

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

imushckmr@mail.ru

**Сельскохозяйственный
«Владимира Семенова»**

артель

618362, г. Кизел, ул. Пролетарская, 104

89922041180@mail.ru

Организатор торгов -

Администрация города Кизела

618350, г. Кизел, ул. Луначарского, 19, оф.
311

rav200181@mail.ru

imushckmr@mail.ru

**Комиссия по проведению торгов
Администрации города Кизела**

618350, г. Кизел, ул. Луначарского, 19, оф.
311

rav200181@mail.ru

Дело № 059/10/18.1-731/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе Сельскохозяйственного артеля «Владимира Семенова» (вх. № 011436)

«13» июля 2021 г.

Пермь

г.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1
Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –
Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя Администрации города Кизела – <...> (по доверенности), без участия Сельскохозяйственного артеля «Владимира Семенова» (надлежащим образом уведомены),

рассмотрев жалобу Сельскохозяйственного артеля «Владимира Семенова» (вх. № 011436) (далее – Заявитель) на действия Администрации города Кизела (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Администрации города Кизела при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел» - Лот №1: Имущественный комплекс в составе: нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105022:69, общей площадью 3282,2 кв.м., расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:29, общей площадью 690,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:28, общей площадью 377,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27 (извещение № 030621/33075611/05 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

05.07.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к нарушению порядка проведения торгов.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы и отзыв на жалобу, в котором указывает на отсутствие нарушений при организации и проведении торгов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, в порядке, установленном Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67, Правила).

Согласно п. 27 Приказа № 67 информация о проведении аукциона размещается на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определенном Правительством Российской Федерации (далее – официальный сайт). В качестве такого сайта Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 909 утвержден сайт www.torgi.gov.ru.

Информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации. (п. 28 Приказа № 67).

Извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе и должно включать сведения, предусмотренные п. 31 Приказа № 67 (п. 29-31 Приказа № 67).

На официальном сайте подлежит размещению также конкурсная документация, которая помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в том числе в соответствии с пунктами 51 - 53 Правил, требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению (п. 27, пп. 1 п. 40 Приказа № 67). Сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса (п. 42 Приказа № 67).

В соответствии с п. 50 Приказа № 67 заявка на участие в конкурсе подается в срок

и по форме, которые установлены конкурсной документацией. Подача заявки на участие в конкурсе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации. Пунктом 52 Приказа № 67 установлен исчерпывающий перечень документов, входящих в состав такой заявки. Требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных п. 52 Приказа № 67, не допускается (п. 53 Приказа № 67).

Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 18 Правил. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцати дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе (п. 70, 71 Приказа № 67).

В соответствии с пп. 1,4 п. 24 Приказа № 67 заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления документов, определенных пунктом 52 настоящего Порядка, либо наличия в таких документах недостоверных сведений (пп.1); несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота) (пп. 4).

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании заявителя участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24-26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений конкурсной документации, которым не соответствует его заявка на участие в конкурсе, положений такой заявки, несоответствующих требованиям конкурсной документации. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола (п. 72 Приказа № 67).

2. Согласно Распоряжению Администрации городского округа Кизел Пермского края № 138-р от 01.06.2021 г. «О проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом» Отделу имущественных отношений и земельного контроля администрации города Кизела было поручено выступить организатором торгов по проведению открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел»: имущественный комплекс в составе: нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105022:69, общей

площадью 3282,2 кв.м., расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:29, общей площадью 690,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:28, общей площадью 377,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27.

03.06.2021 г. Организатором торгов, в том числе на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, было опубликовано Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел» (№ 030621/33075611/05), согласно которому, дата окончания подачи заявок – 24.06.2021 г., дата проведения аукциона – 28.06.2021 г.

Распоряжением Администрации городского округа «город Кизел» № 153-р от 16.06.2021 г. «Об отмене проведения открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом» (далее – Распоряжение №153-р), проведение открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел»: имущественный комплекс в составе: нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105022:69, общей площадью 3282,2 кв.м., расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:29, общей площадью 690,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:28, общей площадью 377,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27 было отменено, Распоряжение Администрации городского округа Кизел Пермского края № 138-р от 01.06.2021 г. «О проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом» признано утратившим силу. Распоряжение №153-р было размещено 18.06.2021 г. на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru.

Согласно Распоряжению Администрации городского округа город Кизел Пермского края № 156-р от 21.06.2021 г. «О проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом» Отделу имущественных отношений и земельного контроля администрации города Кизела было поручено выступить организатором торгов по проведению открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел»: имущественный комплекс в составе: нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105022:69, общей площадью 3282,2 кв.м., расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:29, общей площадью 690,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:28, общей площадью 377,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27.

21.06.2021 г. Организатором торгов, в том числе на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, было опубликовано Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел» (№210621/33075611/01), согласно которому, дата окончания подачи заявок – 12.07.2021 г., дата проведения аукциона – 13.07.2021 г.

Распоряжением Администрации городского округа «город Кизел» № 182-р от 01.07.2021 г. «Об отмене проведения открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом» (далее – Распоряжение №182-р), проведение открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел»: имущественный комплекс в составе: нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105022:69, общей площадью 3282,2 кв.м., расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:29, общей площадью 690,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:28, общей площадью 377,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27 было отменено, Распоряжение Администрации городского округа Кизел Пермского края № 156-р от 01.06.2021 г. «О проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом» признано утратившим силу. Распоряжение №182-р было размещено 01.07.2021 г. на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru.

В связи с отменой указанных торгов (Извещение № 030621/33075611/05, Извещение № 210621/33075611/01), Заявитель обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что Организатор торгов неправомерно отменил данные процедуры, а также нарушил установленный срок для их отмены.

В соответствии с пунктом 107 Приказа №67 организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения аукциона размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор аукциона направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона возвращает заявителям задаток в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона.

Извещением о проведении торгов № 030621/33075611/05 установлено, что дата окончания подачи заявок – 24.06.2021 г. При этом, указанные торги отменены Распоряжением №153-р от 16.06.2021 г., которое было опубликовано на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru 18.06.2021. Таким образом, Организатором торгов не был нарушен установленный законом срок отказа от проведения рассматриваемого аукциона.

Извещением о проведении торгов № 210621/33075611/01 установлено, что дата окончания подачи заявок – 12.07.2021 г. При этом, указанные торги отменены Распоряжением №182-р от 01.07.2021 г., которое было опубликовано на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru 01.07.2021. Таким образом, Организатором торгов не был нарушен установленный законом срок отказа от проведения рассматриваемого аукциона.

Учитывая изложенное, довод о нарушении Организатором торгов установленных сроков для отмены торгов признается Комиссией Пермского УФАС России несостоятельным.

В части довода Заявителя о неправомерной отмене спорных процедур, Комиссия

сообщает, что действующим законодательством, в том числе положениями Приказа № 67, не установлены требования, определяющие исчерпывающий перечень причин отказа от проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

В связи с этим, Комиссия не может сделать вывод о неправомерности отказа Организатора торгов от проведения данных торгов (Извещение № 030621/33075611/05, Извещение № 210621/33075611/01).

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Сельскохозяйственного артеля «Владимира Семенова» (вх. № 011436) (далее – Заявитель) на действия Администрации города Кизела (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Администрации города Кизела при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом городского округа «Город Кизел» - Лот №1: Имущественный комплекс в составе: нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105022:69, общей площадью 3282,2 кв.м., расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:29, общей площадью 690,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27; нежилое здание, кадастровый номер 59:06:0105005:28, общей площадью 377,8 кв.м, расположенное по адресу: Пермский край, ул. Микова, д.27 (извещение № 030621/33075611/05 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) **необоснованной.**

2. Предписание не выдавать

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...> (342) 235-10-36