

Организатор конкурса – Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Кировской области»

610002, г. Киров, ул. Ленина, 137

Заявитель – ЗАО «Удмуртлифт»

426073, г. Ижевск, ул. Союзная, д. 121

Тел. 89097142944

Lawyer@udmurtlift.ru

РЕШЕНИЕ

«23» ноября 2015 года

№ 13/03-15

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе (далее по тексту – Комиссия Кировского УФАС России):

Председателя комиссии:

– И.о. руководителя Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

. – ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России,

–ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России,

в присутствии:

<...> – представителей НО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» по доверенности,

<....> – представителя ЗАО «Удмуртлифт» по доверенности,
рассмотрев жалобу ЗАО «Удмуртлифт»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в Кировское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Удмуртлифт» (далее по тексту – Заявитель) на действия конкурсной комиссии Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Кировской области» (далее – Организатор конкурса) по отклонению заявки Заявителя на участие в открытом конкурсе № КД-15р по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах от 09.10.2015 г. (лот № 3 капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах).

В жалобе Заявитель указывает, что Организатором конкурса была необоснованно отклонена заявка Заявителя по следующим основаниям: отсутствие допуска к работам по п. 33 - организация строительства, а также по иным причинам, в том числе отсутствие допуска к монтажу металлоконструкций. Указывает, что в конкурсной документации Заказчик не указал, какие именно допуски к работам должен иметь участник конкурса. Для участия в конкурсе представили копию свидетельства о допуске к работам на монтаж и пуско-наладку лифтов, т.е. свидетельство о допуске, выданное СРО на выполнение работ, предусмотренных конкурсной документацией.

Кировским УФАС России в адрес Заявителя, Организатора конкурса направлено уведомление о рассмотрении жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 23.11.2015 г.

Организатором конкурса представлены запрошенные Кировским УФАС России документы, а также письменные пояснения, согласно которым Заказчик просит признать жалобу необоснованной, указывает, что Заявителем не представлены заверенные участником копии действующих допусков (лицензий) на виды деятельности, требуемые для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые участник обладает допуском (лицензией).

Организатору конкурса выставлено требование о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представители Организатора конкурса поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав пояснения представителя Заявителя, Организатора конкурса, изучив

представленные документы, комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

09.10.2015 г. на сайте <http://fkr43.ru/> размещено извещение о проведении открытого конкурса № КД-15р по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах от 09.10.2015 г. (лот № 3 капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах).

Согласно протоколу № 88-2015 заседания конкурсной комиссии от 12.11.2015 г. ЗАО «Удмуртлифт» было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на основании п. 1.8.7. Порядка и п. 2.3.8. конкурсной документации: отсутствуют заверенные участником копии действующих допусков (лицензий) на виды деятельности, требуемые для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые участник обладает допуском (лицензией).

В соответствии с ч. 5 ст. 182 Жилищного кодекса Российской Федерации привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Кировской области установлен Постановлением Правительства Кировской области от 27.10.2014 N 7/86 «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Порядок привлечения подрядных организаций).

Согласно п. 1.8.7. Порядка привлечения подрядных организаций к участию в конкурсе допускаются подрядные организации, соответствующие следующим условиям: соответствие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг и (или) выполнение работ, являющихся предметом конкурса.

В соответствии с п. 2.3.8. конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать: заверенные участником копии действующих допусков (лицензий) на виды деятельности, требуемые для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые участник обладает допуском (лицензией).

Согласно п. 3 Приложения № 1 конкурсной документации «Извещение о проведении открытого конкурса» лот № 1 включает в себя выполнение работ в соответствии с приложением № 9, приложениями № 1 и № 6 к Техническому заданию и условиями, приведенными в настоящей конкурсной документации, в том числе в проекте договора (приложение № 8) по следующим жилым домам в г.

Кирове: ул. Ленинградская д. 11, ул. Макаренко д. 10, ул. Октябрьский проспект д. 107, ул. Октябрьский проспект д. 4, ул. Олега Кошова д. 1.

Приложение № 6 конкурсной документации содержит локальные сметные расчеты. Работы, включенные в лот № 3 открытого конкурса определены в локальных сметах: № 21-17, № 21-16, № 21-18, № 21-11, № 21-13.

Согласно п. 34 локальных смет № 21-17, № 21-16, № 21-18, № 21-11 при выполнении работ требуется установка противопожарных дверей.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит [деятельность](#) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно п. 3 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225) лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно [приложению](#).

Согласно Приложению к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225) в перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включаются следующие работы и услуги:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах

9. Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций

11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения

Таким образом, установка противопожарных дверей требует обязательного наличия у подрядчика лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а, следовательно, в соответствии с п. 1.8.7. Порядка привлечения подрядных организаций, п. 2.3.8. конкурсной документации заявка Заявителя на участие в конкурсе должна была содержать копию указанной лицензии. Заявка ЗАО «Удмуртлифт» на участие в открытом конкурсе не содержит копию указанной лицензии, данный факт Заявителем не отрицается.

Кроме того, согласно п. 7.13 проекта договора, входящего в состав конкурсной документации предусматривается генеральный подряд и подрядчик может привлечь по согласованию с Заказчиком субподрядные организации, обладающие необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством, документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ. Стоимость работ, передаваемых на субподряд, должна быть не более 50% стоимости всех работ по договору.

В соответствии с п. 33 приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) необходим допуск СРО.

Таким образом, в соответствии с п. 1.8.7. Порядка привлечения подрядных организаций, п. 2.3.8. конкурсной документации заявка Заявителя на участие в конкурсе должна была содержать копию допуска СРО на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). Заявка ЗАО «Удмуртлифт» на участие в открытом конкурсе не содержит копию допуска СРО на генеральный подряд, данный факт Заявителем не отрицается.

Согласно п. 6.2 Порядка привлечения подрядных организаций по итогам рассмотрения заявок участников конкурса комиссия принимает решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в следующих случаях:

6.2.1. Участник конкурса не соответствует условиям, указанным в [пункте 1.8](#) настоящего Порядка.

6.2.2. Участник конкурса не представил в составе заявки на участие в конкурсе документы, предусмотренные [пунктом 4.5](#) настоящего Порядка.

6.2.3. Участник конкурса представил в составе заявки на участие в конкурсе документы, оформленные с нарушением требований, предусмотренных [пунктами 4.6 - 4.8](#) настоящего Порядка.

6.2.4. Участник конкурса представил недостоверные сведения, содержащиеся в документах в составе заявки на участие в конкурсе.

Аналогичные условия допуска установлены Организатором торгов и в конкурсной документации.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу что конкурсной комиссией Организатора конкурса не допущено нарушений ст. 17 Закона о защите конкуренции и принято законное и обоснованное решение об отклонении заявки ЗАО «Удмуртлифт».

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ЗАО «Удмуртлифт» на действия конкурсной комиссии Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Кировской области» по отклонению заявки

Заявителя на участие в открытом конкурсе № КД-15р по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах от 09.10.2015 г. (лот № 3 капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии