государственный университет») был заключен на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком, в реестре контрактов не зарегистрирован, в связи с чем не представляется возможным отследить исполнение указанного контракта.

Договор № 211 от 30.03.2015 г., заключенный ЗАО «Восточное» с ФГБОУ ВПО «Ульяновский государственный университет», был ошибочно квалифицирован как контракт и направлен сотрудником ЗАО «Восточное».

В рассмотрении обращения был объявлен перерыв до 14:00 26.05.2017 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ЗАО «Восточное» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом № 1317ЭА-3 от 18.04.2017 г. победителем электронного аукциона № 0168300001717000029 на приобретение продуктов питания признано ЗАО «Восточное» с предложением о цене контракта 522 443,57 руб.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона для его подписания **20.04.2017 г.**

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания проекта контракта ЗАО «Восточное» был установлен **25.04.2017 г.**

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе определено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) статьи 37 (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и пунктом 13 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации начальная (максимальная) цена контракта на приобретение продуктов питания составляет 709 685,50 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0168300001717000029 от 17.04.2017 г. ценовые предложения поступили от двух участников закупки (наименьшее предложение о цене – 522 443,57 руб. (заявка № 2 ЗАО «Восточное»), то есть начальная (максимальная) цена контракта была снижена участником на 26,38 %.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ЗАО «Восточное» 25.04.2017 г. направлен протокол разногласий к контракту, который был отклонен заказчиком 26.04.2017 г.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) статьи 70 протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 70 не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 70, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) статьи 70 Закона протокол разногласий.

В регламентированный срок для подписания контракта (до 02.05.2017 г.) победителем электронного аукциона представлено обеспечение исполнения контракта на сумму 70 968,55 руб. и три контракта № 23 от 26.02.2015 г. (цена контракта – 227 647,00 руб.), № 22 от 26.02.2015 г. (цена контракта – 235 280,00 руб.), № 211 от 30.03.2015 г. (цена контракта – 394 130,50 руб.).

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, **относится информация, содержащаяся в реестре контрактов**, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) статьи 37 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов **не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45, пунктом 46** (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) **части 1 статьи 93 Закона.**

Контракт № 211 от 30.03.2015 г., заключенный ЗАО «Восточное» с ФГБОУ ВПО «Ульяновский государственный университет», был заключен на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем информация о контракте отсутствует в реестре контрактов, и, следовательно, не может быть расценен как документ, подтверждающий добросовестность участника закупки.

Таким образом, информация, представленная ЗАО «Восточное» вместе с контрактом и подтверждающая добросовестность участника закупки, не соответствует требованиям части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, как следует из материалов дела в действиях общества признаков недобросовестности, а также цели уклониться от заключения контракта на приобретение продуктов питания по итогам проведения электронного аукциона № 0168300001717000029 не установлено.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения ЗАО «Восточное» виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений о ЗАО «Восточное» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Сведения о закрытом акционерном обществе «Восточное» (юридический адрес: 432010, г. Ульяновск, ул. Врача Михайлова, д. 32; ИНН 7328034589) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

Спирidonов И.И.

Мартirosян Е.И.

Табартова Т.Ю.

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.