

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителя заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания «ИРКУТ» <....> (доверенность); <....> (доверенность), в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «ПСК Фотон», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось Общества с ограниченной ответственностью «ПСК Фотон» с жалобой на действия заказчика – Общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания «ИРКУТ», в связи с нарушением допущенным при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение кровельных работ, извещение №31907896683, выразившихся, по мнению заявителя, в установлении необоснованных требований в закупочной документации.

В отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом, доводы, изложенные в жалобе озвучил член комиссии.

По мнению заявителя, нарушение со стороны заказчика при проведении закупки выразилось в неправомерном установлении требований закупочной документации, а именно заявитель указывает, что двойное НДС приводит к ограничению к участию закупке и может быть квалифицировано, как противоправное и дискриминирующее положение участников закупки, не являющихся плательщиками НДС в силу положений налогового законодательства.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за

исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с положением о закупочной деятельности утвержденное Публичным акционерным обществом «Объединенная авиастроительная корпорация» (протокол от «21» декабря 2018г. №212(далее – Положение).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 22 мая 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме для закупки №31907896683, а также документация к запросу предложений в электронной форме на выполнение кровельных работ (далее – документация к запросу предложений).

начальная (максимальная) цена договора (лота) – 2 375 000 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения организатора отбора, заявителя, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 7 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Таким образом, согласно действующего законодательства, заказчик вправе самостоятельно определить порядок формирования цены договора, в том числе необходимость учета при формировании цены договора налога на добавленную стоимость.

Так, пунктом 19.8 Положения заказчиком установлено, что документацией о закупке может быть предусмотрено, что проведении оценки и сопоставления заявок КЗ производит оценку по ценовым критериям без учета НДС (иных налогов, в том числе единого налога), а также может быть предусмотрено проведение аукциона и переторжки по цене без учета НДС.

Согласно пункту 5 «Начальная (максимальная) цена договора (лота)» части II Информационной карты документации о закупке в случае, если в запросе предложений принимают участие Участники, освобожденные от уплаты НДС в соответствии с Налоговым кодексом РФ, то цена заявки на участие в запросе предложений, не должна превышать указанную начальную (максимальную) цену, рассчитанную без НДС. Начальная (максимальная) цена договора составляет: 2 375 000 (два миллиона триста семьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек, с учетом НДС 20%. 1 979 166 (один миллион девятьсот семьдесят девять тысяч сто шестьдесят шесть) рублей 67 копеек, без учета НДС 20%.

Пунктом 22 части II Информационной карты документации о закупке предусмотрено, что в случае если в запросе предложений принимают участие организации, работающие с НДС, и организации, не являющиеся плательщиками НДС), то оценка заявок по критерию «Цена договора» производится по цене, без учета НДС, при этом предложенная цена договора не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, заявленную организатором запроса предложений.

Учитывая изложенное, действие заказчика не противоречат Закону о закупках, положению и документации.

Кроме того, Комиссия отмечает, что заявителем не представлено каких-либо доказательств,

свидетельствующих об ограничении конкуренции путем установления вышеуказанных требований, а также не указано, в чем конкретно выражено ограничение числа участников закупки, по мнению заявителя.

Также, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что ООО «ПСК Фотон» (заявитель) при подаче заявки предложил цену договора без учета налога на добавленную стоимость, указав, что предлагаемая им цена договора НДС не облагается в соответствии с п. 2 ст. 346.11 НК РФ. А так же подтвердил, что цена, предложенная участником запроса предложений в составе заявки, фиксируется в рублях и не подлежит изменению до момента исполнения сторонами обязательств по договору.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России исследовав все имеющиеся в деле доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПСК Фотон» (ИНН 3808203014 ОГРН 1183850003721) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания «ИРКУТ» в связи с нарушением допущенным при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение кровельных работ, извещение №31907896683, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>