

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«24» ноября 2022 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) «...», рассмотрев материалы дела № 042/04/7.32.3-1308/2022 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – директора МБУ «Комбинат питания» «...» («.....»), при участии «...» и «.....» (и.о. директора МБУ «Комбинат питания» в соответствии с приказом от «...») с использованием системы видеоконференцсвязи,

УСТАНОВИЛА:

21.10.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступило постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении заместителя прокурора города Новокузнецка «...» (далее – Постановление) и материалы проверки исполнения требований федерального законодательства в части исполнения Муниципальным бюджетным учреждением «Комбинат питания» о защите прав предпринимателей и о закупках для государственных нужд при оплате исполнении государственных контрактов, указывающее на наличие в действиях должностного лица МБУ «Комбинат питания» признаков совершения правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Как следует из Постановления нарушены сроки оплаты поставленного товара по договору 2021.892603 от 14.09.2021 на поставку продуктов питания (сок ТМ «Сады Придонья» для питания детей с 3 лет формата 02л, 1 л, 2 л.)

МБУ «Комбинат питания» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данная закупка проведена у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со ст. 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 1 ст. 21 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комбинат питания» (в редакции от 05.08.2021) (далее – Положение).

14.09.2021 между Муниципальным бюджетным учреждением «Комбинат питания» (далее – Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственность «Продбаза» (далее – Исполнитель) заключен договор «...» на поставку продуктов питания (сок ТМ «Сады Придонья» для питания детей с 3 лет формата 02л, 1 л, 2 л.).

Цена договора составляет 2 995 425,00 руб. (НДС не облагается).

В соответствии с пунктом 1.4 договора от «...» (далее – Договор) поставка товара осуществляется партиями с даты заключения договора по «31» октября 2021 г. на основании заявки Заказчика.

В соответствии с пунктом 6.2 Договора подтверждением факта приемки Товара

Заказчиком является отметка в товарной накладной (или УПД). Подписание Заказчиком товарной накладной (или УПД) свидетельствует о принятии товара по наименованию, количеству и ассортименту.

На основании пункта 4.3 Договора расчеты за поставляемый товар между Заказчиком и Поставщиком производятся за фактически поставленные товары в течении 60 дней с даты поставки товара и предоставления надлежаще оформленных счетов-фактур и товарных накладных (либо УПД).

В соответствии с пунктом 14(3) Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (в редакциях №19 от 22.07.2021 (начало действия 31.07.2021) на момент заключения договора 2021.892603 от 14.09.2021) «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1352 (ред. 22.07.2021)). При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 Постановления № 1352 (ред. 22.07.2021) срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

На основании пункта 28 Постановления № 1352 (ред. 22.07.2021) при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Постановление № 1352 (ред. 22.07.2021) максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В соответствии с пунктом 32(1) Постановления № 1352 (ред. 22.07.2021) в документацию о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 Постановление № 1352 (ред. 22.07.2021), должно быть включено обязательное условие о сроке оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с субъектом малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, который должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Учитывая изложенные обстоятельства Кемеровское УФАС России полагает, что пункт 4.3. Договора в части определение предельного срока оплаты за поставленный товар установлен без учета требований Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (в редакциях №19 от 22.07.2021 (начало действия 31.07.2021) и не может быть применен более 15 дней.

Таким образом, должностным лицом – директором МБУ «Комбинат питания» «.....» (действующим «.....») нарушен срок оплаты, поставленного товара который указан в Таблица 1:

Наименование поставщика	Счет фактуры (№, дата)	Сумма всего	Срок оплаты/оплата, Платежное поручение (№, дата, сумма)	Дата совершения правонарушения	Просроченный платеж	
ООО «Продбаза»	№132 от 21.09.2021	26 491,44	№ 21979656	13.10.2021	0	
			от 08.10.2021			
	сумма 104 713,90			№ 21979656	14.10.2021	0 (3 р.д.)
	(78 222,46)			от 08.10.2021		
№129 от 22.09.2021	345 573,76	сумма 104 713,90			14.10.2021	0 (3 р.д.)
		№ 22019033				
№ 176 от 27.09.2021	79 773,12	79 773,12	от 19.10.2021	19.10.2021	0	
			сумма 416 191,98			
	(148 840,68)			№ 22019033	19.10.2021	0
	сумма 416 191,98			от 19.10.2021		
сумма 416 191,98			№ 22019033	19.10.2021	0	
сумма 416 191,98			от 19.10.2021			

(69 067, 56)

№180 от
28.09.2021

638 184,96

№ 22038218

20.10.2021

0

от
22.10.2021

(13 p.д.)

сумма
436 902,40

№ 22098055

от
10.11.2021

сумма
224 218,66

№ 22098055

от
10.11.2021

сумма
224 218,66

№ 179 от
29.09.2021

184 475,34

(92 003,66)

21.10.2021

3

(18 p.д.)

№ 22158388

от
18.11.2021

сумма
337 295,57

№ 22158388

№ 182 от
29.09.2021

214 390,26

от
18.11.2021

21.10.2021

3

(18 p.д.)

сумма
337 295,57

(244 823,89)

№ 22158388

от
18.11.2021

сумма
337 295,57

(30 433,63)

№361 от 05.10.2021	1 121 147,52	№ 22191506		14
	(-	от	27.10.2021	
	459 552,93)	26.11.2021		(29 р.д.)
		сумма		
		318 989,23		

№22234983

от
09.12.2021

сумма 312
171-73

№ 362 от 06.10.2021	330 910,72	28.10.2021	264
------------------------	------------	------------	-----

№ 536 от 11.10.2021	158 014,08	02.11.2021	261
------------------------	------------	------------	-----

№ 537 от 11.10.2021	818 964,00	02.11.2021	261
------------------------	------------	------------	-----

№ 618 от 12.10.2021	134 029,80	03.11.2021	260
------------------------	------------	------------	-----

№ 879 от 19.10.2021	497 444,80	12.11.2021	255
------------------------	------------	------------	-----

Согласно части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

На основании приказа Комитета образования и науки администрации города Новокузнецка от 02.02.2021 «...» (действующий «.....») назначен на должность директора МБУ «Комбинат питания».

В соответствии с Уставом учреждения «.....», как руководитель учреждения наделен организационно-распорядительными функциями, заключает сделки, договоры.

На момент совершения административного правонарушения в соответствии с Таблицей 1 «.....» являлся директором МБУ «Комбинат питания» и выполнял в полном объеме возложенные на него полномочия.

Таким образом, директор МБУ «Комбинат питания» «...» являясь должным лицом, в нарушение норм действующего законодательства, не предпринял мер к надлежащему планированию в системе бухучета, не обеспечила контроль за соблюдением финансовой и кассовой дисциплины и эффективным расходованием денежных средств, что повлекло нарушение сроков оплаты по исполненным договорам, тем самым совершила административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения юридического лица МБУ «Комбинат питания»: Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, пр. Томский, 9.

Дата совершения правонарушения: 13.10.2021, 14.10.2021, 19.10.2021, 20.10.2021,

21.10.2021, 21.10.2021, 27.10.2021, 28.10.2021, 02.11.2021, 03.11.2021, 12.11.2021

Для всестороннего и полного рассмотрение дела определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/7.32.3-1308/2022 об административном правонарушении от 26.10.2022 у <...> были запрошены необходимые сведения и материалы. Данным определением рассмотрение дела № 042/04/7.32.3-1308/2022 было назначено на 02.11.2022 на 15 часов 00 минут с использованием системы видеоконференцсвязи.

Поскольку по состоянию на 02.11.2022 <...> не представил необходимые для рассмотрения дела документы Кемеровским УФАС России было вынесено определение (исх. № 03.11.2022 № ТМ/7602/22) о продлении срока и об отложении рассмотрения дела 042/04/7.32.3-1308/2022 об административном правонарушении. На основании данного определения у <...> повторно были запрошены необходимые сведения и материалы, рассмотрения дела 042/04/7.32.3-1308/2022 было назначено на 24.11.2022 в 10 часов 00 минут с использование видеоконференцсвязи.

21.11.2022 <...> предоставил письменные пояснения (вх. № 4293-ЭП/22), с приложенными документами в которых не отрицал факт несвоевременной оплаты по вышеуказанным договорам, но пояснил, что несвоевременная оплата по заключенному договору произошла в связи с последствиями принятых мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и просил в соответствии со ст. 24.1, 24.5 КоАП РФ прекратить в отношении его производство по делу 042/04/7.32.3-1308/2022 в связи с тем, что срок привлечения к административной ответственности истек.

При рассмотрении дела 042/04/7.32.3-1308/2022 24.11.2022 прокуратура города Новокузнецка не представило ходатайство об участии в дистанционном рассмотрении данного дела с использованием системы видеоконференцсвязи. Ходатайство о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя прокуроры города Новокузнецка в адрес Кемеровского УФАС России также не поступало.

В связи с тем, что прокурора города Новокузнецка была надлежащим образом извещен о времени рассмотрения дела № 042/04/7.32.3-1227/2022, Кемеровским УФАС России было принято решение о рассмотрении дела № 042/04/7.32.3-1227/2022 в отсутствие представителя прокуроры города Новокузнецка.

24.11.2022 на рассмотрение дела № 042/04/7.32.3-1227/2022 об административном правонарушении «...» поддержал доводы, изложенные в отзыве.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

В соответствии с пунктами пунктам 14(3), 28, 32(1) Положения № 1352 срок оплаты по договору с ООО «Продбаза» вне зависимости от круга лиц, среди которых проводилась закупка, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Действия «...», в части нарушения срока оплаты товара предусмотренного Положением № 1352 влекут наложение административного взыскания,

предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Как установлено материалами дела, «...» нарушил срок оплаты товара, предусмотренный ГК РФ, Положением № 1352 и договором от 14.09.2021 № 2021.892603.

Довод «...» об ухудшении имущественного и финансового положения в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Кемеровским УФАС России отклоняются, поскольку, «...» не было представлено доказательств того, что указанное обстоятельство каким-либо негативным образом существенно повлияло на финансовое положение МБУ «Комбинат питания».

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 7.32.3 КоАП РФ) составляет 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Как следует из Таблица 1 датами совершения правонарушения по Договору является 13.10.2021, 14.10.2021, 19.10.2021, 20.10.2021, 21.10.2021, 27.10.2021, 28.10.2021, 02.11.2021, 03.11.2021, 12.11.2021. Следовательно руководствуясь частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности считается 13.10.2022, 14.10.2022, 19.10.2022, 20.10.2022, 21.10.2022, 27.10.2022, 28.10.2022, 02.11.2022, 03.11.2022, 12.11.2022.

Следовательно срок давности привлечения «...» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления истек.

Таким образом, у заместителя руководителя Кемеровского УФАС России, отсутствуют основания для применения части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, руководствуясь статьёй 4.5 КоАП Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Административное производство по делу №042/04/7.32.3-1308/2022 в отношении должностного лица – директора МБУ «Комбинат питания» «...» («...»), прекратить в связи с истечением срока давности.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10

суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.