

РЕШЕНИЕ РНП - №37-47

по делу №07-02/2018-047 о включении сведений

о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 21 августа 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 24 августа 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>;

в присутствии представителей:

Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

Общества с ограниченной ответственностью «Аверс групп» (далее – Подрядчик, Общество): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 08.08.2018 от ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на проведение капитального ремонта помещений (без проведения ранее выполненных работ) в здании, расположенном по адресу: г. Иваново, ул. Генерала Хлебникова, дом 36, 1 этаж (электронный аукцион 0333100006618000016), вследствие существенных нарушений ООО «Аверс групп» (ИНН: 3705009505, место нахождения: 155550, Ивановская обл., Приволжский район, г. Приволжск, пер. Ф. Энгельса, д. 6Б) условий контракта.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку по факту обращения ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика

от исполнения контракта и включения сведений об ООО «Аверс групп», учредителе, генеральном директоре Общества – Каравяеве Павле Андреевиче в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России документы, заслушав представителей Заказчика, Подрядчика, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

03.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333100006618000016 о проведении электронного аукциона на проведение капитального ремонта помещений (без проведения ранее выполненных работ) в здании, расположенном по адресу: г. Иваново, ул. Генерала Хлебникова, дом 36, 1 этаж.

По итогам проведения указанной закупки 13.06.2018 между ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России и ООО «Аверс групп» был заключен государственный контракт на проведение работ по капитальному ремонту помещений (без осуществления ранее выполненных работ в объеме согласно выборке из локального сметного расчета) в здании, расположенном по адресу: 153048, г. Иваново, ул. Генерала Хлебникова, дом 36, 1 этаж №0333100006618000016-0077173-02 (далее – контракт).

На основании п. 1.1 контракта Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к Контракту) и локальной сметной документацией (Приложение №2 к Контракту) выполнить капитальный ремонт помещений (без осуществления ранее выполненных работ (приложение № 3 к Контракту – выборка из локального сметного расчета)) в здании, расположенном по адресу: 153048, г. Иваново, ул. Генерала Хлебникова, дом 36, 1 этаж.

Согласно п. 1.4 контракта, сторонами определены следующие сроки выполнения работ: начало работ – дата заключения контракта; окончание работ – не позднее 30.09.2018.

П. 3.1 контракта также установлено, что Подрядчик осуществляет работы по выборочному ремонту помещений до 30.09.2018 (включительно).

В соответствии с п. 2.1 Технического задания (Приложение №1 к контракту), Подрядчик обязан согласовать с Заказчиком режим и порядок работы.

Доказательств согласования с Заказчиком режима и порядка работы Подрядчик не представил.

В соответствии с п. 4.1.5 контракта Подрядчик обязан своевременно предоставлять Заказчику информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении

контракта.

Подрядчик не представил доказательств надлежащего исполнения обязанностей, предусмотренных п. 4.1.5 контракта. На заседании Комиссии Ивановского УФАС России в ответ на вопрос членов Комиссии Ивановского УФАС России о том, каким образом Подрядчик исполнял обязанности, установленные п. 4.1.5 контракта, представитель Подрядчика пояснил, что каких-либо писем в адрес Заказчика не направлял.

П. 4.4 контракта определены права Заказчика, в частности: требовать от Подрядчика надлежащего исполнения обязательств по контракту (п. 4.4.1 контракта), проверять ход и качество выполнения Подрядчиком условий контракта (п. 4.4.3 контракта).

В соответствии со сведениями, содержащимися в обращении Заказчика №461 от 08.08.2018, а также пояснениями представителей Заказчика, данными на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, 25-26 июня 2018 года Подрядчик провел следующие подготовительные работы для ремонта отдельных помещений в соответствии с локальной сметой №02-01-01 «Ремонт нежилых помещений», являющейся Приложением №2 к контракту (далее – смета):

- демонтажные работы: разборка покрытий полов из линолеума и рефина (п. 37 сметы), снятие обоев простых и улучшенных (п. 38 сметы), снятие дверных полотен (п. 39 сметы), демонтаж дверных коробок в каменных стенах с отбивкой штукатурки в откосах (п.40 сметы);
- ремонтные работы: штукатурка поверхностей внутри здания известковым раствором улучшенная по камню и бетону стен – 2 стены в помещении кабинета (частично) (п. 171 сметы).

Поскольку в ходе осмотра Заказчиком места выполнения работ 17.07.2018 было установлено, что Подрядчик дальнейшие работы по контракту не выполняет, в указанную дату Заказчиком по адресу Подрядчика, указанному в контракте, была направлена Претензия №424 от 17.07.2018. В Претензии Заказчик указал, что по телефону, указанному в контракте, с Подрядчиком связаться не удается и предложил Подрядчику сообщить о готовности соблюдать условия контракта либо уведомить Заказчика о невозможности исполнения Обществом своих обязательств по контракту. Согласно накладной №25734386 и письму ООО «Даймекс» от 19.07.2018 организацию – получатель: ООО «Аверс групп» курьеру ООО «Даймекс», осуществлявшему доставку претензии Заказчика №424 от 17.07.2018, по адресу: Ивановская обл., Приволжский район, г. Приволжск, пер. Ф. Энгельса, д. 6Б найти не удалось, в связи с чем 20.07.2018 заказная корреспонденция по накладной №25734386 возвращена Заказчику.

Согласно пояснениям представителей Заказчика, не опровергнутых представителем Подрядчика, после 25-26 июня 2018 года никаких действий по исполнению контракта Подрядчик не предпринимал. Представитель

Подрядчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что контакт с представителями Заказчика по указанному в контракте телефону, был невозможен по причине отпуска генерального директора Подрядчика. При этом, представитель Подрядчика в ответ на вопрос членов Комиссии Ивановского УФАС России о том, уведомлял ли он Заказчика о приостановке работ по контракту, сообщил, что каких-либо уведомлений о приостановке работ по контракту в адрес Заказчика не направлял. Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России также сообщили, что никаких уведомлений, писем по контракту от Подрядчика не поступало.

На основании изложенного, Заказчик, полагая, что работы по контракту не будут в срок до 30.09.2018 выполнены Подрядчиком, 24.07.2018 принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 4.4.6 контракта, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и разделом 10 контракта.

В соответствии с п. 10.4 контракта, стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Руководствуясь п. 10.4 контракта, а также учитывая, что Подрядчик после 26.06.2018 без какого-либо уведомления Заказчика приостановил выполнение работ по контракту, связаться по указанным в контракте адресу и телефону с Подрядчиком не удавалось, режим и порядок работы не был согласован с Заказчиком, 24.07.2018 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется

поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

24.07.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Подрядчику заказным письмом с уведомлением о вручении, а также размещено в разделе «Дополнительная информация» на официальном сайте.

25.07.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Подрядчику по адресу электронной почты, указанному в контракте.

27.07.2018 Заказчиком получена информация об отсутствии Подрядчика по его адресу, указанному в контракте. На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Подрядчика отметил, что ООО «Аверс групп» по адресу, указанному в контракте фактически не находится, фактически Общество находится и осуществляет свою деятельность в городе Иванове. Однако, как сообщил на заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Подрядчика, о своем фактическом месте нахождения, почтовом адресе, Подрядчик Заказчика не уведомлял. Указанное также подтверждено представителями Заказчика, которые отметили, что обладали информацией о месте нахождения Общества только по адресу, указанному в контракте.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как указано выше, датой надлежащего уведомления в соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе является 27.07.2018. Следовательно, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым с 07.08.2018.

В соответствии с п. 11 ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр

контрактов включается, в том числе, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения. Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в п. 11 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

Информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте 08.08.2018 с указанием даты расторжения контракта: 07.08.2018.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы № ИА/11604/14 от 28.03.2014 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов» при отсутствии обстоятельств, исключающих возможность включения информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), осуществляется проверка правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Так, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр при одностороннем отказе заказчика от исполнения обязательств по контракту, при условии соблюдения порядка принятия соответствующего решения, являются документально подтвержденные следующие обстоятельства:

- неисполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- установление заказчиком в ходе исполнения контракта несоответствия поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным документацией о закупке;
- установление заказчиком в ходе исполнения контракта факта представления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) недостоверной информации о своем соответствии установленным документацией о закупке требованиям.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения рассматриваемого контракта, в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Аверс групп» обязательств по контракту, является правомерным.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в отношении общества с ограниченной ответственностью «Аверс групп» (ИНН: 3705009505, место нахождения: 155550, Ивановская обл., Приволжский район, г. Приволжск, пер. Ф. Энгельса, д. 6Б), учредителя, генерального директора Общества – <...> включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на проведение капитального ремонта помещений (без проведения ранее выполненных работ) в здании, расположенном по адресу: г. Иваново, ул. Генерала Хлебникова, дом 36, 1 этаж (электронный аукцион 0333100006618000016, реестровый номер контракта 1370206515618000027), вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Аверс групп», учредителя, генерального директора Общества – <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии