

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

от « 01 » сентября 2011 г.

№ 175/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – заместителя руководителя УФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ;

Парфенова А.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела КРС;

в присутствии:

Ромашова И.В. – председателя конкурсной комиссии администрации Афанасьевского района Кировской области;

рассмотрев жалобу ООО «Мастер СВ» на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по изготовлению проекта «Схема территориального планирования Афанасьевского района Кировской области» (код закупки 0140300000311000053),

УСТАНОВИЛА:

29.08.2011 года в Кировское УФАС поступила жалоба ООО «Мастер СВ» (далее также – заявитель) на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по изготовлению проекта «Схема территориального планирования Афанасьевского района Кировской области» (код закупки 0140300000311000053).

В жалобе заявитель указывает, что к участию в конкурсе необоснованно допущено ООО «САТЭК», чем нарушены положения п. 1,2 ч. 1 ст. 12 и ч. 1,2 ст. 27 Закона о размещении заказов. При этом указывает, что ООО «САТЭК» не соответствует условиям конкурса, а именно: ООО «САТЭК» представило лицензию на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну; документ, подтверждающий обслуживание ООО «САТЭК» режимно-секретным подразделением, отсутствует, т.е. отсутствует подтверждение действия лицензии, следовательно, ООО «САТЭК» не подтвердило своего соответствия требованиям законодательства.

Заявитель просит направить заказчику и конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений, допущенных при рассмотрении заявок.

В соответствии с ч. 1 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов) заявителю, заказчику и конкурсной комиссии направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Предложено представить письменные пояснения по существу жалобы.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов размещение заказа в части заключения контракта приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель явку представителя не обеспечил, направил заявление с просьбой рассмотреть жалобу в отсутствие своего представителя.

На заседании комиссии до начала рассмотрения жалобы объявлено о проведении внеплановой проверки на основании ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

www.zakupki.gov.ru 20.07.2011 года заказчиком – Администрацией Афанасьевского района Кировской области (613060, Кировская область, Афанасьевский район, пгт. Афанасьево, ул. Красных Партизан, д. 5) на официальном сайте торгов [размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских работ по изготовлению проекта «Схема территориального планирования Афанасьевского района Кировской области» \(код закупки 0140300000311000053\).](#)

Конкурсная документация утверждена главой администрации Афанасьевского района Кировской области Хариним В.В.

В соответствии с п. 18 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации в составе заявки участники конкурса должны представить среди прочих документов копию лицензии на картографическую и геодезическую деятельность, а также копию лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии со [ст. 17](#) Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" (далее - Закон N 5485-1) передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных или других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со [ст. 9](#) Закона N 5485-1 находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение

работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Частью 1 ст. 27 Закона N 5485-1 установлено, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Пунктами 2 и 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов, а также несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно п. 10 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается такое обязательное требование к участникам размещения заказа, как соответствие их требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Таким образом, нормы Закона о размещении заказов не содержат запрета на установление требования о наличии у участников размещения заказа лицензии на право осуществления деятельности, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Следовательно, установление такого требования в конкурсной документации соответствует закону, а отсутствие у организации, подавшей конкурсную заявку, указанной лицензии является основанием для отказа в допуске ее к участию в конкурсе.

Конкурсная комиссия рассмотрела заявки на участие в конкурсе и приняла решение о допуске к участию в конкурсе ООО «САТЭК». Решение конкурсной комиссии оформлено протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 23.08.2011 года.

Комиссия Кировского УФАС исследовала документы, поданные в составе заявки ООО «САТЭК» для участия в конкурсе.

Среди прочих документов ООО «САТЭК» представило копию лицензии ГТ № 0006281 регистрационный номер <...> от 02.04.2010 года на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Лицензия выдана Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Кировской области. Срок действия лицензии до 2 апреля 2013 года.

В соответствии с приложением к лицензии ООО «САТЭК» разрешается проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну при условии: соблюдения требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну; получения услуг в области защиты государственной тайны у Открытого акционерного общества «Завод «Сельмаш».

Таким образом, участник размещения заказа ООО «САТЭК» представило в составе своей заявки копию лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, тем самым выполнив

требование в части предоставления соответствующего документа, установленное конкурсной документацией.

В соответствии с п. 1 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 (далее также – Положение о лицензировании), лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока. Лицензия действительна на всей территории Российской Федерации, а также в учреждениях Российской Федерации, находящихся за границей.

В соответствии с п. 5 Положения о лицензировании для получения лицензии заявитель представляет в соответствующий орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности среди прочих документов копию договора об оказании услуг - в случае использования заявителем услуг структурного подразделения по защите государственной тайны другой организации.

В материалы дела при рассмотрении жалобы заявителя представлена копия договора об оказании (использовании) услуг по защите государственной тайны от 01.04.2010 года между ООО «САТЭК» и ОАО «Завод «Сельмаш».

В соответствии с п. 12 Положения о лицензировании органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности, приостанавливают действие лицензии или аннулируют ее в том числе в случае нарушения лицензиатом условий действия лицензии. Лицензиат, получивший решение органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности, о приостановлении действия лицензии или об аннулировании лицензии, обязан в 10-дневный срок возвратить лицензию и уведомить о приостановлении действия (аннулировании) лицензии всех заинтересованных лиц. До принятия решения о возобновлении действия лицензии она хранится в органе, уполномоченном на ведение лицензионной деятельности.

Какой-либо информации о приостановлении или аннулировании лицензии в материалы дела не представлено.

В соответствии с п. 14 Положения о лицензировании контроль за соблюдением лицензионных условий лицензиатами, выполняющими работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляют органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности.

Исходя из указанных выше норм Закона N 5485-1 и Положения о лицензировании следует, что документом необходимым и достаточным для подтверждения допуска предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны является лицензия. Предоставление каких-либо иных документов, в том числе, подтверждающих обслуживание режимно-секретным подразделением иного предприятия, может являться требованием при выдаче лицензии, но не при подтверждении прав на осуществление работ на основании лицензии.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие

участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных [частью 3 статьи 25](#) настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных [подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25](#) настоящего Федерального закона), [частью 2 статьи 31.4](#) или [частью 2 статьи 35](#) настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов основанием отказа в допуске также является несоответствие участника требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

Учитывая обстоятельства дела и требования указанных выше Закона N 5485-1 и Положения о лицензировании комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о наличии у конкурсной комиссии заказчика достаточных оснований для допуска ООО «САТЭК» к участию в конкурсе и отсутствия в связи с этим оснований для отказа данному участнику в допуске.

При проведении внеплановой проверки нарушений требований законодательства о размещении заказов не установлено.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мастер СВ» на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по изготовлению проекта «Схема территориального планирования Афанасьевского района Кировской области» (КОД ЗАКУПКИ 0140300000311000053) необоснованной.

Председатель комиссии

А.В. Молчанов

Члены комиссии

Т.Н. Фокина

А.Г. Парфенов

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.