

РЕШЕНИЕ № 441

29 мая 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы ИП Тухватуллина (далее – заявитель) – ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя, в отсутствие представителя МУП «Тепловодоканал» (далее – заказчик) - ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт теплотрассы совмещенной с водопроводом от ТК 14-2-9 до ТК ж/до№10А по ул. Иркутская протяженностью 145пм и от ТК 14-2-3 ж/ дома по ул. Садовая 1 до ТК 14-2-4 ж/ дома по ул Иркутская 6, протяженностью 116 пм, реестровый номер торгов 0534600002117000012 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 22 мая 2017 года поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Заявитель указывает, что заказчик в нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ в установленный законом срок не разместил в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе по поступившему запросу. Так же заявитель указывает на несоответствие положений документации нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 02 мая 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0534600002117000012, а также Документация о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт теплотрассы совмещенной с водопроводом от ТК 14-2-9 до ТК ж/до№10А по ул. Иркутская протяженностью 145пм и от ТК 14-2-3 ж/ дома по ул. Садовая 1 до ТК 14-2-4 ж/ дома по ул. Иркутская 6, протяженностью 116 пм (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 790 173 руб. 87 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно части 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. **Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Согласно документации о проведении электронного аукциона сроком подачи заявок является 09 часов 00 минут (MSK) 10 мая 2017 года. Указанная жалоба подана заявителем 16 мая 2017 года.

Таким образом, в связи с пропуском заявителем сроков подачи жалобы на положения документации о проведении электронного аукциона, указанные доводы в ходе рассмотрения жалобы комиссией не рассматривались.

В соответствии с [частью 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона;
- 5) дата проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;
- 9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального [закона](#);

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе установлен пунктом 16 части I документации о проведении электронного аукциона. Однако, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком не установлены даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе, что является нарушением пункта 11 [части 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

05 мая 2017 года заявителем жалобы направлен через оператора электронной площадки ЭТП НЭП в адрес заказчика запрос о разъяснении положений аукционной документации на капитальный ремонт теплотрассы совмещенной с водопроводом от ТК 14-2-9 до ТК ж/до№10А по ул. Иркутская протяженностью 145пм и от ТК 14-2-3 ж/ дома по ул. Садовая 1 до ТК 14-2-4 ж/ дома по ул. Иркутская 6, протяженностью 116 пм, реестровый номер торгов 0534600002117000012.

Согласно сведениям, имеющимся в представленных заявителем жалобы скриншотах с сайта оператора электронной площадки, указанный выше запрос направлен на электронную площадку 05.05.2017 года в 05:37:11 (MSK+00:00).

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 17 части I документации о проведении электронного аукциона датой окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе является 10 мая 2017 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье 191 ГК РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, сроком для размещения заказчиком ответа на запрос о даче разъяснений является период времени с 06.05.2017 года по 07.05.2017 года.

Согласно статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются, в том числе 9 мая.

Постановлением Правительства РФ от 04.08.2016 № 756 «О переносе выходных дней в 2017 году» установлено, что в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней в 2017 году перенесены следующие выходные дни: с воскресенья 1 января на пятницу 24 февраля; с субботы 7 января на понедельник 8 мая.

Таким образом, 07.05.2017, 08.05.2017, 09.05.2017 являются нерабочими днями.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 ГК РФ). Ближайшим следующим за 07.05.2017 года рабочим днем является 10.05.2017 года.

На основании изложенного, 10.05.2017 года являлся последним днем для размещения заказчиком в единой информационной системе (на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) разъяснения положений документации об электронном аукционе на капитальный ремонт теплотрассы совмещенной с водопроводом от ТК 14-2-9 до ТК ж/до№10А по ул. Иркутская протяженностью 145м и от ТК 14-2-3 ж/ дома по ул. Садовая 1 до ТК 14-2-4 ж/ дома по ул. Иркутская 6, протяженностью 116 м, реестровый номер торгов 0534600002117000012.

Согласно сведениям, имеющимся на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) разъяснения положений аукционной документации заказчиком опубликованы не были, что является нарушением части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что указанное нарушение Федерального закона № 44-ФЗ не повлияло на результаты определения исполнителя (подрядчика, поставщика), поскольку запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе заказчиком принят, и на него даны соответствующие разъяснения.

Комиссией Иркутского УФАС России принят довод заказчика о том, что причиной не размещения разъяснения положений аукционной документации 10 мая 2017 года явилось отсутствие доступа на официальном сайте в единой информационной системе к функции для размещения разъяснений.

Для надлежащего исполнения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ обязанностей, заказчиком принято решение о направлении ответа на запрос о разъяснении положений документации на электронный адрес заявителя жалобы 10 мая 2017 года. Данное обстоятельство подтверждается информацией, содержащейся в жалобе заявителя и скриншотом электронного письма заказчика, содержащего разъяснения на поступивший запрос.

Таким образом, направление ответа на запрос о разъяснении положений документации на электронный адрес заявителя свидетельствует о наличии в действиях заказчика поведения добросовестного характера, о проявлении надлежащей осмотрительности и заботливости относительно прав и законных интересов участников закупки, о наличии действий по принятию всех необходимых мер для исполнения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ обязанностей.

Приходя к выводу о наличии в действиях заказчика описанных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в то же время Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушений, поскольку установлено, что во исполнение предписания №181 от 17.05.2017 г. Иркутского УФАС России электронный аукцион отменен заказчиком 23 мая 2017 года. Таким образом, права заявителя жалобы не нарушены и не могут быть нарушены действиями заказчика.

Кроме того, ввиду отсутствия вины в действиях заказчика по неразмещению ответа на запрос о разъяснении положений аукционной документации, а также подаче заявителем жалобы запроса в последний рабочий предпраздничный день, Комиссия считает нецелесообразным передавать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим пункт 11 части 1 статьи 64, часть 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Предписание по результатам рассмотрения жалобы не выдавать;
4. Направить копии решения заявителю, заказчику

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>