

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 025/04/9.21-1071/2022

о назначении наказания по делу об административном правонарушении

6 декабря 2022 года г. Владивосток

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1071/2022, возбужденного в отношении юридического лица – АО «ДРСК» - «ПЭС» (ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск Амурской области, 675004, ИНН 2801108200, КПП 280101001, ОГРН 1052800111308, дата присвоения ОГРН: 22.12.2005, далее – Сетевая организация) по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

в присутствии защитника АО «ДРСК» – юрисконсульта юридического отдела филиала АО «ДРСК» «Приморские электрические сети» <...>, действующей на основании доверенности № 298 от 12.09.2022,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Приморского УФАС России поступили обращения <...> (вх. № 7313-ИП/22 от 21.10.2022) и <...> (вх. № 7504/22 от 26.10.2022) на действия АО «ДРСК», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В обращениях указаны следующие обстоятельства:

1. Обращение <...> (вх. № 7313-ИП/22 от 21.10.2022).

В обращении указано, что Заявитель является собственником дачного участка, расположенного по адресу: Приморский край, Надеждинский район, урочище «Горное», СТ «Колосок» (далее – Объект).

11.03.2022 в адрес Сетевой организации посредством личного кабинета была направлена заявка на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям (вх. № ТПр2443/22).

19.04.2022 Заявителем был оплачен выставленный АО «ДРСК» счет.

С указанной даты Сетевая организация обязана была выполнять свои обязательства по договору № ТПр 64866008000 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

12.10.2022 Заявитель обратился в Сетевую организацию с вопросом о сроках осуществления технологического присоединения.

Со стороны АО «ДРСК» было сообщено, что Сетевая организация, ввиду отсутствия финансовых возможностей, не укладывается в срок, определенный в договоре, и исполнение заявки переносится на 2023 год.

2. Обращение <...> (вх. № 7504/22 от 26.10.2022).

Заявитель имеет в собственности дом, расположенный по адресу: Приморский край, Партизанский район, п. Волчанец, ул. Шоссейная (далее – Объект).

Между Заявителем и Сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ЭПУ Объекта.

Договор – счет № 609/22-ТП от 11.03.2022 оплачен Заявителем.

Вместе с тем, в период с 11.03.2022 по настоящее время каких – либо работ по технологическому присоединению Объекта со стороны Сетевой организации не выполнено.

Кроме того, АО «ДРСК» сообщило Заявителю, что срок осуществления технологического присоединения его Объекта к электрическим сетям переносится на 2023 год.

По мнению Заявителей, АО «ДРСК» допущено нарушение положений «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) в части срока выполнения мероприятий, установленного договорами.

В обоснование своей позиции, к обращениям Заявителей приобщены соответствующие документы.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

С учётом изложенного, 02.11.2022 Управлением было составлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении (исх. № 7850/22 от

02.11.2022, далее - Уведомление).

В Уведомлении обозначены дата, время и место составления и подписания протокола об административном правонарушении, а именно: **22 ноября 2022 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Владивосток, ул. 1 – я Морская, 4, кабинет 445.

22.11.2022, в день составления и подписания протокола присутствовал защитник АО «ДРСК» - юрисконсульт юридического отдела филиала АО «ДРСК» «Приморские электрические сети» <...>, на основании доверенности № 298 от 08.04.2022.

К материалам дела были приобщены письменные пояснения Сетевой организации с приложенными к ним документами.

В соответствии с письменными пояснениями, АО «ДРСК» с вменяемым административным правонарушением не согласно и указывает, что выполнение мероприятий по технологическому присоединению объектов Заявителей к электрическим сетям возможно только совместно с выполнением соответствующих мероприятий по 16 объектам других лиц.

06.12.2022 состоялось рассмотрение дела, в ходе которого защитник АО «ДРСК» - юрисконсульт юридического отдела филиала АО «ДРСК» «Приморские электрические сети» <...> поддержала позицию Сетевой организации, изложенную ранее.

По результатам изучения всех обстоятельств и документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии и в связи с этим не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к сфере деятельности естественных монополий

относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности АО «ДРСК» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, то есть АО «ДРСК» является субъектом естественной монополии.

АО «ДРСК» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности по передаче электрической энергии в границах прилегания принадлежащих ему электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства, что подтверждается утверждёнными Агентством по тарифам Приморского края для указанного хозяйствующего субъекта тарифами и ставками.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 21.05.2007 №102-э АО «ДРСК» включено в раздел I (услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии) Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

Кроме того, решающее значение для отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии является факт занятия производством (реализацией товаров) в условиях естественной монополии, а не условие включения такого хозяйствующего субъекта в Реестр субъектов естественной монополии.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 постановления Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004, Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Согласно пункту 103 Правил, наличие договора между сетевой организацией и заявителем, указанным в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\)](#) и [14](#) настоящих Правил, подтверждается документом об оплате (полностью или в установленных настоящими Правилами случаях частично) заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору, предусмотренному [пунктом 105](#) настоящих Правил.

Документ об оплате должен содержать наименование и платежные реквизиты сетевой организации, а также реквизиты счета на оплату технологического присоединения.

Согласно [подпункту "б" пункта 16](#) Правил, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным условием договора.

Мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение

технических условий заявителем и сетевой организацией ([подпункт «г» пункта 18 Правил](#)).

Как следует из имеющихся документов, счет на технологическое присоединение был оплачен <...> **19.04.2022**, а <...> – **11.03.2022**.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня оплаты счета по заявкам <...> (**истек 19.10.2022**), и <...> (**истек 11.09.2022**).

Вместе с тем, по настоящее время технологическое присоединение объектов Заявителей не осуществлено, срок, обозначенный в ТУ к договору, нарушен.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 4.3](#) КоАП РФ, повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу [статьи 4.6](#) КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлением руководителя Приморского УФАС России от 11.10.2021 № 025/04/9.21-1174/2021 АО «ДРСК» признано виновным в совершении

административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ](#), выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (Дело № А51-18413/2021).

Местом совершения административного правонарушения является: г. Владивосток, ул. Командорская, д. 13 «А», **временем совершения являются следующие даты:**

– **20.10.2022** (дата, когда АО «ДРСК» необходимо было исполнить свои обязательства по технологическому присоединению объекта <...> к электрическим сетям в полном объеме с составлением и подписанием соответствующих документов);

- **12.09.2022** (дата, когда АО «ДРСК» необходимо было исполнить свои обязательства по технологическому присоединению объекта Заявителя <...> к электрическим сетям в полном объеме с составлением и подписанием соответствующих документов).

По итогам рассмотрения дела обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2 КоАП РФ](#), не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3 КоАП РФ](#), также не выявлено.

Согласно [части 1 статьи 3.1 КоАП РФ](#), административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении наказания также учитывается неоднократность совершения АО «ДРСК» нарушения положений [статьи 9.21 КоАП РФ](#) и систематическое совершение однородных правонарушений, что свидетельствует о том, что назначение административного наказания в виде штрафа не достигает целей предупреждения совершения новых правонарушений.

Согласно [статье 2.9 КоАП РФ](#), при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности. Малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

Наступление последствий или их отсутствие, с учетом формального состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ](#), правового значения не имеют.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное АО «ДРСК» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

Срок давности привлечения АО «ДРСК» к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 9.21, статьями 4.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск Амурской области, 675004, ИНН 2801108200, КПП 280101001, ОГРН 1052800111308, дата присвоения ОГРН: 22.12.2005) по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 (шестьсот тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001553900
Код бюджетной классификации	16111601091010021140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». **В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом.** При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

2022-1832