

РЕШЕНИЕ № 186-7420-18/7, 187-7420-18/7

по жалобам Ж К.В.

Резолютивная часть решения оглашена

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Е.А.С, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С.В (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобы Ж К.В. (далее - Заявитель) (вх. №5253, 5254 от 09.07.2018г.) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых аукционов в электронной форме на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (протока Серная Воложка) площадью 0,0035 кв.км для размещения плавдачи и понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (Извещение № 190418/2359392/01), на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,00021 кв. км для размещения стоечных судов и дебаркадеров для причаливания судов (Извещение № 190418/2359392/02) (далее - Аукционы),

в присутствии представителей до и после перерыва от Организатора торгов – К.Г.С. (доверенность), от Ж К.В. – Куприянова Д.А. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.07.2018 г. в Самарское УФАС России поступили жалобы Ж К.В. на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального

агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых аукционов в электронной форме.

Указанные жалобы приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалоб, Ж К.В. было неправомерно отказано в допуске к участию в аукционах.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить результаты аукционов.

Заказчиком письмом от 16.07.2018 (вх. № 4698-з от 17.07.2018 г.) представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 10.07.2018 г. № 6834/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 19.04.2018 г. на сайте <http://torgi.gov.ru/> Организатором торгов размещены извещения № 190418/2359392/01, 190418/2359392/02 о проведении Аукционов (далее – Извещение).

Организатором торгов выступило Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов).

Согласно Извещениям предметом Аукционов является право на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (протока Серная Воложка) площадью 0,0035 кв.км для размещения плавдачи и понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (Извещение № 190418/2359392/01), на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,00021 кв. км для размещения стоечных судов и дебаркадеров для причаливания судов (Извещение № 190418/2359392/02).

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

Согласно пункту 8 Правил Организатор аукциона, в том числе организует подготовку и размещение извещения и документации.

В соответствии с пунктом 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

Комиссией установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Правил, Организатором торгов разработаны и 17.04.2018 г. утверждены Аукционные документации для проведения открытых аукционов в электронной форме на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (протока Серная Воложка) площадью 0,0035 кв.км для размещения плавдачи и понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (Извещение № 190418/2359392/01), на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,00021 кв. км для размещения стоечных судов и дебаркадеров для причаливания судов (Извещение № 190418/2359392/02) (далее – Документация).

2. Согласно подпункту а) пункта 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

В соответствии с пунктом 29 Правил к заявке заявитель прилагает документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя, опись представленных документов, подписанную заявителем.

Согласно пункту 7.2. Требованиям к содержанию и оформлению заявки, инструкции по ее заполнению аукционных документаций содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе указаны в Приложении 1 к аукционной документации.

В Приложении 1 к аукционной документации представлены формы заполнения заявки участников с указанием необходимых данных и приложенных документов, в числе которых документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номер контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя, опись представленных документов,

подписанная заявителем.

Согласно Протоколу №339 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 03.07.2018 г., Протоколу №340 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 03.07.2018 г. заявкам Ж К.В. отказано в допуске по причине несоответствия заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 аукционной документации, а именно: документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя, опись представленных документов не подписан заявителем, отсутствует опись представленных документов, подписанная заявителем.

В заявках Ж К.В. представлен документ, в котором поименован состав комплекта документов прилагаемых к заявке на участие в открытом аукционе без указания количества страниц каждого документа, включающий опись представленных документов, подписанную заявителем.

Обозначенная опись в составе заявок Ж К.В. отсутствует.

Состав комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в открытых аукционах не может являться описью документов, так как не содержит полной информации о документах, приложенных к заявке, отсутствует указание на количество листов документов и общее количество листов.

Вместе с тем, в заявках Ж К.В. представлено информационное письмо с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, ИНН, номера контактного телефона и электронной почты участника аукционов.

Согласно пункту 4 ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов" при подготовке и оформлении документов используют реквизиты, определения которых приведены в ГОСТ Р 7.0.8.

Одним из обязательных реквизитов документа является подпись.

Однако, данное информационное письмо не подписано ЖК.В., в связи с чем его нельзя считать документом.

Согласно пункту 7.2 Требованиям к содержанию и оформлению заявки, инструкции по ее заполнению аукционных документаций все документы, представленные с заявкой на участие в аукционе, должны быть прошиты и скреплены печатью и подписью руководителя (уполномоченного лица) заявителя, либо страницы представленных документов, кроме нотариально заверенной копии, должны быть подписаны руководителем (уполномоченным

лицом) заявителя.

Довод заявителя о том, что заявки были прошиты и скреплены подписью Ж.К.В. на сшивке не может быть принят во внимание Комиссией Самарского УФАС России, так как данный пункт документации устанавливает требование к оформлению заявки, а не к оформлению документов, входящих в состав заявки.

В соответствии с пунктом 5 общих условий проведения открытого аукциона аукционной документации заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок вправе направить в письменной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений аукционной документации.

Запросов разъяснений от участников аукционов в адрес Организатора торгов не поступало.

Также следует отметить, что лишь три участника, подавших заявки (включая Ж.К.В.) (Извещение № 190418/2359392/01), два участника, подавших заявки (включая Ж.К.В.) (Извещение № 190418/2359392/02), представили в составе заявок информационное письмо с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя без подписи участника.

Согласно пункту 36 Правил комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с подпунктом а) пункта 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Учитывая вышеизложенное, комиссия правомерно отклонила заявки заявителя от участия в аукционах.

Таким образом, доводы жалобы Ж.К.В. следует признать необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобы Ж К.В. необоснованными.