

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Ремточстрой Инжиниринг» на действия организатора торгов - Администрации городского округа город Нововоронеж при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на строительство универсальных игровых спортивно - развивающих площадок в детских садах городского округа город Нововоронеж (извещение № 0131300044718000148)

(дело № 472-з)

30.08.2018 год г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела; Колмаков Р.В. – член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

организатора торгов - Администрации городского округа город Нововоронеж <...>

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Ремточстрой Инжиниринг»,

рассмотрев жалобу ООО «Ремточстрой Инжиниринг» на действия организатора торгов - Администрации городского округа город Нововоронеж при проведении совместного электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на строительство универсальных игровых спортивно - развивающих площадок в детских садах городского округа город Нововоронеж (извещение № 0131300044718000148) (далее — аукцион),

### **установила:**

12.08.2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «Ремточстрой Инжиниринг» (далее — заявитель) на действия организатора торгов - Администрации городского округа город Нововоронеж при проведении электронного аукциона (далее - организатор торгов) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы установлением в документации об аукционе (пункты 3, 4, 8, 13, 14, 18, 19, 21, 29 Требований к используемым материалам) положений, ограничивающих количество участников закупки, а именно: требований об указании в составе первой части заявки конкретных показателей химического состава материалов или компонентов товара, которые становятся известными при испытании определенной партии товара.

Представитель организатора торгов считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия организатора торгов соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

12.08.2018 года организатором торгов в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта — 2365470, 03 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - АО «ЕЭТП».

Заказчики - Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 7 компенсирующего вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 8 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 10 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 12 комбинированного вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 13 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 14 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж», Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 15 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж».

В соответствии с соглашением о проведении аукциона полномочия по проведению аукциона переданы заказчиками организатору торгов - Администрации городского округа город Нововоронеж.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 0131300044718000148-5-1 от 30.08.2018 года на участие в аукционе подана единственная заявка - от ООО «Техстройпром». Данная заявка признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

В силу требований ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе

наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требования к материалам, применяемым при проведении работ установлены в пункте 9 Технического задания, в том числе:

- п. 3. Искусственное покрытие для футбольного поля. Искусственное покрытие для футбольного поля должно быть зеленого полевого цвета. Общая толщина конструкции должна быть более 37 мм и менее 47 мм. Первичная основа должна быть 100% полипропилен, многослойная, устойчивая к ультрафиолетовым лучам, цвет должен быть черный, вес не должен быть более 293 г/м<sup>2</sup>. Вторичная основа должна быть латексный компаунд на стирол-бутадеиновой основе, с дренажными отверстиями. Параметры волокна не должны быть менее: ширина – 9 мм, толщина - 100 микрон. Высота ворса должна быть в диапазоне от 36 мм до 44 мм. Вес ворса должен быть не менее 720 г/м<sup>2</sup>. Количество пучков на квадратный метр должно быть более 9575. Сила сцепления пучка не должна быть менее 40 Ньютон.

- п. 4 Покрытие из резиновой крошки. Плотность покрытия должна быть 800 - 900 кг/м<sup>3</sup>. Восстанавливаемость при деформации не должна быть меньше 85 %. Истираемость должна быть не больше 160 мкм. Не должно быть вздутий/плавления. Морозостойкость не должна быть менее 100 циклов.

- п. 8 Грунтовка. Должна быть предназначена для нанесения кистью, валиком или распылителем. Площадь обрабатываемой поверхности одной упаковкой в два слоя должна быть не менее шести квадратных метров. Плотность грунтовки должна быть не менее 1,4 кг/л. Должна быстро высыхать, практически быть без запаха. Расход на один слой должен быть 70 – 100 гр/м<sup>2</sup>. Время высыхания должно быть не более 1 часа при 20°С. Блеск должен быть матовый. Объем грунтовки в упаковке должен быть не менее 0,9 л.

- п. 13 Битумы нефтяные дорожные. Битумы должны являться малоопасными веществами и по степени воздействия на организм человека относятся к 4-му классу опасности. Нефтяные битумы должны являться горючими веществами с температурой хрупкости ниже -15 °С. Марка используемых битумов должна быть БНД-60/90, БНД 90/130.

- п. 14. Раствор готовый кладочный цементный. Раствор готовый кладочный цементный должен быть марки 25. Норма подвижности по погружению конуса не должна быть более 12 см. Морозостойкость раствора должна быть более F25. Марка цемента: 400, 500. Марка по подвижности растворной смеси Пк2; Пк3. Начало схватывания цемента не должно наступать ранее чем через сорок пять минут, конец схватывания должен наступать не позднее чем через десять часов от начала затворения.

- п. 18. Асфальтобетонная смесь должна быть мелко или крупнозернистая. Марка асфальтобетонной смеси по показателям физико-механических свойств и применяемых материалов должна быть не хуже II. Наибольший размер минеральных зерен не должен быть более 40 мм. Водонасыщение образцов асфальтобетона отформованных из смеси должно быть до 5,0 % по объёму. Пористость минеральной части асфальтобетона должна быть до 19 %.

Температура асфальтобетонной смеси при отгрузке не должна быть менее 140°C. Остаточная пористость должна быть не менее 2,5%. Содержание щебня в составе асфальтобетонной смеси должно быть до 60 %. Марка битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси: БНД90/130, БНД 60/90. Содержание битума в асфальтобетонной смеси должно быть до 7,0 % по массе.

- п. 19. Растворитель. По назначению растворитель должен быть для разбавления лакокрасочных материалов на основе поливинилхлоридных хлорированных смол ПСХ ЛС в ПСХ ЛН, сополимеров винилхлорида, эпоксидных смол и других пленкообразующих веществ (за исключением эмали ХВ-124 серой и защитной). Должен представлять из себя бесцветную или слегка желтоватую однородную прозрачную жидкость без видимых взвешенных частиц. Не должно наблюдаться свертывания и расслаивания ЛКМ. После высыхания не должно быть побеления пленки на поверхности, а также белесоватых и матовых пятен. Температура вспышки в закрытом тигле должна быть выше -10 °С. Гарантийный срок растворителей должен быть не менее 12 месяцев с даты изготовления. Температура самовоспламенения не должна быть менее 550°C. Температурные пределы распространения пламени: верхний не должен быть менее 19, нижний должен быть ниже -8°C. Марка растворителя должна быть Р-4.

- п. 21. Проволока горячекатаная. По точности прокатки проволока должна быть повышенной точности; обычной точности. Диаметр катанки должен быть 6,3 - 6,5 мм. Катанка должна быть изготовлена из углеродистой стали обыкновенного качества марки Ст0\ Ст1\ Ст2\ Ст3 по ГОСТ 380. На поверхности катанки не должно быть раскатанных трещин, прокатных плен, закатов, усов и раскатанных загрязнений. Не допускаются отпечатки, рябизна, раскатанные пузыри и риски, отдельные мелкие пленки, выводящие размеры катанки за предельные отклонения по диаметру. В катанке не допускаются остатки усадочной раковины. Катанка должна выдерживать в холодном состоянии изгиб на 180° вокруг оправки диаметром, равным диаметру испытываемой катанки. Диапазон предельного отклонения диаметра не должен быть более +0,3 – -0,5мм. Площадь поперечного сечения должна быть более 0,2827 см<sup>2</sup>.

- п. 29 Лак битумный Должен применяться для покрытия металлических и неметаллических поверхностей. Должен надежно защищать, должен повышать срок службы конструкций. Предназначен для обрабатывания поверхности очищенной от следов пыли, грязи, ржавчины. Лак должен быть разведен до рабочей вязкости уайт-спиритом; сольвентом; скипидаром или смесью этих растворителей. Должен наносит в один или два слоя кистью или распылителем\*. Внешний вид покрытия должен быть прозрачный, с глянцевым блеском. Расход должен быть диапазон не более от 80 до 110 г/м<sup>2</sup>. Время высыхания плёнки лака до степени 3: при Т (20±0,5)°С не должно быть более 24 ч\*. Срок хранения должен быть более 18 месяцев.

По мнению заявителя в соответствии с указанными требованиями необходимо указать в составе первой части заявки конкретные показатели химического состава материалов или компонентов товара, которые становятся известными при испытании определенной партии товара, что влечет за собой ограничение количества участников закупки, так как участник закупки не обязан иметь в наличии товар на момент подачи заявки на участие в аукционе.

Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о необоснованности жалобы по следующему основанию.

Согласно Инструкции по заполнению заявки (далее — Инструкция) участник закупки должен указать показатели, характеристики каждого вида материалов, применяемых при производстве работ в соответствии с требованиями к

материалам. Предлагаемые материалы должны соответствовать следующим нормативным документам ГОСТ 11955-82 Битумы нефтяные дорожные жидкие, ГОСТ 26633-2015 Бетоны тяжелые и мелкозернистые, ГОСТ 8486-86 Пиломатериалы хвойных пород, ГОСТ 10178-85 Портландцемент и шлакопортландцемент, ГОСТ 28013-98 Растворы строительные, ГОСТ 18288-87 Производство лесопильное, ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия, ГОСТ 30108-94 Материалы и изделия строительные. Определение удельной эффективной активности естественных радионуклидов, ГОСТ 530-2012 Кирпич и камень керамические. Общие технические условия, ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ, ГОСТ 6665-91 Камни бетонные и железобетонные бортовые, ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ, ГОСТ 9128-2013 Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов, ГОСТ 7473-2010 Смеси бетонные, ГОСТ 4028-63 Гвозди строительные, ГОСТ 283-75 Гвозди проволочные, ГОСТ 8479-70 Поковки из конструкционной углеродистой и легированной стали, ГОСТ 30136-95 Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества, ГОСТ 7827-74 Растворители марок Р-4, Р-4А, Р-5, Р-5А, Р-12 для лакокрасочных материалов, ГОСТ 5781-82 Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций, ГОСТ 7372-79 Проволока стальная канатная.

В соответствии с Инструкцией: если установлен диапазонный показатель, значение которого является диапазонным, в том числе в соответствии с техническими регламентами, ГОСТ, ТУ, СанПин, иными документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и данный показатель отмечен значком «\*», то значение такого показателя является диапазонным и участник указывает в заявке диапазонное значение показателя (например, «не менее 4»).

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в пунктах 3, 4, 8, 13, 14, 18, 19, 21, 29 Требований к используемым материалам установлены диапазонные показатели, соответствующие ГОСТ, таким образом, участник закупки указывает в заявке диапазонное значение показателя.

Таким образом, не состоятелен довод заявителя о том, участнику закупки необходимо указать в составе первой части заявки конкретные показатели химического состава материалов или компонентов товара, которые становятся известными при испытании определенной партии товара.

На основании изложенного, принимая во внимание то обстоятельство, что заявитель явку своих представителей на рассмотрение жалобы не обеспечил, пояснений по существу доводов жалобы не предоставил, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

**р е ш и л а :**

признать жалобу ООО «Ремточстрой Инжиниринг» на действия организатора торгов - Администрации городского округа город Нововоронеж при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на строительство универсальных игровых спортивно - развивающих площадок в детских садах городского округа город Нововоронеж (извещение № 0131300044718000148) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 30.08.2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 31.08.2018 года.

Председатель Комиссии С.В. Михин

Члены комиссии Р.В. Колмаков  
Е.Л. Яковлева