

24 марта 2009 г.

г. Курган

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель:

Коновалов М.А. – зам. руководителя;

зам. председателя:

Харина Н.М. – начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

члены комиссии: Чуриков В.В. – государственный инспектор;

Карясова И.В. – специалист-эксперт;

в присутствии представителей:

ответчика - Курганской таможни Жулева С.Н. (доверенность № 20-29/2761, серия <...> от 24.03.2009); Пономарева И.В. (доверенность № 20-29/2760, серия <...> от 24.03.2009); Бавыкина О.Ю. (доверенность № 04-18/13888, серия <...> от 30.12.2008);

- заявителя ООО «Ремсантехмонтажстрой» Деева В.А. (доверенность без № 45-01/275359 от 26.02.2009); Карандашовой Г.Ф. (доверенность без № от 24.03.2009), рассмотрев жалобу ООО «Ремсантехмонтажстрой» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии Курганской таможни Уральского таможенного управления по размещению государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию помещений и техническому обслуживанию зданий и сооружений Курганской таможни в 2009 году, и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Ремсантехмонтажстрой» (вх. № 1177 от 18.03.2009) на действия аукционной комиссии Курганской таможни Уральского таможенного управления.

Представители заявителя подтвердили доводы, изложенные в жалобе, и пояснили: заявка на участие в открытом аукционе была отклонена незаконно; заказчиком нарушены следующие нормы – ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 35, ч. 1,3 ст. 36 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Представители заказчика представили письменные возражения на жалобу и пояснили следующее: Курганская таможня считает жалобу необоснованной. Заявка ООО «Ремсантехмонтажстрой» отклонена по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», отсутствие лицензии на обращение с отходами.

Участники торгов в соответствии с требованиями действующего законодательства обязаны иметь соответствующую лицензию (разрешение) на данный вид деятельности.

Наличие у Заявителя лицензии на осуществление функций генерального подрядчика не является основанием для допуска последнего к участию в аукционе. Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» устанавливает перечень требований непосредственно к участнику размещения заказа, а не к лицам которых участник - генеральный подрядчик может привлечь к исполнению своих обязательств.

В результате рассмотрения жалобы установлено:

Государственным заказчиком является Курганская таможня Уральского таможенного управления.

Предметом проведения открытого конкурса является право на заключение государственного контракта на оказание услуг по содержанию помещений и техническому обслуживанию зданий и сооружений Курганской таможни в 2009 году.

Состав аукционной комиссии утвержден Приказом «О комиссиях, советах, штабах, постоянно действующих в Курганской таможне» № 96 от 26.02.2009 года.

Извещение о проведении размещения заказа путем проведения открытого аукциона № 090218/002015/29 размещено в сети Интернет, на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) 18.02.2009 года.

На момент рассмотрения жалобы проведены процедуры рассмотрения заявок; протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 5 от 12.03.2009 года, размещен в сети Интернет, на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) 12.03.2009 года.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт на оказание услуг по содержанию помещений и техническому обслуживанию зданий и сооружений Курганской таможни в 2009 году не заключен. Требование Курганского УФАС России о приостановлении государственного заказа исполнено.

Для участия в открытом аукционе подано 2 заявки:

1. ЗАО «Ростек-Курган»;
2. ООО «Ремсантехмонтажстрой».

На участие в аукционе допущена одна заявка - ЗАО «Ростек-Курган», цена государственного контракта составляет – 13 000 000 (Тринадцать миллионов) рублей 00 копеек. На основании ч. 5 ст. 36 Закона о размещении заказов аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с ч. 12 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в течении трех рабочих со дня подписания протокола передать проект Государственного контракта.

Заявка ООО «Ремсантехмонтажстрой» на участие в открытом аукционе не допущена на основании несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Федерального Закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия Курганского УФАС России, рассмотрев жалобу, изучив представленные документы, выслушав доводы сторон, приходит к выводу о признании жалобы частично обоснованной.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Федерального закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на

участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Уведомление о принятом решении аукционной комиссией в отношении заявки Заказчиком в адрес ООО «Ремсантехмонтажстрой» направлено не было, тем самым нарушена ч. 3 ст. 36 Федерального закона № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 3 ст. 35 Федерального закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иные документы, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов, не допускается.

В п.п. 3 п. 1.1 раздела 1 Аукционной документации требуется предоставление документов или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

- копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом торгов;

- на основании Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» участники размещения заказа предоставляют копию лицензии на осуществление деятельности, указанной в техническом задании либо на право выполнения функций генерального подрядчика;

- лицензия на обращение с отходами.

ООО «Ремсантехмонтажстрой» в составе заявки представлена лицензия на строительство зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом № ГС-1-77-01-27-0-4501129250-032895-1 от 29.01.2008 года, в приложении к данной лицензии (пункт «Осуществление функций генерального подрядчика») приведен перечень работ, в отношении которых ООО «Ремсантехмонтажстрой» может осуществлять функции генерального подрядчика.

Копия лицензии ООО «Ремсантехмонтажстрой» на обращение с отходами не представлена.

В соответствии с требованиями п. 74 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 128-ФЗ от 08.08.01 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов подлежит лицензированию.

Отклонение заявки ООО «Ремсантехмонтажстрой» по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», правомерно.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 3 ст. 35, ч. 3 ст. 36, ч. 5 ст. 17, ч. 6 ст. 60, Закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Ремсантехмонтажстрой» частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика, аукционной комиссии – Курганской таможни Уральского таможенного управления, нарушения ч. 3 ст. 36 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии – Курганской таможни Уральского таможенного

управления предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Предписание

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

председатель:

Коновалов М.А. – зам. руководителя;

зам. председателя:

Харина Н.М.- начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

члены комиссии:

Чуриков В.В. - государственный инспектор;

Карясова И.В. – специалист-эксперт.

Руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 24.03.2009 по делу 05-02/22-09,

Предписывает:

1. Государственному заказчику, аукционной комиссии – Курганской таможни Уральского таможенного управления устранить нарушения Закона о размещении заказов, допущенные при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию помещений и техническому обслуживанию зданий и сооружений Курганской таможни в 2009 году, а именно: участнику размещения заказа ООО «Ремсантехмонтажстрой» направить уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения.

2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 06.04.2009 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.