

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России от 15.02.2019 № 16), в составе:

Председателя Комиссии – (.....),

Членов Комиссии:

(.....);

(.....);

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (.....) (на основании доверенности);

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей (.....);

рассмотрев заявление Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» (далее – заявитель, заказчик, Фонд) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Аркада» (далее – ответчик, исполнитель),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в соответствии с разделом VII «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 поступило заявление исх.-б/н от 22.06.2022 (вх. № 5976(2) от 23.06.2022) НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (ул. Пушкинская, д.41, г. Оренбург) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Аркада» (ИНН 5612173545; 462404, Оренбургская область, г. Орск, ул. Суворова д. 6) – победителе электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (ПСД-37/2021) (Извещение № 205370000012101296).

Заявление принято к рассмотрению в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

В адрес ответчика и заказчика было направлено уведомление о назначении рассмотрения указанной жалобы и предоставлении документов.

В связи с необходимостью дополнительного выяснения обстоятельств и предоставления документов рассмотрение заявления продлевалось и в заседании Комиссии объявлялись перерывы.

Из содержания заявления следует, что по итогам проведения электронного аукциона, между НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» и ООО «Аркада» 22.11.2021 г. был заключен договор № ПСД-37/2021 оказания услуг по разработке проектной и сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. В соответствии с календарными планами выполнения работ на дату 21.04.2022 г. работы должны быть выполнены исполнителем и сданы заказчику в полном объеме. По состоянию на 23.05.2022 работы по разработке проектной и сметной документации в полном объеме не выполнены.

В соответствии с п. 227 Положения, п. 10.7. Договора Фонд вправе принять решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта в письменной форме уведомить об этом подрядную организацию. Уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта направляется не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта.

Учитывая изложенные обстоятельства, заказчиком принято решение об одностороннем расторжении договора от 22.11.2021 г. № ПСД-37/2021.

На основании изложенного, заявитель просит включить сведения об ООО «Аркада» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали позицию, указанную в заявлении.

Представители ответчика в предоставленном возражении не согласились с требованиями, изложенными в заявлении, и пояснили, что по состоянию на 15.06.2022 г. в адрес Фонда направлены практически все проекты по всем объектам, указанным в договоре № ПСД-37/2021. Все замечания заказчика в

ходе исполнения договора активно устранялись. На сроки оказания услуг также повлияли некоторые необоснованные замечания Фонда.

По мнению представителей ответчика, основания для внесения ООО «Аркада» в реестр недобросовестных подрядных организаций отсутствуют.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

По результатам проведения электронного аукциона № 205370000012101296 между НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» и ООО «Аркада» 22.11.2021 г. был заключен договор № ПСД-37/2021 оказания услуг по разработке проектной и сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – Договор).

Согласно Договору, осуществляется разработка проектной и сметной документации по следующим адресам.

№ п/п	Наименование вида работ: разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту
1	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, пер. Дальний, д. 41/1
2	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 28
3	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 30
4	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Кима, д. 8
5	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Народная, д. 14 а
6	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Народная, д. 23
7	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Новая, д. 12/2
8	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Ноябрьская, д. 39
9	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Спартаковская, д. 90

10	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Спартаковская, д. 90
11	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Шевченко, д. 255
12	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: г. Оренбург, ул. Шевченко, д. 255
13	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения в многоквартирном доме по адресу: городской округ город Оренбург, пос. Каргала, ул. Восточная, д. 36
14	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения в многоквартирном доме по адресу: городской округ город Оренбург, пос. Каргала, ул. Восточная, д. 36
15	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: городской округ город Оренбург, пос. Каргала, ул. Восточная, д. 36
16	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4
17	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4
18	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4
19	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4
20	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Центральная, д. 5
21	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Центральная, д. 5
22	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Центральная, д. 5
23	капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургский МР, с. Старица, ул. Центральная д. 5

В соответствии с пунктом 3.2 Договора срок выполнения работ составляет 150 календарных дней с даты начала выполнения работ. Согласно пункту 3.7 Договора в сроки выполнения работ по настоящему договору, входит выполнение обследования объекта с составлением и согласованием в установленном настоящим договором порядке и установленные настоящим договором сроки, дефектной ведомости (ведомости объемов работ)

(Приложение № 3 к настоящему Договору), сбор, получение и оформление необходимых для выполнения работ исходных данных, разработка ПСД, а также получение всех необходимых и определенных НПА, ТЗ (Приложение № 8) и настоящим договором согласований, заключений и экспертиз по разработанной ПСД, в том числе, но не ограничиваясь, экспертиза достоверности сметной стоимости.

В соответствии с п 3.3. Договора, срок выполнения работ разделяется на этапы выполнения работ в соответствии с календарным планом выполнения работ. При этом в качестве этапа рассматривается выполнение работ по каждому Объекту Договора, а окончание работ по многоквартирным домам не может превышать общий срок выполнения работ, установленный в п. 3.2.

Календарный план выполнения работ по Договору согласован с заявителем и утвержден представителем ответчика (далее – План).

Согласно Плану, предусмотрены следующие виды работ по объектам: обмерные работы и обследование, составление отчета об обследовании, составление дефектных ведомостей, разработка проектной документации, составление сметной документации.

В подтверждение выполнения работ по объектам ответчиком представлены в материалы дела приказы о направлении сотрудников в командировку в г. Оренбург и с. Старицу, в том числе, для выполнения работ, связанных с обследованием (от 07.12.2021, от 13.01.2022 г., 24.01.2022 г., 31.01.2022 г., 17.02.2022 г.).

Комиссией Оренбургского УФАС России была исследована переписка между заявителем и ответчиком и иные документы в части исполнения данного договора. По которым было установлено следующее.

Письмами от 12.01.2022 г., от 13.01.2022 г., 15.01.2022 г., 20.01.2022 г., ООО «Аркада» в адрес заказчика были направлены технические отчеты и дефектные ведомости по объектам находящимся по адресам: г. Оренбург, ул. Спартаковская, д. 90 (система ТС); г. Оренбург, ул. Спартаковская, д. 90 (система водоотведения); Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4 (система ГВС); Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4 (система ХВС); Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4 (система водоотведения); Оренбургский МР, с. Старица, ул. Центральная, д. 5 (горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, теплоснабжение) ;

Письмом от 25.01.2022 г. исх. № 506/22, заказчиком направлены замечания на указанные отчеты и дефектные ведомости.

Как установлено из письма от 28.01.2022 г., замечания исполнителем устранялись и повторно направлялись исправленные технические отчеты и дефектные ведомости по указанным объектам.

Письмами от 31.01.2022 г., от 03.02.2022 г., ООО «Аркада» в адрес заказчика были направлены технические отчеты и дефектные ведомости по объектам, находящимся по адресам: г. Оренбург, пер. Дальний, д. 41/1; г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 28; г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 30.

В подтверждение направления в адрес заказчика технических отчетов и дефектных ведомостей по объектам, находящимся по адресам: г. Оренбург, ул. Кима, д. 8; г. Оренбург, ул. Народная, д. 14 а; г. Оренбург, ул. Народная, д. 23; г. Оренбург, ул. Новая, д. 12/2; г. Оренбург, ул. Шевченко, д. 255; городской округ город Оренбург, пос. Каргала, ул. Восточная, д. 36, ООО «Аркада» представило в материалы дела, в том числе скриншоты с электронной почты исполнителя.

В соответствии с письмами ООО «Аркада» от 05.05.2022 г., 12.05.2022 г., 30.05.2022 г., 02.06.2022 г., от 03.06.2022 г., 07.06.2022 г., 09.06.2022 г., 13.06.2022 г., 14.06.2022 г., 15.06.2022 г. исполнитель направил в адрес заказчика проектную документацию по адресам: г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 28; г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 30; г. Оренбург, ул. Народная, д. 14 а; г. Оренбург, ул. Ноябрьская, д. 39; г. Оренбург, ул. Спартаковская, д. 90; городской округ город Оренбург, пос. Каргала, ул. Восточная, д. 36; Оренбургский МР, с. Старица, ул. Степная, д. 4; Оренбургский МР, с. Старица, ул. Центральная, д. 5.

Согласно пояснениям представителей ответчика, проектная документация по 20 объектам направлена Фонду, исполнителю на сегодняшний день не представляется возможным направить сметную документацию в связи тем, что заказчиком не утверждены направленные проектные документации.

В соответствии с пунктом 226 Постановления Правительства № 615 заказчик вправе расторгнуть договор на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков.

Согласно пункту 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке заказчик направляет информацию, предусмотренную Постановлением Правительства № 615, в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 263 Постановления № 615 по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр

недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Решение о включении (невключении) сведений об исполнителе в Реестр в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем расторжении договора, принимается антимонопольным органом в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заявителем и ответчиком документов и доказательств.

Включение информации о лице в реестр недобросовестных подрядных организаций по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Учитывая фактические обстоятельства дела, связанные с действиями ООО «Аркада» направленными на выполнение условий заключенного договора, Комиссией Оренбургского УФАС России не выявлено доказательств недобросовестного поведения, либо бездействия общества в ходе исполнения обязательств по данному договору.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО «Аркада» в реестр недобросовестных подрядных организаций. Таким образом, руководствуясь п. 255, 259, 267 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия,