РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-57/00-11-18

Резолютивная часть решения объявлена «05» декабря 2018 г.

Решение изготовлено в полном объеме «19» декабря 2018 г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии — заместителя руководителя ФАС России — А.Н. Голомолзина, <...>, рассмотрев дело № 1-10-57/00-11-18 по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» (место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившихся в установлении (поддержании) монопольно высоких тарифов на услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края,

УСТАНОВИЛА:

Приказом ФАС России от 23.03.2018 № 366/18 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело в отношении ПАО «Ростелеком» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела послужили обращения <...>, <...>, поступившие из Администрации Президента Российской Федерации, об установлении (поддержании) ПАО «Ростелеком» монопольно высоких тарифов на услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края.

В результате анализа документов, материалов дела Комиссией установлено следующее.

Согласно информации на официальном сайте ПАО «Ростелеком»

30.09.2016 в эксплуатацию была запущена ВОЛС «Сахалин-Камчатка» https://www.company.rt.ru/projects/FarEast_FOCL/news/d437168/.

Комиссией исследованы следующие линейки тарифных планов ПАО «Ростелеком»:

«Домашний Интернет центр» (без ограничения по объему входящего и сходящего трафика, максимальная скорость от 3 Мбит/с до 40 Мбит/с, стоимость от 1199 руб. в месяц до 2499 руб. в месяц).

«Сити» (объем входящего и исходящего трафика от 400Мб до 1200Мб, стоимость от 400 руб. до 900 руб.) и «Сити Регион» (объем входящего и исходящего трафика от 500Мб до 5000Мб, стоимость от 400 руб. до 3000 руб.), услуги в рамках данных тарифных планов предоставляются в том числе и с помощью использования спутникового канала связи.

«Смарт край» (объем входящего и исходящего трафика от 1000Мб до 4000Мб, стоимость от 699 руб. до 1799 руб.) на территории действия тарифных планов данной линейки есть возможность перейти на тарифные планы без ограничения по объему входящего и исходящего трафика.

«Трафик» (объем входящего и исходящего трафика от 350Мб до 1100Мб, стоимость от 400 до 900 руб., или помегабайтная оплата в размере 1,6 руб./мб), «Go» (объем входящего и исходящего трафика от 200Мб до 1000Мб стоимость от 300 руб. до 950 руб., или помегабайтная оплата в размере 1,8 руб./мб), «Тур» (2,1 руб./мб), «Мастер» (объем входящего и исходящего трафика 250 Мб, стоимость 550 руб.), «Юниор» (объем входящего и исходящего трафика 500Мб, стоимость 150 руб.), «Серф» (объем входящего и исходящего трафика 120Мб, стоимость 280 руб.), «Круиз» (объем входящего и исходящего трафика 320Мб, стоимость 600 руб.), «Сафари» (объем входящего и исходящего трафика 750Мб, стоимость 1300 руб.) тарифные планы данных линеек недоступны для подключения новым пользователям, но в рамках данных тарифов продолжают оказываться услуги доступа к сети Интернет. Услуги в рамках данных тарифных планов также предоставляются в том числе и с помощью использования спутникового канала связи.

«Хороший Интернет» (объем входящего и исходящего трафика от 700Мб до 2000Мб, стоимость от 400 руб. до 1999 руб.),«Сити Плюс» (объем входящего и исходящего трафика 1200Мб, стоимость 900 руб.) тарифные планы данных линеек недоступны для подключения новым пользователям, но на территории действия данных тарифных планов есть возможность перейти на безлимитные тарифные планы.

По результатам анализа сведений, представленных ПАО «Ростелеком» в

ответ на определения ФАС России от 30.03.2018 № АГ/22019/18, от 24.04.2018 № АГ/29142/18, от 17.07.2018 № АГ/55272/18, установлено, что до сентября 2016 года действовали следующие тарифные планы:

Тариф	Стоимость
"Смарт Край 1000", максимальная скорость ограничена техническими параметрами абонентской линии	699 руб. (1000Мб)
"Смарт Край 2000", максимальная скорость ограничена техническими параметрами абонентской линии	1099 руб. (2000Мб)
"Смарт Край 4000", максимальная скорость ограничена техническими параметрами абонентской линии	1799 руб. (4000Мб)
"Сити"	0,3 руб./мб с 08.00 до 02.00, 1,6 руб./мб с 02.00 до 08.00
"Сити S", включает 400 Мб всех видов трафика	400 руб. (400Мб)
"Сити M", включает 700 Мб всех видов трафика	600 руб. (700Мб)
"Сити L", включает 1200 Мб всех видов трафика	900 руб. (1200Мб)
Сити Регион	1,6 руб./мб
Сити Регион включает 500 Мб всех видов трафика	400 руб. (500Мб)
Сити Регион M включает 1500 Мб всех видов трафика	1000 руб. (1500Мб)
Сити Регион L включает 3000 Мб всех видов трафика	2500 руб. (3000Мб)
Сити Регион XL включает 5000 Мб всех видов трафика	3000 руб. (5000Мб)

В октябре 2016 года стали доступны для подключения следующие тарифные планы:

Домашний Интернет Центр Fast 3, базовая скорость до 3 Мбит/с	1199 руб. (3 Мбит/с)
Домашний Интернет Центр Fast 7, базовая скорость до 7 Мбит/с	1599 руб. (7 Мбит/с)
Домашний Интернет Центр Fast 20, базовая скорость до 20 Мбит/с	1999 руб. (20 Мбит/с)
Игровой Центр Fast 40, базовая скорость до 40 Мбит/с	2499 руб. (40 Мбит/с)
Игровой Центр 5, базовая скорость до 5 Мбит/с	2499 руб. (5 Мбит/с)

Комиссией установлено, что на территории Камчатского края до сентября 2016 года действовали тарифные планы с высокой стоимостью и с ограничением по объему входящего и исходящего трафика. После введения ВОЛС ПАО «Ростелеком» были разработаны и введены в действие тарифные планы с различными характеристиками, которые не предусматривают ограничения по объёму входящего и исходящего трафика.

Письмом от 09.08.2018 № 08/05/10627-18 ПАО «Ростелеком» представило информацию о количестве абонентов в населенных пунктах Камчатского края, которым предоставляются услуги доступа к сети Интернет:

Населенный пункт	Количество абонентов 2016 год	Количество абонентов 2018 год
Апача	116	158
Березняки п.	25	25
Вилючинск	3071	4159
Вулканный рп.	119	262
Дальний п.	11	10
Елизово	3794	6282
Запорожье	21	16
Зеленый п.	82	114
Ивашка	89	94
КЛЮЧИ-1	160	83
Кавалерское	67	89

Каменское	145	122
Ключи п.	238	357
Козыревск п.	106	141
Коряки	297	415
Красный п.	5	5
Крутобереговый п.	1	1
Лесной п.	74	125
Мильково	608	1162
Нагорный п.	106	212
Начики п.	31	41
Николаевка	105	239
Никольское	155	199
Новый п.	63	144
Озерновский п.	275	230
Октябрьский п.	94	117
Оссора п.	358	392
Палана	402	371
Паратунка	220	259
Петропавловск-Камчатский	23170	37663
Пионерский п.	394	540
Раздольный п.	188	338
Светлый п.	27	48
Северянка снт	1	0
Соболево	263	261
Сокоч п.	79	162
Сосновка	67	111
Термальный п.	196	286
Тигиль	255	273
Тиличики	321	263
Усть-Большерецк	425	510
Усть-Камчатск п.	255	445
Усть-Хайрюзово	40	33
Шаромы	53	64

Эссо	173	195
Южные Коряки	67	68
Всего:	36812	57084

Определением ФАС России от 17.07.2018 № АГ/55272/18 запрошена информация о технологиях предоставления услуг доступа к сети Интернет и доступности тарифов ПАО «Ростелеком» в населенных пунктах Камчатского края.

По результатам анализа представленных в ответ на Определение ФАС России от 17.07.2018 № АГ/55272/18 сведений Комиссией установлено, что в настоящее время на территории Камчатского края 88 населенных пунктов, где ПАО «Ростелеком» оказывает услуги доступа к сети Интернет по различным технологиям, в том числе с использованием спутникового канала — 46 населенных пунктов, оптического кабеля — 31, с использованием медного кабеля - 8.

На территории 33 населенных пунктов Камчатского края ПАО «Ростелеком» предоставляет услуги доступа к сети Интернет согласно тарифным планам, которые не предусматривают ограничения по объёму входящего и исходящего трафика.

На территории населенных пунктов, где доступны для подключения безлимитные тарифные планы, находятся 54967 (96,2%) абонентов ПАО «Ростелеком», которые имеют возможность перейти на тарифные планы без ограничений по объему входящего и исходящего трафика (безлимитные тарифные планы).

2117 (3,8%) абонентов ПАО «Ростелеком» проживают на территории населенных пунктов, где услуги доступа к сети Интернет предоставляются с использованием спутникового канала связи и не имеется возможности подключения тарифных планов без ограничений по объему входящего и исходящего трафика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим

хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

По результатам анализа состояния конкуренции рынка услуг доступа к сети Интернет на территории Камчатского края в 2016 году доля ПАО «Ростелеком» составляла 83,86%, в первом полугодии 2017 года — 87,12%.

Комиссия установила, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции ПАО «Ростелеком» занимает доминирующее положение на рынке услуг доступа к сети Интернет на территории Камчатского края.

Сопоставимых рынков, схожих по составу продавцов и покупателей товара, и условиям обращения товара, не выявлено.

При этом Комиссией был проведен анализ тарифных планов на услуги доступа к сети Интернет на территории со схожими условиями обращения товара (г. Норильск и г. Анадырь).

На территории г. Норильск в 2017 году была введена в эксплуатацию волоконно-оптическая линия связи (ВОЛС):

г. Норильск		Камчатский Край	
Тариф	цена	Тариф	цена
Безлимитное общение	1599руб., 3 Мбит/с	Домашний Интернет Центр Fast 3, базовая скорость до 3 Мбит/с	1199руб., 3 Мбит/с
Зрелищный безлимит	1999руб., 5 Мбит/с	Домашний Интернет Центр Fast 7, базовая скорость до 7 Мбит/с	1599руб., 7 Мбит/с
		Домашний Интернет Центр 5, базовая скорость до 5 Мбит/с	1599руб., 5 Мбит/с
Стартовый	399руб., 10 МБит/с, 2500 Мб	"Смарт Край 2000", максимальная скорость ограничена техническими параметрами абонентской линии	1099руб., 2000 Мб
Удобный	799руб., 10 МБит/с, 5000 мб	"Смарт Край 4000", максимальная скорость ограничена техническими параметрами абонентской линии	1799руб., 4000 Мб

Комиссией установлено, что при одинаковых качественных характеристиках тарифные планы ПАО «Ростелеком» без ограничений по объему входящего и исходящего трафика на территории Камчатского края имеют более низкую стоимость, чем на территории г. Норильск.

В г. Анадырь, где также отсутствует ВОЛС, как и в некоторых населенных пунктах Камчатского края, услуги доступа к сети Интернет предоставляются только с помегабайтной тарификацией, стоимость спутникового интернета составляет 2 рубля за 1 Мб трафика. Тарифные планы с ограничением по объёму входящего и исходящего трафика на территории населенных пунктов Камчатского края, где услуги доступа к сети Интернет предоставляются с использованием спутникового канала, имеют более низкую стоимость, чем на территории г. Анадырь.

Комиссия провела анализ необходимых для предоставления услуг доступа к сети Интернет расходов и прибыли, и установила, что по отношению к 2017 году в 2018 году среднемесячные расходы ПАО «Ростелеком» выросли на 1,4%. В результате анализа доходов ПАО «Ростелеком» от оказания услуг доступа к сети Интернет на территории Камчатского края установлено, что среднемесячная прибыль по отношению 2018 года к 2017 году выросла на 2,96%. Изменение показателей расходов и прибыли связано с существенным приростом абонентской базы ПАО «Ростелеком».

Комиссия оценила изменение уровней рентабельности в 2018 году по отношению к 2017 году по различным технологиям предоставления услуг доступа к сети Интернет и установила, что по технологии PON уровень рентабельности отрицательный, по технологии Ethernet уровень рентабельности вырос несущественно (около 1%), по технологии xDSL уровень рентабельности сократился на 6%. Средний уровень рентабельности по услуге доступа к сети Интернет в 2018 году не превышает показатель среднего уровня рентабельности по показателю деятельность в области документальной электросвязи, который согласно данным ЕМИСС государственная статистика в 2017 году - составляет 30,3%.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Комиссия, проанализировав уровень тарифов ПАО «Ростелеком» на

услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края, расходы, доходы и уровень рентабельности, необходимые для производства и реализации услуги доступа к сети Интернет, доступность тарифов в различных населенных пунктах, тарифные планы на территориях со схожими условиями обращения товара, установила, что не смотря на изменение условий обращения услуги ввиду введения в эксплуатацию волоконно-оптической линии связи, расходы на предоставление услуги возросли, состав продавцов и покупателей остался неизменным, что не может свидетельствовать об установлении (поддержании) монопольно высокой цены товара.

Проанализировав материалы дела № 1-10-57/00-11-18, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия ПАО «Ростелеком» по установлению (поддержанию) тарифов на услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края не содержат нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать отсутствие нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ПАО «Ростелеком»;

2. Производство по делу № 1-10-57/00-11-18 в отношении ПАО «Ростелеком» прекратить.

Председатель Комиссии А.Н. Голомолзин