

АО «Сахатранснефтегаз»

677007, г. Якутск,

ул. Кирова, 18, корпус В

zakupki@aostng.ru

ООО «ТД Зевс»

111141, г. Москва, ул. Плеханова, д.7, пом.1, этаж: цоколь, комн.40

114@zefz.ru

ООО «РТС тендер»

121151, г. Москва,

наб. Тараса Шевченко,

д. 23А, 25 этаж, пом. 1

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-823/2020

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 17 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

в присутствии:

представителей заказчика акционерного общества «Сахатранснефтегаз» (далее – АО «Сахатранснефтегаз», заказчик) Лазаревой А.А. по доверенности от 01.01.2020 № 93/20, Пинигиной Г.Н. по доверенности от 01.01.2020 № 200/20, Дьяконова А.Г. по доверенности от 01.01.2020 № 202/20,

представителя заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Зевс» (далее – ООО «ТД Зевс», заявитель) Карелиной Е.Г. по доверенности от

26.06.2019 без номера,

рассмотрев жалобу ООО «ТД Зевс» на действия (бездействие) закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электро- и бензоинструментов для нужд подразделений АО «Сахатранснефтегаз» (извещение № 32008868587), нарушающие Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ТД Зевс» на действия (бездействие) закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электро- и бензоинструментов для нужд подразделений АО «Сахатранснефтегаз» (извещение № 32008868587), нарушающие законодательство о закупках.

Согласно доводам заявителя:

1) 05 марта 2020 года был подан запрос на разъяснение относительно характеристик некоторых позиций, в том числе позиции 206. Однако ответ заказчиком не предоставлен;

2) заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ТД Зевс» по причине несоответствия документов, установленных пунктом 26 Блока I. Информационной карты: Сведения о товаре (Форма 14) не соответствуют требованиям технического задания «Требования к техническим характеристикам»:

- по п. 206 – предложен аналог, не соответствующий по техническим характеристикам;

- по п. 222 - предложен аналог, не соответствующий по техническим характеристикам;

Заявитель полагает, что описание товаров было оформлено в соответствии с формой заказчика, в которой указаны технические и функциональные характеристики товара.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

В ходе рассмотрения дела посредством видеоконференцсвязи представители заказчика с жалобой не согласились, поддержали представленные ранее письменные пояснения по жалобе. Просят признать жалобу необоснованной.

*Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.*

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о

закупках), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в настоящей статье (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

АО «Сахатранснефтегаз» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг» АО «Сахатранснефтегаз», утвержденным 05.12.2018 (далее – Положение о закупках).

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентные закупки осуществляются следующими способами, в том числе: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме,

закрытый запрос предложений).

Статьей 3.2 Закона о закупках установлен порядок осуществления конкурентной закупки, согласно части 16 которого под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

06.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32008868587 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электро- и бензоинструментов для нужд подразделений АО «Сахатранснефтегаз», документация о закупке и проект договора. Начальная (максимальная) цена договора: 6 697 806,60 российский рубль.

28.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены ПРОТОКОЛ-1 № 95/2020 (32008868587) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 16.03.2020, ПРОТОКОЛ-2 № 95/2020 (32008868587) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 17.03.2020.

30.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен ПРОТОКОЛ-3 № 95/2020 (32008868587) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 18.03.2020.

В соответствии с частями 2, 3, 4 статьи 3.2 Закона о контрактной системе любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с

указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Аналогичные положения предусмотрены пунктами 11.22 – 11.25 Положения о закупках.

Согласно пункту 11.26 статьи 11 Положения о закупках, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке вправе принять решение о внесении изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки и (или) в документацию о конкурентной закупке не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Изменение предмета закупки и увеличение размера обеспечения заявок не допускаются. Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, размещаются Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. При этом срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа конкурентной закупки.

Пунктом 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Пунктом 30 Информационной карты предусмотрено следующее:

Предоставление разъяснений положений 30 извещения и (или) документации о закупке	Любой участник закупки вправе направить запрос о даче разъяснений положений извещения о закупке и (или) документации о закупке через оператора электронной площадки, указанной в п. 4 настоящей Информационной карты не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.
--	---

Так, ООО «ТД Зевс» был направлен запрос разъяснений документации следующего содержания: «Уважаемый Заказчик! Для корректного составления Технического предложения информации из ТЗ не достаточно, просим Вас предоставить дополнительные характеристики по поз. 160-180, 206».

Комиссией установлено, что данный запрос поступил 02.03.2020 23:13 (МСК+6), ответ на который был создан заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.03.2020 03:33 (МСК+6), размещен 05.03.2020 21:34 (МСК+6).

На основании поступивших запросов, заказчиком также была изменена закупочная документация, которая была размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.03.2020 17:54 (МСК+6).

**Таким образом, заказчиком соблюдены сроки предоставления разъяснения на запрос разъяснений от ООО «ТД Зевс», жалоба заявителя в данной части не обоснована.**

Согласно части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...>. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

**б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;**

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Аналогичные требования установлены пунктом 10.3 Положения о закупке.

Согласно части 10 статьи 3.2. Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Комиссией установлено, что пункт 26 Информационной карты документации рассматриваемой закупки устанавливает требование к оформлению заявки в соответствии с Блоком II. Формы для заполнения:

26. Требования к оформлению заявки Установлено в соответствии с Блоком II. Формы для заполнения

Материалами дела установлено, что «Блок II. Формы для заполнения» представляет собой следующие файлы:

- Форма 1. Описание документов;
- Форма 2. Заявка на участие в закупке;
- Форма 3. Коммерческое предложение;
- Форма 4. Анкета участника;
- Форма 5. Опыт участника;
- Форма 6. Сведения о квалификационном составе участника;
- Форма 7. Сведения о наличии собственных механизмов;
- Форма 8. Сведения о недвижимости;
- Форма 9. Срок поставки, оказания услуг, выполнения работ;
- Форма 10. Карточка с образцами подписей и оттиска печати;
- Форма 11. Сведения о привлечении субподрядчиков из числа СМ и СП;
- Форма 12. Срок гарантии на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- Форма 13. Декларация МСП;
- Форма 14. Описание товаров, работ, услуг.
- Форма 14. «Описание товаров, работ, услуг» представляет собой следующую таблицу и следующий порядок заполнения формы:

№	Наименование товара, работы, услуги, предлагаемого участником закупки	Технические и функциональные характеристики товара, работы, услуги.	Страна происхождения товара, работы услуги	Единица измерения	Кол-во товаров / Объем работ, услуг
1	2	3	4	5	6

1  
2  
и  
т.д.

**ИТОГО:**

Порядок заполнения формы «Описание товаров, работ, услуг»:

Столбец №1 – Указывается порядковый номер;

Столбец №2 – Указывается наименование товара, работы, услуги, предлагаемого участником закупки, с обязательным указанием марки товара / модели товара / товарного знака;

**Столбец №3 – Указываются технические и функциональные характеристики товара, работы, услуги, размеры и упаковка товара, соответствие техническим регламентам, национальным стандартам, иные характеристики связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;**

Столбец №4 – Указывается наименование страны происхождения поставляемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг);

Столбец №5 – Указывается единица измерения;

Столбец №6 – Указывается количество товара / Объем выполняемых работ, оказываемых услуг;

Строка «ИТОГО» – Указывается общее количество товара / Объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

Технические и функциональные характеристики товара, работы, услуги определены заказчиком в Техническом задании (Блок III). Характеристики оспариваемых заявителем позиций под номерами 206 и 222 выглядят следующим образом:

№	Наименование товара, работ, услуг	Ед. изм.	Кол-во	ГОСТ, ТУ, СНИП, СП, Технические характеристики	Место поставки	Код распределения расходов**
	Станок для резки			Станок для	г.Якутск,	

206	Станок для заточки цепей	шт	1	Станок для заточки цепей	ул.Петра Алексеева, д.74 г.Якутск,	МГ
222	УШМ	шт	1	GWS 850 CE	ул.Петра Алексеева, д.74	МГ

Комиссией установлено, что данные позиции в составе заявки ООО «ТД Зевс» указаны в нижеследующем виде:

№ п/п	Наименование товара, предлагаемого участником закупки	Технические и функциональные характеристики товара.	Страна происхождения товара	Единица измерения	Кол-во товаров / Объем работ, услуг
206	Станок для заточки цепей ВИХРЬ СЗЦ-200 72/10/1	Станок для заточки цепей	Китай	шт	1
222	УШМ BOSCH GWS 850 CE	GWS 850 CE	Россия	шт	1

Согласно Протоколу-2 №95/2020 (32008868587) рассмотрения заявок участников закупки, Комиссия, рассмотрев заявку ООО «ТД Зевс», приняла решение отклонить заявку участника на основании:

«1.1. Несоответствие документов, установленных пунктом 26 Блока I. Информационная карта:

1) Сведения о товаре (Форма 14) – несоответствие требованиям технического задания «Требования к техническим характеристикам»:

по п. 206 – предложен аналог, не соответствующий по техническим характеристикам;

по п. 222 - предложен аналог, не соответствующий по техническим характеристикам;»

В ходе рассмотрения дела представителем заказчика было пояснено, что по позиции № 206 заказчиком было заявлено приобретение станка для заточки цепей FS350, такой станок кроме цепей может затачивать диски для кусторезов, садовые инструменты и другие режущие поверхности. Станок приобретается именно для заточки мотокосы марки STIHL FS 55, который применяется для очистки газопровода от поросли. Станок, предлагаемый заявителем – ВИХРЬ СЗЦ-200 72/10/1 не является аналогом, так как предназначен для заточки цепей бензиновых или электрических пил с разным шагом цепи. Поэтому приобретение такого станка нецелесообразно. Отклонение заявки заявителя по позиции № 222 – УШМ не обосновано, произошла техническая опечатка.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Якутского УФАС России установила, что заказчик не установил в актуальной документации о закупке требование о станке для заточки мотокосы марки STIHL FS 55. Следовательно, фактические требования заказчика в Блоке III. Техническое задание не отражены. Заявка, а именно Форма 14. «Описание товаров, работ, услуг» заявителя ООО «ТД Зевс» соответствует техническим характеристикам Блока III. Техническое задание. Доказательств обратного на рассмотрение Комиссии представителями заказчика не представлено.

**Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что у закупочной комиссии не было оснований для отклонения заявки ООО «ТД Зевс», поскольку данная заявка соответствует требованиям документации о закупке и Положения. Данные действия комиссии по закупкам нарушают часть 1 статьи 1, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 14 статьи 3.2 Закона о закупках**

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ТД Зевс» на действия (бездействие) закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электро- и бензоинструментов для нужд подразделений АО «Сахатранснефтегаз» (извещение № 32008868587) частично обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию АО «Сахатранснефтегаз» нарушившим часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 3, часть 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» предписание об устранении допущенного нарушения.
4. Закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) доказательства исполнения предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

